



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

№ ПК/4106 от 15.08.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.05.2023 № 213-а» (далее – проект постановления, Порядок, проект нормативного правового акта), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, \_\_\_\_\_

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=4011>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, содержащие излишнее требование для участников отбора и вводящие неоднозначное толкование, которое влечет ущемление прав заявителей, и является административным барьером в получении субсидии, в части:

излишнего требования по предоставлению участником отбора проекта Соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на цели, указанные в Порядках, подписанное участником отбора и скрепленное печатью (при наличии) в 2 экземплярах, при отсутствии результата отбора и определения его победителем (п. 6.1 настоящего заключения);

установления одинакового срока в Порядке 2 и Порядке 3 проекта постановления направления участнику отбора уведомления о прохождении отбора и заключения с ним Соглашения. В случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии (п.6.2 настоящего заключения);

установления в Порядке 1 срока заключения Соглашения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии при отсутствии уведомления участника отбора о признании его победителем отбора и необходимости заключения с ним Соглашения, что может явиться причиной не подписания Соглашения в установленный пунктом 30 Порядка 1 срок и, соответственно, основанием для отказа в получении субсидии (п.6.2 настоящего заключения);

излишне установленного требования к участнику отбора по подпункту 8 пункта 9 Порядка 1 по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования в соответствии с перечнем, утвержденным правовым актом Департамента (п. 6.3 настоящего заключения);

Разработчику предлагается доработать:

пункт 22 Порядка 1 с целью более четкого понимания срока проведения процедур по: оформлению результатов отбора, формированию реестра получателей субсидии и уведомлению участников отбора об отказе в предоставлении субсидии, рекомендуется отразить конкретный срок (п.4.1.1 настоящего заключения);

пункт 15 сводного отчета в части отражения индикативных показателей способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования (п.9 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 17.05.2013 № 213-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» (далее – Постановление № 231-а) в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492).

Согласно пункту 3.1 сводного отчета в соответствии с Федеральным законом № 521-ФЗ все субсидии должны предоставляться по результатам отбора.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством порядка:

предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга) (далее – Порядок 1);

предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области (далее – Порядок 2);

предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ (далее – Порядок 3) излагаются в новых редакциях в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3

статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ с включением новой главы «Порядок проведения отбора получателей субсидий».

В связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям.

В связи с тем, что субсидия будет предоставляться по результатам отбора, внесены изменения:

в категорию получателей субсидии в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 44 Постановления Правительства РФ № 1492, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

в понятия и способ проведения отбора;

в информацию, размещаемую в сети «Интернет».

Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

В расчете размера субсидии указан способ распределения средств, в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий (субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям). Данная мера необходима для выполнения пункта 3 Порядка и ставит получателей субсидии в равное положение.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты: Сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением государственных и муниципальных учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организации или индивидуальные предприниматели, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области и осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и (или) последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции - более 60 хозяйствующих субъектов

3. Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Ростовская область	постановление Правительства Ростовской области от 03.03.2017 № 144 «О Порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники (кроме сельскохозяйственной техники импортного производства)»
Ивановская область	постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2011 № 165-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства»;

Омская область	постановление Правительства Омской области от 17.05.2017 № 140-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»;
----------------	--

Сравнительный анализ отраженных в таблице нормативных правовых актов с проектом постановления Разработчиком не представлен.

4. Порядками в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования, которым должен соответствовать участник отбора, а также иные требования в соответствии с направлениями Порядков, требования по предоставлению документов, подтверждающих данное соответствие.

#### 4.1 Проект постановления вносит следующие изменения в Порядок 1:

4.1.1 Согласно пункту 18 Порядка 1 проведение отбора для предоставления субсидии должно составлять не более 35 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок.

