



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/5211 от 11.10.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 10.02.2015 № 31-а» (далее – проект постановления, Порядок и проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые, и имеющий высокую степень регулирующего воздействия. _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=4079> _____

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 10 февраля 2015 года № 31-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат по выполнению мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Постановление № 31-а и Порядок) в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

(далее – Постановление Правительства РФ № 1492), правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 731) и приказом Минсельхоза России от 29 апреля 2022 года № 273 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации» (далее – Приказ Минсельхоза России № 273) с целью совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, по выполнению мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Проект постановления вносит изменения:

в порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области и прошедших отбор проектов мелиорации (далее - отбор) в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне (Порядок № 1);

в порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, состоящим на налоговом учете на территории Костромской области и не прошедшим отбор проектов мелиорации в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, на возмещение части затрат по выполнению мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (Порядок № 2).

В соответствии с Федеральным законом № 521-ФЗ все субсидии должны предоставляться по результатам отбора. В целях приведения порядка в соответствие с бюджетным законодательством Порядок излагается в новой редакции.

Так как субсидия в новой редакции будет предоставляться по результатам отбора проектом постановления:

внесены изменения в категорию получателей субсидии, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

отражены понятия и способ проведения отбора, а также информация, размещаемая в сети «Интернет»;

определена процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, количество которых Разработчиком определено - 4 хозяйствующих субъекта.

3. Аналогичные нормативные правовые акты, приняты в следующих регионах РФ:

Регион	Реквизиты НПА
Ярославская область	Постановление правительства Ярославской области от 20.12.2022 № 1148-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне»
Республики Крым	Постановление Совета министров Республики Крым от 09.02.2017 № 58 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на проведение гидромелиоративных, культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым».

Сравнительный анализ данных нормативных правовых актов с проектом постановления Разработчиком не приведен.

4. Проект постановления вносит следующие изменения в Постановление № 31-а:

Согласно пункту 5 приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 731 субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при наличии правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и включающих требования к их получателям, перечень документов, необходимых для получения средств на возмещение части затрат на реализацию проектов мелиорации, и сроки их рассмотрения.

Согласно пункту 10 приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 731 критерием участия субъекта Российской Федерации в отборе для предоставления субсидии является наличие официального обращения исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий региональной программы, содержащего сведения:

- о наличии предварительно отобранного субъектом Российской Федерации проекта (проектов) мелиорации по мероприятиям, указанным в пункте 3 Правил;
- о наличии заявочной документации.

В соответствии с этим в Порядок № 1 пунктами 9-15 вводятся положения, определяющие последовательность проведения предварительного отбора проектов

по мелиорации в Костромской области для подготовки и дальнейшего направления их в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, пунктом 9 Порядка № 1 уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям, а именно: на дату формирования запроса и на дату подачи заявки.

Пунктами 7, 8 Порядка № 1 в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 и пунктом 21 Приказа Минсельхоза России № 273 устанавливаются требования к заявителям.

Проектом постановления устанавливается, что Департамент, как главный распорядитель бюджетных средств, проверяет и формирует пакет документов, установленный пунктом 9 Порядка № 1 в соответствии с пунктом 7 Приказа Минсельхоз России № 273, и направляет его в Минсельхоз России для участия в отборе.

По результатам отбора на федеральном уровне, после подписания соглашения с Минсельхозом России, главный распорядитель проводит аналогичный отбор на региональном уровне среди участников, прошедших отбор на федеральном уровне, с установлением аналогичных требований с федеральным отбором по пунктам 7 и 8 Порядка № 1, с целью подтверждения соответствия заявителя установленным требованиям и предоставлением тех же документов для принятия решения о прохождении отбора на региональном уровне.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в структуру Порядков включена новая глава «Порядок проведения отбора получателей субсидий».

В пункте 2 Порядков вводится ссылка на новую структуру государственной программы, которая будет действовать с 1.01.2024 года;

В форме заявки для прохождения отбора включено новое требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора и обработку его персональных данных.

Согласно пункту 19 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 участник отбора вправе отозвать предложение (заявку) и направить ее повторно в течение срока проведения отбора после устранения обстоятельств, послуживших основанием для отказа, в пределах срока проведения отбора, которое осуществляется в порядке, установленном главой 2 Порядка.

Пункт 17 Порядка № 1 и пункт 15 Порядка № 2 содержит перечень документов, которые запрашиваются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, и не является обязанностью по предоставлению данных документов участником отбора.

5. Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктами 9 и 16 Порядка № 1 и пунктом 14 Порядка № 2, можно провести количественную оценку (без учета затрат на получение положительной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий)

расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = t \text{ изд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 40 часов (на прохождение отбора в Минсельхоз России – 3 дня и 2 дня на прохождение отбора на региональном уровне);

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$ рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 40 * 224 = 8960$ рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 350 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят 9310 (8960+350) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов (при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий).

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора). Учитывая количество хозяйствующих субъектов – 4 ед.*9310 руб., затраты составят 37240 руб.

6. Согласно пункту 15 сводного отчета индикативным показателем достижения заявленным целям будет являться площадь мелиорируемых земель, введенных в эксплуатацию за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий, а также площадь пашни, на которой реализованы мероприятия в области известкования кислых почв.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов. Постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51