



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/5294 от 16.10.2023
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об особенностях формирования и ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств федерального и областного бюджета» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку содержит положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4080>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделом 1.4 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проектом постановления предлагается установить возможность ведения исполнительной документации в форме электронных документов без дублирования на бумажном носителе для заказчиков, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, в том числе при

проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемых с привлечением средств федерального и областного бюджета, в целях обеспечения реализации полномочий исполнительных органов Костромской области в сфере строительства, в случае наличия технической возможности, обеспечивается формирование и ведение исполнительной документации в электронном виде без дублирования на бумажном носителе, кроме документов, изготовленных исключительно на бумажных носителях, при заключении государственных контрактов на проведение строительно-монтажных работ с 1 января 2024 года.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком в разделе 1.5 Сводного отчета определяется следующее:

Пунктом 7 раздела II протокола совещания по вопросу реализации проекта создания цифровой вертикали строительной отрасли и перехода к взаимодействию субъектов градостроительных отношений в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможности использования технологий информационного моделирования, под председательством заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации К.А. Михайлика от 02.02.2023 № 175-ПРМ-КМ поручено субъектам Российской Федерации с целью перехода к взаимодействию субъектов градостроительных отношений в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможности использования технологий информационного моделирования, разработать и принять нормативный правовой акт, определяющий порядок ведения исполнительной документации, проектной и рабочей документации, строительного контроля исключительно в электронном виде и утверждающий соответствующие регламенты в субъекте Российской Федерации.

Мероприятием № 0.10 дорожной карты внедрения Информационной системы управления проектами государственного заказчика в сфере строительства в 2023 году, утвержденной заместителем губернатора Костромской области Малякиным И.Е. от 09.08.2023 года предусмотрена разработка нормативного правового акта, определяющего порядок ведения исполнительной документации, проектной и рабочей документации, строительного контроля исключительно в электронном виде и утверждающего соответствующие регламенты в субъекте Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случаев, при которых застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства» устанавливается случай, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального

строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства.

Состав и порядок ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.05.2023 № 344/пр.

Форма и порядок ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 02.12.

По информации Разработчика, изложенной в разделе 3 Сводного отчета, неурегулированность вопроса ведения исполнительной документации в электронном виде не позволяет реализовать право, установленное в законодательстве о возможности ведения исполнительной документации в электронном виде. Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является невозможность организации процедур, установленных законодательством, в части ведения исполнительной документации в электронном виде. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

2) Рассматриваемым проектом постановления предусматривается, что Типовой перечень исполнительной документации, ведение которой осуществляется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – Типовой перечень), определяется и утверждается Департаментом.

Пунктом 3 рассматриваемого проекта постановления определяются исполнительные органы Костромской области и организации (далее – заказчики), подготавливающие перечни исполнительной документации, необходимой при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия за счет средств областного бюджета Костромской области, либо средств, предоставленных из федерального бюджета организациям, учредителем которых выступает Костромская область, либо органы исполнительной власти Костромской области или в уставном капитале которых доля Костромской области либо органов исполнительной Костромской области превышает 50 процентов.

Пунктом 4 рассматриваемого проекта постановления устанавливаются обязанности заказчиков в отношении конкретного объекта капитального строительства.

Кроме того, представленным проектом постановления Разработчиком предлагается - главным распорядителям средств областного бюджета обеспечить наличие в соглашениях о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Костромской области, на строительство и реконструкцию объектов капитального

строительства требования по включению в муниципальные контракты на выполнение строительно-монтажных работ по каждому объекту капитального строительства, софинансируемому в рамках данных соглашений, обязательства генерального подрядчика по формированию и ведению исполнительной документации в электронном виде в соответствии с перечнем исполнительной документации, утвержденным заказчиком, в случае если контракт на такие работы заключен после 1 января 2024 года.

3) В соответствии с информацией представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты:

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 31.08.2023 № 392-п «Об особенностях формирования и ведения исполнительной документации при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджета Ивановской области»);

в Курской области (постановление Правительства Курской области от 18.07.2023 № 793-пп «Об особенностях формирования и ведения исполнительной документации при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета»);

в Орловской области (постановление Правительства Орловской области от 06.10.2023 № 686 «Об особенностях формирования и ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, расположенных на территории Орловской области, финансируемых с привлечением средств областного бюджета»);

в Тамбовской области (постановление Правительства Тамбовской области от 25.08.2023 № 677 «Об особенностях формирования и ведения исполнительной документации при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджета Тамбовской области»);

в Тульской области (постановление Правительства Тульской области от 10.08.2023 № 489 «Об особенностях формирования и ведения исполнительной документации при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджета Тульской области»).

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп:

исполнительные органы Костромской области, а также иные организации, осуществляющие функции государственных заказчиков при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального

строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия;

государственные унитарные предприятия, государственные предприятия, казенные предприятия Костромской области, государственные бюджетные учреждения Костромской области, государственные автономные учреждения Костромской области в случае предоставления им в установленном порядке средств из областного бюджета либо средств, предоставленных из федерального бюджета, в том числе субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Костромской области, либо при передаче в установленном порядке полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Костромской области;

некоммерческие организации, единственными учредителями которых являются исполнительные органы Костромской области, при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия за счёт средств, предоставленных из областного бюджета, либо средств, предоставленных из федерального бюджета, в том числе в качестве имущественного взноса;

хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля исполнительных органов Костромской области превышает 50 процентов, при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в случае предоставления им в установленном порядке средств из областного бюджета либо средств, предоставленных из федерального бюджета, в том числе бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, субсидий из областного бюджета либо средств, предоставленных из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц.

По сведениям Разработчика, произвести количественную оценку участников отношений не представляется возможным.

4) Согласно разделу 9 Сводного отчета, единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области на реализацию рассматриваемого проекта постановления не ожидаются.

В соответствии с разделом 11 Сводного отчета, по информации Разработчика, предоставление документов в электронном виде (в случае наличия технической возможности) снизит расходы на делопроизводство и позволит ускорить сроки рассмотрения документов.

В соответствии с разделом 14 Сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические мероприятия будут проведены Департаментом путём размещения информации на официальном сайте Департамента.

Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования, предусмотренные разделом 15 Сводного отчета, Разработчиком представлены не были.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления 1 января 2024 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251