



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/5454 от 23.10.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «Об урегулировании отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее - проект приказа и проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет не среднюю, а высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4105>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 03.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (перевозчиков легкового такси) в их деятельности, так как пункт 5 Порядка 1 проекта приказа, устанавливающий состав сведений о водителях легковых такси, направление которого предусмотрено пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ, и содержащий персональные данные водителей, не устанавливает в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» требование о наличии предварительного согласия водителей легковых такси на их передачу и обработку, что **является нарушением федерального законодательства (пункт 3 настоящего заключения).**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа разработан в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок

пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ) и урегулирования правоотношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

Проектом приказа утверждаются порядки:

в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ порядок направления перевозчиками легкового такси сведений о водителях легкового такси в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее - Порядок 1);

порядок направления службой заказа легкового такси уведомления об отсутствии технической возможности получения сведений об изменениях, внесенных департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области в региональный реестр перевозчиков легковым такси и (или) региональный реестр легковых такси (Порядок 2);

порядок размещения службой заказа легкового такси, не предполагающей осуществлять свою деятельность с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информации, указанной в части 1 статьи 19 Федерального закона № 580-ФЗ, о платных услугах, оказываемых перевозчикам, об их стоимости, о правилах оплаты таких услуг (Порядок 3).

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты права и обязанности:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

С момента принятия Федерального закона № 69-ФЗ и на 1 июня 2023 года департаментом выдано всего - 4729 разрешений. Примерное количество транспортных средств, подключенных к сервису заказа такси в 2022 году: «ЯндексТакси» - порядка 2000, «Максим» - порядка 3000, «Тройка» - порядка 300.

Количество перевозчиков, осуществляющих деятельность легкового такси 55-индивидуальных предпринимателей, 5 самозанятых, 10- юридических лиц, итого — 70 хозяйственных субъектов.

На текущую дату право на осуществление деятельности служб заказа легкового такси на территории Костромской области получили 6 служб заказа легкового такси: ООО «МАКСИМ», Maxim, Тройка Кострома, ООО «ЯНДЕКСТАКСИ», ООО «КОНТИНЕНТ», mini.

Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком не представлена информация об аналогичных нормативных правовых актов принятых в других регионах РФ. Однако в ходе анализа было установлено, что аналогичный нормативный правовой акт принят в Вологодской области от 31.08.2023 № 1001 «Об отдельных вопросах в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области», которым также устанавливаются аналогичный порядки.

3. Порядком 1 проекта приказа устанавливаются обязанности для перевозчиков легкового такси направлять сведения о водителях легковых такси в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее - уполномоченный орган).

Пунктом 5 устанавливается состав сведений о водителях легковых такси, направление которых предусмотрено пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ, содержащее персональные данные водителей, передача которых в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» требует предварительного согласия водителей легковых такси на их передачу и обработку, отсутствие которого является нарушением федерального законодательства.

4. Порядок 2 разработан в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 18 Федерального закона № 580-ФЗ и устанавливает обязанность направления службой заказа легкового такси уведомления об отсутствии технической возможности получения сведений об изменениях, внесенных департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области в региональный реестр перевозчиков легковым такси и (или) региональный реестр легковых такси.

Кроме того Порядком 3 устанавливается, что в случае если служба заказа легкового такси не предполагает осуществлять свою деятельность с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», то информация, указанная в части 1 статьи 19 Федерального закона № 580-ФЗ, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Основываясь на требованиях к составу и форме сведений о водителях легковых такси, направление которых предусмотрено пунктом 13 части 1 статьи 11 Закона № 580-ФЗ, и порядку их направления, произведен расчет предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчика легкового такси при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 5 Порядка 1, при наличии до 50 водителей легкового такси.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного перевозчика составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224 \text{ рубля}$ (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792 \text{ рубля.}$

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного перевозчика составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного перевозчика легкового такси на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 70 ед.*2042 руб. затраты составят 143,0 тыс. руб.

6. В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона № 580-ФЗ соблюдение требований, устанавливаемых проектом приказа, будет оцениваться при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - контролируемые лица), обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановлением администрации Костромской области от 30.09.2021 № 439-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» установлен ключевой показатель для регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси – «Доля погибших и пострадавших при оказании услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 100 тыс. жителей за отчетный период» ежегодно по 2023 год – 0,5 человек.

Принятие проекта приказа не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51