



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента культуры
Костромской области

Назиной М.А.

№ ПК/4287 от 25.08.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении государственной услуги по созданию условий в Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3967>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан Департаментом в целях реализации Федерального закона Российской Федерации от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере для повышения доступности и популяризации детского туризма на территории Костромской области, для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью

путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации.

Проектом постановления Департаментом предлагается утверждение: Порядка формирования и ведения реестра исполнителей государственных услуг в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере по созданию условий в Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации (далее – Порядок 1), Порядка формирования и ведения реестра получателей государственных услуг в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере по созданию условий в Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации, Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на оплату соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственной услуги по созданию условий в Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации (далее – Порядок 2), Порядка формирования в электронном виде социального сертификата на получение государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Костромской области.

По сведениям Разработчика в настоящее время на территории Костромской области отсутствует нормативно — правовая база предоставления государственных (муниципальных) услуг в части повышения доступности и популяризации детского туризма на территории Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации. В случае непринятия указанного нормативного правового акта на территории Костромской области не будет реализовано мероприятие национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в части создания условий для отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации.

Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления) решение данной проблемы невозможно.

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком, в разделе 6 Сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

юридические лица - туристические операторы осуществляющие деятельность на территории Костромской области (оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты Департаментом не представлена);

физические лица - учащиеся 5-9 классов общеобразовательных учреждений Костромской области – 800 человек.

2.1) Рассматриваемый Порядок 1 определяет процедуру формирования реестра исполнителей государственных услуг, предоставляющих государственные услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги по созданию условий в Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации (далее – реестр исполнителей государственных услуг, исполнители услуг), порядок включения участников отбора юридических лиц, оказывающих услуги по реализации туристических продуктов, в реестр исполнителей услуг и их исключения из него, порядок формирования информации, включаемой в реестр исполнителей услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 года № 183 «Об утверждении Положения о структуре реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и порядке формирования информации, включаемой в такой реестр, а также правил исключения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере из реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере».

Реестр исполнителей государственных услуг формируется ежегодно в целях реализации государственной услуги по созданию условий в Костромской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации (далее - государственная услуга). Информация о реестре исполнителей государственных услуг размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Формирование реестра исполнителей услуг обеспечивает Департамент, определяемый проектом постановления уполномоченным органом, осуществляющим предоставление государственной услуги, и оператором реестра исполнителей услуг (далее — участники отбора).

В представленном Порядке 1 Разработчиком правом на включение в реестр исполнителей услуг наделяются юридические лица, сведения о которых включены в единый федеральный реестр туроператоров, осуществляющие свою хозяйственную деятельность и предоставляющие туристско-экскурсионные услуги на территории Костромской области, являющиеся налогоплательщиками, зарегистрированными в качестве юридического лица на территории Костромской области.

Вместе с тем, в целях исключения дискриминационных условий в отношении юридических лиц, осуществляющих аналогичную деятельность и предоставляющих аналогичные услуги, но имеющих регистрацию на территории других субъектов Российской Федерации Разработчику рекомендуется проработать проект Порядка 1 в части определения категории

юридических лиц, имеющих право на включение в реестр исполнителей услуг, с учетом требований антимонопольного законодательства.

2.2) В целях формирования реестра исполнителей услуг рассматриваемым Порядком 1 определено проведение Департаментом отбора юридических лиц, оказывающих услуги по реализации туристических продуктов в социальной сфере.

Представленным Порядком 1 определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, требованиях к участникам отбора, правилах рассмотрения и оценки заявок.

Требования к участникам отбора определены в Порядке 1 и соответствуют требованиям пункта 3 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) и предъявляются к участникам отбора на момент подачи заявки.

Вместе с тем, Разработчиком подпунктами 7 и 12 пункта 8 рассматриваемого Порядка 1 предусмотрено предъявление идентичных требований к участнику отбора и при этом не учтено требование, предусмотренное подпунктом 9.1 пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ, а именно: «участник отбора исполнителей услуг не является иностранным агентом». Разработчику рекомендуется устранить имеющуюся юридико-техническую ошибку.

