



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
региональной безопасности
Костромской области
Баранову С.Л.

№ ПК/5834 от 13.11.2023
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 07.09.2010 № 313-а (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4125>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделами 1, 3 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 07.09.2010 № 313-а «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Костромской области» (далее - Правила) в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 3 апреля 2023 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 96-ФЗ).

Принятие проекта постановления обеспечивает создание условий для обособленного использования акватории водных объектов, необходимой для рекреационных целей организациями отдыха детей и их оздоровления, а также

для обеспечения возможности использования ими береговых полос водных объектов в условиях обеспечивающих безопасность детей.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы в разделе 3.2 Сводного отчета Разработчиком определено следующее: отсутствие оформленного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта влечет невозможность открытия пляжа. Не определенные меры безопасности при пользовании переправами и наплавными мостами влекут риски травмирования и гибели людей.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями предлагаемого правового регулирования являются создание условий для обособленного использования акватории водных объектов, необходимой для рекреационных целей организациями отдыха детей и их оздоровления, а также обеспечение возможности использования ими береговых полос водных объектов в условиях обеспечивающих безопасность детей, эксплуатации ледовых переправ, определения мер безопасности при пользовании переправами и наплавными мостами (раздел 5 Сводного отчета).

В разделе 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

владельцы пляжей – до 40 владельцев пляжей (по информации Разработчика);

владельцы ледовых переправ – до 4 владельцев ледовых переправ (по информации Разработчика);

владельцы переправ и наплавных мостов – провести количественную оценку владельцев переправ и наплавных мостов, по данным Разработчика, не представляется возможным.

2) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком приводится в соответствие с частью второй статьи 3 Федерального закона № 96-ФЗ пункт 4 действующих Правил.

Кроме того, в соответствии с частью первой статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее – водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека. Частью третьей статьи 18 Федерального закона № 52-ФЗ, устанавливается «использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным

правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта» в связи с чем, Разработчиком дополняется в Правилах требование о наличии данного заключения.

3) Глава 2 действующих Правил предлагается Разработчиком к изложению в новой редакции: «Требования, предъявляемые к пляжам».

Требование к владельцу пляжа о необходимости до начала купального сезона оформления в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта взаимосвязано с внесением изменений в пункт 4 действующих Правил.

Требования к оборудованию и содержанию на весь период эксплуатации пляжа устанавливаются в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» (далее – приказ № 732) и действующими Правилами.

В соответствии с требованиями абзаца 1 пункта 2.6 приказа № 732 Разработчиком дополняется требование к владельцу пляжа, предъявляемое в целях предупреждения несчастных случаев и оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде, предусматривающее помимо обеспечения создания и работы спасательного поста (далее – пост), но и дежурство спасателей или матросов-спасателей (далее – спасатели) в установленное время работы пляжа независимо от наличия запрета на купание, а также требование к спасателям постов и деятельности самого поста.

В соответствии с абзацем 1 пункта 2.7 приказа № 732 Разработчиком дополняется требование о наличии во время купания людей в специально отведенном месте у кромки воды постоянного нахождения спасательного маломерного судна, готового к оказанию помощи утопающим. Вместе с тем, в соответствии с требованиями абзаца 1 пункта 2.7 приказа № 732 «на пляжах организаций отдыха и оздоровления детей в период купания детей спасательная лодка со спасателем должна находиться не далее 2 метров от внешней стороны границы зоны купания». Разработчику рекомендуется рассмотреть возможность изложения требований к размещению спасательного маломерного судна в соответствии с требованиями приказа № 732.

В соответствии с требованиями приказов Министра России № 32/пр, Минздрава России № 33 от 30 января 2021 года «О требованиях к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака или потребления никотинсодержащей продукции», приказа Минздрава России от 20 февраля 2021 года № 129н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения» Разработчиком дополняются требования к владельцам пляжей в части их оборудования специальными местами для курения.

В соответствии с требованиями постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам,

питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» Разработчиком дополняются требования к владельцам пляжей в части обустройства туалетов и урн, контейнеров для сбора мусора.

4) В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком вносятся изменения в Главу 6 «Меры безопасности при пользовании ледовыми переправами» действующих Правил в части исключения требований к изысканию, проектированию и строительству ледовых переправ.

Кроме того, Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления, исключается требование к владельцам ледовых переправ о необходимости иметь разрешение на оборудование и эксплуатацию ледовых переправ.

5) В целях определения мер безопасности при пользовании переправами и наплавными мостами Разработчиком дополняются действующие Правила Главой 13, регулирующей требования к эксплуатации переправ и наплавных мостов на территории Костромской области.

В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком определяется эксплуатация переправ и наплавных мостов должна осуществляться в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» и Правилами.

Разработчиком в проекте постановления регламентируется необходимость соблюдения требований к владельцам переправ в части размещения информационных стендов (щитов), правил пользования (эксплуатации) переправ, а также требования к плавучим средствам, используемым на переправах.

6) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 11.03.2009 № 54-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ивановской области»);

в Ярославской области (постановление администрации Ярославской области от 22.05.2007 № 164 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ярославской области и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ярославской области»).

7) Согласно информации, изложенной Разработчиком в разделе 8 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта не потребует дополнительных расходов из средств бюджета Костромской области.

Оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности связанных с принятием рассматриваемого проекта постановления произведена Разработчиком в разделе 11 Сводного отчета.

Так, по данным Разработчика, оформление санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям

безопасного для здоровья населения использования водного объекта составляет ориентировочно 10 тыс. рублей на 1 пляж. При необходимости приобретения спасательного маломерного судна (ориентировочная стоимость 20 тыс. рублей за единицу). Расходы по организации ледовых переправ не определены.

Вместе с тем, уполномоченным органом проанализирован прејскурант на санитарно-эпидемиологические экспертизы, проводимые ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Костромской области» в части проведения обследований и экспертиз мест массового отдыха населения в рекреационных зонах на водных объектах: <https://fguz44.ru/wp-content/uploads/2022/07/Обследование-мест-отдыха.pdf>. Стоимость получения санитарно-эпидемиологического заключения зависит от площади обследования:

площадь до 5000 м² включительно – 3619 рублей;

площадь от 5000 м² до 10000 м² – 7617 рублей

площадь от 10000 м² включительно и более – 8379 рублей.

Таким образом, учитывая общее количество владельцев пляжей к которым предъявляется требование о необходимости оформления санитарно-эпидемиологического заключения расходы владельцев пляжей в зависимости от площади пляжа могут составлять от $40 \cdot 3619 = 144760$ рублей до $40 \cdot 8379 = 335160$ рублей.

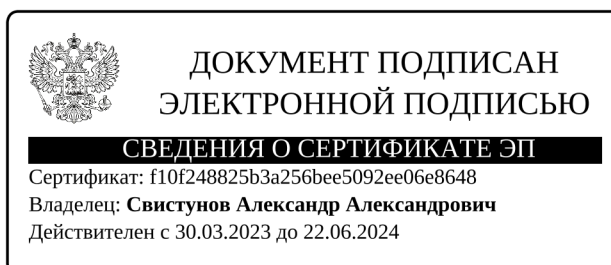
Кроме того, учитывая необходимость приобретения спасательного маломерного судна владельцем пляжа расходы субъектов предпринимательской деятельности (владелец пляжа) составят $40 \cdot 20000 = 800000$ рублей.

Рассчитанные затраты являются значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием).

Согласно информации, отраженной в разделе 14 Сводного отчета, для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации Российской Федерации.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта IV квартал 2023 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251