



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/4482 от 05.09.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2018 № 53-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для сельхозтоваропроизводителей.

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=4042>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области, в части:

установления одинакового срока заключения Соглашения и срока перечисления субсидии, при заключении Соглашения, что создает риск не перечисления субсидии в установленный пунктом 29 Порядка срок, и влечет задержку получения субсидии ее получателем, что может повлиять на его финансово-хозяйственную деятельность и возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (п.3.2 настоящего заключения);

излишнего требования по предоставлению информации, подтверждающей соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 10 Порядка по приложению № 3 к Порядку, с подтверждением соответствия участника отбора аналогичным требованиям по пункту 10 Порядка в пункте 2 приложения № 1 к Порядку (п.3.3 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 26.02.2018 № 53-а «О порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян сельскохозяйственных культур и (или) создание страхового фонда (запаса) семян сельскохозяйственных культур на территории Костромской области (далее – Постановление № 53-а и Порядок) в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве», государственной программой Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а), а также в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством Порядок излагается в новой редакции, которым предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ, в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии представляются из областного бюджета. Без внесения необходимых изменений, предоставление субсидий не возможно.

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является не приведение на региональном уровне нормативного правового акта, регулирующего предоставление мер государственной поддержки на эти цели в соответствие с федеральным законодательством, не позволит организовать

выполнение мероприятий государственной программы Костромской области, утвержденной Постановлением № 354-а.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты:

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением государственных и муниципальных учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организации и индивидуальные предприниматели, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области и осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, в количестве более 60 хозяйствующих субъектов;

департамент агропромышленного комплекса Костромской области как получатель средств областного бюджета (далее – главный распорядитель как получатель бюджетных средств).

3. Проект постановления вносит следующие изменения в Постановление № 53-а:

3.1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в структуру Порядка включена новая глава «Порядок проведения отбора получателей субсидий». Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

Пунктом 6 Порядка уточняется понятийный аппарат, используемый в рамках Постановления № 53-а, где получателями субсидии, будут являться заявители, прошедшие отбор.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления № 1492 в пункте 10 и пункте 11 Порядка уточняются требования, которым должен соответствовать участник отбора.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается новое требование по предоставлению согласия получателя субсидии на осуществление в отношении него проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В форме заявки для прохождения отбора в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» включено новое требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора и обработку его персональных данных.

Пунктом 13 Порядка устанавливается перечень документов, предоставляемый получателем субсидии и содержащий подтверждение соответствия его требованиям, установленным пунктами 10, 11 Порядка.

3.2. Одним из условий предоставления субсидии является заключение Соглашения на получение субсидии между победителем отбора и главным распорядителем бюджетных средств.

Согласно пункту 20 Порядка уведомление о прохождении отбора и необходимости заключения Соглашения главный распорядитель как получатель бюджетных средств направляет участнику отбора в срок, не превышающий 2 рабочих дней со дня принятия решений о предоставлении субсидии.

На основании пункта 27 Порядка Соглашение заключается в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения о предоставлении субсидии, при этом перечисление субсидии, согласно пункту 29 Порядка, осуществляется на расчетные или корреспондентские счета получателей субсидии, открытые ими в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии.

Установленный одинаковый срок заключения Соглашения и срок перечисления субсидии, при заключении Соглашения на 10 рабочий день со дня принятия решений о предоставлении субсидии, создает риск не перечисления субсидии в установленный пунктом 29 Порядка срок, и влечет задержку получения субсидии ее получателем, что может повлиять на его финансово-хозяйственную деятельность и возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В пункте 27 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается условие, что участник отбора, в отношении которого главным распорядителем как получателем бюджетных средств принято решение о предоставлении субсидии и включении участников отбора, прошедших отбор, в реестр получателей субсидий, признается уклонившимся от заключения Соглашения в случае:

поступления главному распорядителю как получателю бюджетных средств заявления об отказе от подписания Соглашения в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии и включении участников отбора, прошедших отбор, в реестр получателей субсидий;

не подписания получателем субсидий Соглашения в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии и включении участников отбора, прошедших отбор, в реестр получателей субсидий.

3.3. Проектом постановления в форме приложения № 1 к Порядку в пункте 2 предусмотрено письменное подтверждение заявителя о его соответствии требованиям, установленным пунктами 10, 11 Порядка. При этом приложением № 3 к Порядку устанавливается требование по подтверждению аналогичной информации, установленной пунктом 10 Порядка, что является излишним.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктами 10, 11 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$ рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792$ рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку и печать документов.

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 60 ед.*2042 руб. затраты составят 122,5 тыс. руб.

4. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативный показатель, программы мониторинга и оценки достижения, заявленных целей регулирования, по данному правовому регулированию, а именно - создание условий повышения эффективности сельскохозяйственного производства за счет приобретения семян сельскохозяйственных культур высоких репродукций, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андриановичева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

