



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/4286 от 25.08.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее - проект постановления и проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=4029>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 03.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

Разработчику рекомендуется:

в Порядке 1 отразить определение физического лица в соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона № 580-ФЗ (пункт 3 настоящего заключения);

в Порядке 2 установить требование о даче согласия водителями на обработку их персональных данных согласно статье 6 Федерального закона № 152-ФЗ (пункт 5 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа

легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ), в целях урегулирования правоотношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

Проектом постановления утверждается порядок предоставления, приостановления, аннулирования и возобновления действия разрешения на осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (далее – Порядок 1) и порядок направления перевозчиками легкового такси сведений о водителях легкового такси в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Порядок 2).

В соответствии с пунктом 3.1 сводного отчета проектом постановления регулируются отдельные положения Федерального закона № 580-ФЗ, переданные на региональный уровень субъекта Российской Федерации.

В настоящее время правоотношения, связанные с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

За период действия данного закона на территории Костромской области и в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась отрицательная динамика по наличию действующих разрешений, что свидетельствует об увеличении «нелегального» сектора легкового такси и неэффективности Федерального закона № 69-ФЗ.

Так, в сравнении с 2020 годом количество действующих разрешений в 2023 году сократилось практически в 7 раз с 1462 до 214.

Также сокращается количество обращений в Департамент за получением разрешений, если в 2020 году выдано 287 разрешений, то за 7 месяцев 2023 года выдано 7 разрешений.

Основными причинами ухода транспортных средств в «нелегальный» сектор являются:

незначительные штрафы для «нелегальных» таксистов по сравнению с такси, имеющими разрешение;

отсутствие регламентации деятельности данных служб и отсутствие ответственности за передачу информации о заказах лицам, не имеющим разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

сложность оформления страхового полиса ОСАГО на транспортные средства, используемые для осуществления деятельности легкового такси.

Федеральным законом № 580-ФЗ, который вступает в силу с 01.09.2023г., вводится понятие «служба заказа легкового такси», а также требования, предъявляемые к данным службам и основания для прекращения их деятельности, что позволит влиять на их деятельность.

Так одним из оснований аннулирования действия права на осуществление деятельности служб заказа легкового такси является передача данными службами заказов легкового такси в течение периода, равного любым тридцати последовательным календарным дням, лицам, которым не предоставлено разрешение.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета данная проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут непосредственно затронуты права и обязанности:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. С момента принятия Федерального закона № 69-ФЗ и на 1 июня 2023 года департаментом выдано всего - 4729 разрешений. Примерное количество транспортных средств, подключенных к сервису заказа такси в 2022 году: «ЯндексТакси» - порядка 2000, «Максим» - порядка 3000, «Тройка» - порядка 300;

государственные учреждения Костромской области, подведомственные уполномоченному органу, по решению администрации Костромской области могут быть наделены отдельными полномочиями уполномоченного органа (службы заказа легкового такси на территории Костромской области). Количество Разработчиком не определено;

исполнительного органа Костромской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – уполномоченный орган).

Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком не представлена информация об аналогичных нормативных правовых актов принятых в других регионах РФ:

3. Проектом постановления согласно пункту 1.4 Порядка 1 дается определение заявителей, имеющих право на получение разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. При этом определение физического лица не соответствует определению, установленному частью 4 статьи 2 Федерального закона № 580-ФЗ. Не отражено, что физическое лицо – это лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющееся индивидуальным предпринимателем. Разработчику рекомендуется внести уточнение по определению физического лица.

4. Проектом постановления пунктами 2.1, 2.3 Порядка 1 в соответствии со статьей 4, статьей 5 Федерального закона № 580-ФЗ устанавливается требование по предоставлению заявителем заявления, содержание заявления и перечень предоставляемых документов.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 580-ФЗ в Порядке 1 устанавливается порядок рассмотрения уполномоченным органом заявления и основания об отказе в предоставлении разрешения.

Главой 4 и главой 5 Порядка 1 в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 580-ФЗ устанавливается порядок приостановления, возобновления и аннулирования действия разрешения. Определяются случаи приостановления и аннулирования действия разрешения, а также условие его возобновления, случаи аннулирования по решению суда.

5. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ проектом постановления устанавливается Порядок 2, который устанавливает требования о направлении сведений о водителях легкового такси перевозчиками легкового такси в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области ежемесячно в срок не позднее 10 числа месяца следующего за месяцем заключения и (или) расторжения трудового договора с водителем легкового такси.

Пунктом 2.1 Порядка 2 определен состав сведений о водителях, который содержит их персональные данные. При этом Порядок 2 не содержит требование о даче согласия водителями на обработку их персональных данных согласно статье 6 Федерального закона № 152-ФЗ. Разработчику рекомендуется предусмотреть данное требование.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ пунктом 2.4 Порядка 2 установлено требование по передаче сведений о перевозках пассажиров и багажа легковым такси, вносимых в журнал регистрации заказов легкового такси.

6. Согласно пунктам 9 и 10 сводного отчета соответствующие расходы (возможные поступления) бюджета Костромской области и расходы субъекта предпринимательской деятельности в рамках данного проекта постановления не предвидятся.

Принятие проекта постановления потребует признания утратившим силу постановления администрации Костромской области от 31.08.2011 № 319-а «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлении срока его действия, порядка его выдачи и переоформления, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области и ведения реестра выданных разрешений».

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2023 года за исключением подпункта 2 пункта 4.1. и подпункта 6 пункта 5.1 Порядка 1, которые вступают в силу с 1 сентября 2024 года.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаньчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51