



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/5820 от 10.11.2023
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 19.07.2018 № 313-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4126>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

В рассматриваемом проекте постановления имеются замечания, которые рекомендуется устранить Разработчику.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 19.07.2021 № 313-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям,

осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также стимулирования к увеличению использования экологически чистого топлива на территории Костромской области.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, Разработчиком обозначено следующее:

На территории Костромской области с 2018 года ведется активная работа по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области. В частности, это касается пассажирского транспорта общего пользования. За период 2018 – 2021 годов реализовано распоряжение администрации Костромской области от 30.08.2018 № 176-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области на период 2018-2021 годов», по истечению срока действия данного периода принято распоряжение администрации Костромской области от 19.07.2022 № 176-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области на период 2022-2026 годы».

В целях реализации плана мероприятий Костромской областной Думой принят закон Костромской области от 27.11.2018 года № 481-6-ЗКО «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО «О транспортном налоге» и признании утратившим силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Костромской области», предусматривающий освобождение от уплаты транспортного налога перевозчиков в отношении маршрутных транспортных средств, дорожно-эксплуатационных, мосто-эксплуатационных организаций, организаций жилищно-коммунального хозяйства, областных государственных учреждений здравоохранения в отношении автомобилей скорой медицинской помощи, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

Кроме этого, в целях улучшения транспортного обслуживания на территории областного центра с 01.07.2023 проводится транспортная реформа на, предусматривающая переход на новую схему транспортного обслуживания. В рамках данной реформы проведено обновление значительной части подвижного состава автобусами, работающими на газомоторном топливе. Приобретено 52 автобуса большого класса, работающих на компримированном природном газе – метане.

Также, на заседании Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.Ш., состоявшемся 7 июля 2022 года, Костромской области одобрена заявка на финансирование в рамках лимитов проектов строительства (реконструкции) объектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, по проекту «Инфраструктурное развитие новых жилых микрорайонов города Костромы (в том числе приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)» на сумму 482,271 млн. рублей, в соответствии с которой данные средства уже поступили в Костромскую область и могут быть использованы на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе.

В рамках реализуемого комплекса мер осуществляется поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулярные перевозки автомобильным транспортом, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга транспортных средств, работающих на газомоторном топливе. Законом Костромской области от 21.12.2021 № 166-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки на территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в сумме 50,0 млн рублей.

В целях привлечения потенциальных инвесторов для строительства газозаправочных станций сформирован пул земельных участков в г. Костроме и Костромской области для размещения АГНКС (всего порядка 30 инвестиционных площадок), который в целях повышения инвестиционной привлекательности региона размещён на инвестиционном портале Костромской области www.investkostroma.ru. Также, в отношении инвесторов, реализующих инвестиционные проекты стоимостью свыше 100 млн. рублей и включенных в региональный реестр инвестиционных проектов, действует мера поддержки по предоставлению земельного участка (либо пула земельных участков), находящегося в государственной либо муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов с возможностью установления льготной арендной платы (1,5 % от кадастровой стоимости). В настоящее время администрацией Костромской области с ООО «Газпром газомоторное топливо» организовано подписание «дорожной карты» – плана синхронизации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива, предусматривающей строительство АГНКС в г. Костроме.

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы возможны, но более затратны.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, по сведениям Разработчика, являются: нарушение Федерального законодательства (в части несоответствия существующего порядка Общим требованиям), отставание темпов реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по стимулированию и развитию рынка использования газомоторного топлива на территории Российской Федерации.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе. Оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты Департаментом не представлена.

2) Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе (далее – Порядок).

Рассматриваемый проект Порядка определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе (далее – субсидии).

3) В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в проекте Порядка с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений.

К категории получателей субсидии проектом Порядка предлагается относить - участников отбора, осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси) в муниципальном и межмуниципальном сообщении, и заключившие не ранее 2021 года договор финансовой аренды (лизинга), предметом которого является транспортное средство, работающее на компримированном природном газе - метане, прошедшие отбор, признанные победителями отбора (далее - получатели субсидий).

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Общих требований, определяются критерии отбора получателей субсидий и требования, установленные пунктом 7 проекта Порядка.

Разработчиком в проекте Порядка дополняется критерий отбора, которому должен соответствовать получатель субсидии, а именно: «по условиям государственного контракта (контрактов) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту (маршрутам), все транспортные средства, используемые для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа на муниципальном маршруте (маршрутах), должны быть исключительно большого класса, работающие на компримированном природном газе – метане».