Также в рассматриваемом Порядке 1 устанавливаются требования к участнику отбора взаимоувязанные с Главой 4 вышеназванного Порядка и Предложением, содержащем информацию о предлагаемом туристическом продукте (приложение № 2 к Порядку 1).

Сведения, содержащиеся в выписке из ЕГРЮЛ, запрашиваются Департаментом самостоятельно посредством межведомственного электронного взаимодействия.

2.3) Пунктом 9 Порядка 1 устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Порядком 1 предусматриваются основания для отказа в допуске заявки к участию в отборе, а также возможность отзыва поданной заявки.

Разработчиком в представленном Порядке 1 предусматривается процедура оценки заявок участников отбора путем рассмотрения поступивших заявок Комиссией по оценке заявок (далее – Комиссия). Определяются полномочия Комиссии, порядок действий и принятия решений, а также основания для принятия Комиссией решения об отказе в формировании и включении информации об участнике отбора в реестр исполнителей услуг.

Департаментом на основании протокола Комиссии издается приказ о включении в реестр исполнителей услуг сведений об участниках отбора, заявки которых признаны Комиссией соответствующими установленным Порядком 1 требованиям, а также доводит до сведения участников отбора данный приказ

путем его размещения на официальном сайте Департамента.

Главой 3 Порядка 1 определяются требования к реестру исполнителей услуг и содержащейся в нем информации, Главой 4 вышеназванного Порядка определяются требования оказания государственной услуги.

3.1) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком предлагается к утверждению Порядок 2, предусматривающий предоставление из областного бюджета субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием государственной услуги исполнителями государственных услуг в сфере туризма, разработанный в соответствии со статьей 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Порядок 2 разработан с учетом требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

Порядок 2 определяет цель, условия, размер и процедуру возмещения затрат, связанных с оказанием государственной услуги исполнителями государственных услуг в сфере туризма (далее – исполнители).

Возмещение затрат, связанных с оказанием исполнителями государственной услуги, осуществляется путем предоставления исполнителям из областного бюджета субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием государственной услуги исполнителями (далее – субсидии), в рамках государственной программы Костромской области «Развитие туризма в Костромской области», подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Костромской области» государственной программы Костромской области «Развитие туризма в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 15 августа 2022 года № 406-а.

К категории получателей субсидии Порядком 2 предлагается относить - исполнителей, включенных в реестр исполнителей государственных услуг в сфере туризма Костромской области и предоставивших государственные услуги в сфере туризма получателям в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в сфере туризма.

3.2) Представленным Порядком 2 определяются условия предоставления субсидий:

наличие соглашения о финансовом возмещении затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере (далее – Соглашение);

представление в Департамент заявления о предоставлении субсидии (далее – заявление) по форме согласно приложению 1 к Порядку 2;

оказание государственной услуги в соответствии с условиями, определенными Соглашением.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, исполнители для заключения Соглашения должны на 1 число месяца подачи исполнителем в Департамент обращения о намерении заключить Соглашение соответствовать требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка 2. Кроме того, исполнитель должен быть зарегистрирован в установленном порядке и осуществлять на территории Костромской области хозяйственную деятельность в сфере туризма в течение срока не менее одного года на дату включения в реестр исполнителей услуг.

3.3) Разработчиком в рассматриваемом Порядке 2 определяется порядок и сроки заключения Соглашения.

Для заключения соглашения исполнитель направляет в Департамент обращения в течение 15 рабочих дней с даты включения исполнителя в реестр исполнителей государственных услуг.

К обращению прилагаются документы, подтверждающие соответствие исполнителя требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка 2.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным Порядком 2 предлагается разграничить источники получения данных (документы, представляемые исполнителем, запрашиваемые Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия и запрашиваемые самостоятельно).