Вместе с тем, Разработчиком в Сводном отчете не представлены сведения, обосновывающие необходимость введения дополнительного критерия отбора. Разработчику рекомендуется **доработать** Сводный отчет (раздел 10.2 Сводного отчета) и обосновать необходимость включения вышеназванного критерия.

В рассматриваемом проекте Порядка Разработчиком разграничивается на какую дату участник отбора должен соответствовать определенным требованиям. Так, участник отбора должен соответствовать требованию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату формирования ответа на межведомственный запрос. В части соответствия по иным требованиям - на первое число месяца, в котором подано предложение.

4) Представленным проектом Порядка определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Общих требований. В представленном проекте Порядка объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

5) Пунктом 9 проекта Порядка устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Вместе с тем, в перечне документов Разработчиком необоснованно предусмотрено предоставление участником отбора копии государственного контракта (контракта, договора) с учреждением здравоохранения Костромской области на *выполнение авиационных работ* в целях оказания медицинской помощи. Требование о предъявлении участником отбора вышеназванного документа является **необоснованным** и его необходимо исключить Разработчику из перечня запрашиваемых документов.

Кроме того, действующим Порядком предусмотрено представление копии паспорта или иного документа, удостоверяющего личность получателя субсидии (для индивидуальных предпринимателей), однако в Сводном отчете отсутствует информация о необходимости исключения из перечня представляемых документов данных документов. Разработчику необходимо **обосновать** в Сводном отчете необходимость исключения из перечня документов копии

паспорта или иного документа, удостоверяющего личность получателя субсидии (для индивидуальных предпринимателей) и доработать проект Порядка с учетом выявленных замечаний.

6) Согласно подпунктов «и» пункта 4, «г» пункта 5 Общих требований проектом Порядка устанавливаются основания для отклонения предложения участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений, а также основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении.

7) Рассматриваемым Порядком определяется размер предоставляемой получателям субсидии:

100 % от суммы лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, заключенным не ранее 2021 года, подлежащих уплате в году обращения за субсидией, но не более 50,0 млн. рублей, при соответствии получателя субсидии условиям, предусмотренным подпунктами 1-3 пункта 6 рассматриваемого проекта Порядка. Вместе с тем, установление Разработчиком размера субсидии в виде 100 % от суммы лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, при этом ограниченное «но не более 50,0 млн. рублей» вносит неопределенность в установление размера предоставляемой субсидии. Разработчику необходимо **доработать** проект Порядка в части уточнения размера предоставляемой по результатам проведенного отбора субсидии.

не более 482 271,00 тыс. рублей в 2023 году с учетом наличия в договоре (договорах) финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, условий по досрочной оплате лизинговых платежей, при соответствии получателя субсидии условиям, предусмотренным подпунктом 4 пункта 6 рассматриваемого Порядка.

8) Также как и в действующей редакции Порядка, рассматриваемый Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности. Исключено требование о предоставлении получателем субсидии дополнительной отчетности, так как истребование предоставления дополнительной отчетности не предусмотрено действующим законодательством.

Кроме того, Разработчиком корректируются виды и сроки предоставления отчетности, а именно:

о достижении значений результата предоставления субсидий в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области, - не позднее 20 января года, следующего за отчетным;

об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области, - не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Вместе с тем, Разработчиком в Сводном отчете не представлена информация обосновывающая предоставление вышеуказанных отчетов и корректировку сроков ее предоставления. Разработчику **необходимо**

предоставить обоснование данной позиции в Сводном отчете либо доработать проект Порядка с учетом замечаний.

9) Пунктом 31 рассматриваемого проекта Порядка Разработчиком предусматривается, что остатки субсидии, не использованные в отчетном финансовом году, подлежат возврату получателем субсидии в областной бюджет в текущем финансовом году в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации до 1 февраля текущего финансового года. Вместе с тем, отсутствует обоснование данной позиции со стороны Разработчика, в связи с чем, данное требование к получателю субсидии можно рассматривать как необоснованное и излишнее. В этой части проект Порядка требует **доработки**.

9) Согласно разделу 9 Сводного отчета, единовременные расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 482 271 тыс. рублей из бюджета Костромской области, периодические расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 49 987 тыс. рублей из бюджета Костромской области.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления 1 января 2023 года.

Кроме того, в рассматриваемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251