Подпунктом 3.6 рассматриваемого Порядка 2 предусматриваются основания для отказа в заключении Соглашения:

представление обращения и прилагаемых документов и с нарушением сроков;

представление неполного пакета документов и (или) документов, оформленных с нарушением требований пункта 3.2 Порядка 2;

представление недостоверных сведений об исполнителе;

несоответствие исполнителя обязательным требованиям, предусмотренным пунктом 2.2 Порядка 2.

3.4) В соответствии с пунктом 4.1 Порядка 2 для получения субсидии исполнитель по факту оказания потребителям государственных услуг направляет в Департамент в срок не позднее 1 декабря года, в котором было заключено Соглашение заявление с приложением определенного перечня документов:

отчет об исполнении Соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителя государственных услуг в целях исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг, составленный по форме, приведенной в Соглашении;

отчет о достижении результатов предоставления субсидии по форме, приведенной в Соглашении;

копии актов сдачи-приемки оказанных услуг. Форма акта сдачи-приемки оказанных услуг устанавливается договором об оказании услуг;

список потребителей государственных услуг в сфере туризма, которым предоставлены государственные услуги в сфере туризма, по форме приведенной в Соглашении;

справка-расчет размера субсидии по форме, приведенной в Соглашении.

Согласно подпункту «г» пункта 5 Требований проектом Порядка 2 определены основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении, в том числе:

несоответствие представленных исполнителем документов требованиям, определенным в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной исполнителем информации (недостоверные сведения о потребителях государственных услуг в сфере туризма).

3.5) Рассматриваемым Порядком 2 определяется, что размер предоставляемой исполнителю субсидии рассчитывается по формуле.

При этом, при определении размера предоставляемой субсидии не учитываются затраты исполнителя, связанные с предоставлением государственных услуг потребителю за весь период, в течение которого исполнитель предоставлял потребителю государственные услуги в сфере туризма, в случае представления в Департамент копии подписанного акта об оказании услуг в срок более чем через 4 месяца с момента его подписания.

В случае уменьшения Департаменту ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном Соглашением, Департамент и исполнитель в течение 10 рабочих дней подписывают дополнительное соглашение на новых условиях либо расторгают Соглашение при недостижении согласия по новым условиям.

В соответствии с пунктом 7 Требований Порядком 2 предусматривается осуществление контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Требований Разработчиком определяется достигнутый результат предоставления субсидии – число потребителей туристского продукта за период, определенный Соглашением.

Главой 7 Порядка 2 Разработчиком определяются требования к отчетности. Вместе с тем, руководствуясь пунктом 6 Требований предоставление исполнителем отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области не требуется. В связи с чем, Разработчику рекомендуется исключить предоставление данного вида отчета.

4) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 6 июля 2022 года № 540-п «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра исполнителей услуг в сфере туризма и порядка формирования»; постановление Правительства Ярославской области от 29 июня 2022 года № 532-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на

возмещение затрат, связанных с оказанием государственной услуги по созданию условий в Ярославской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации исполнителями государственных услуг в сфере туризма»).

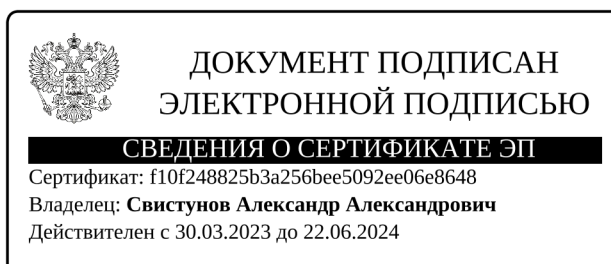
Согласно разделу 9 Сводного отчета, расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят: 4 000 000 рублей объем средств федерального бюджета и 40 404,04 рублей объем средств из бюджета Костромской области.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Потребуется утверждение приказом Департамента формы соглашения о финансовом возмещении затрат, связанных с оказанием государственной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня официального опубликования.

Кроме того, в рассматриваемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251