Отбор осуществляется в два этапа:

первый этап отбора - рассмотрение заявок и документов Департаментом составляет 20 рабочих дней (пункт 19);

второй этап, рассмотрение заявки и документов Комиссией – 3 рабочих дня (пункт 21);

оформление результатов отбора, формирование реестра получателей субсидии, уведомление участников отбора об отказе в предоставлении субсидии, а также размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах отбора, срок проведения данных действий установлен в пределах срока, предусмотренного пунктом 18 (пункт 22), то есть в течение 12 рабочих дней, при этом срок размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах отбора отражен не превышающий 10 рабочих дней со дня включения участника отбора в реестр получателей субсидии или отказе в предоставлении субсидии.

С целью более четкого понимания срока проведения процедур: по оформлению результатов отбора, формированию реестра получателей субсидии и уведомлению участников отбора об отказе в предоставлении субсидии, Разработчику рекомендуется отразить конкретный срок.

4.1.2 В Порядке 1 корректируется цель предоставления субсидии. Исключается предоставление субсидий на возмещение части затрат на доставку, установку, монтаж, пусконаладочные работы при приобретении сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам купли-продажи или финансовой аренды (лизинга). Обоснованием Разработчика внесенных изменений является то, что исключение из субсидирования данных видов затрат, которые могут быть предусмотрены в договоре купли-продажи или финансовой аренды (лизинга) при приобретении техники или оборудования, обусловлено тем, что этот вид затрат является косвенным, и имеются высокие риски искусственного завышения стоимости таких работ, т.к. данные виды затрат ничем не регламентируются.

4.1.3 Согласно пункту 11 участник отбора может подать неограниченное количество заявок, но одна заявка должна включать только одну единицу сельскохозяйственной техники или оборудования.

Введение данного условия обусловлено введением нового порядка проведения отбора, поданных заявок, путем ранжирования их по критериям с учетом дополнительных баллов, которые присваиваются к конкретной единице техники или оборудованию. Дополнительные баллы присваиваются технике или оборудованию, которое было приобретено в рамках реализации инвестиционного проекта, при этом указанного в бизнес-плане, а также технике или оборудованию, которое было приобретено в году, предшествующем текущему финансовому году.

4.1.4 Внесены изменения в результат предоставления субсидии, где количество приобретаемой сельскохозяйственной техники и оборудования, а также информационно-аналитических систем изменено в части:

для получателей субсидии, имеющих посевные площади – не снижение посевных площадей под сельскохозяйственными культурами в году, в котором предоставлена субсидия по сравнению с отчетным годом;

для получателей субсидии, не имеющих посевные площади – не снижение годового объема производства продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) по основному виду деятельности в году, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с годом, в котором предоставлена субсидия.

для получателя субсидии, являющегося инвестором - достижение в текущем финансовом году целевых производственных показателей, установленных бизнес-планом инвестиционного проекта. Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.

4.2 В форме заявки для прохождения отбора включено требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора и обработку его персональных данных.

5. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: как – создание повышения эффективности сельскохозяйственного производства за счет обновления парка сельскохозяйственной техники, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, при этом единицы измерения и способы расчета индикативных показателей не определены.

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области». Индикативные показатели следует отразить в количественном выражении.

6. По проекту постановов имеются следующие замечания:

6.1 Подпунктом 7 пункта 11 Порядка 1, подпунктом 11 пункта 12 Порядка 2, подпунктом 7 пункта 11 Порядка 3 устанавливается требование для участника отбора по предоставлению проекта Соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на цели, указанные в Порядках, подписанное участником отбора и скрепленное печатью (при наличии) в 2 экземплярах, что является не вполне корректным и излишним, так как результат отбора на получение субсидии на этом этапе не известен, а Соглашение заключается только с победителем отбора. Предоставление проекта Соглашения может быть правом участника отбора, но не обязательным требованием.

6.2. Пунктом 19 Порядка 2 и пунктом 18 Порядка 3 устанавливается подготовка главным распорядителем как получателем бюджетных средств уведомления единовременно участникам отбора и заключения с ними Соглашения, в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении участником отбора, его победителем и предоставлении ему субсидии.

Предоставление субсидии осуществляется при условии заключения Соглашения не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии.

В случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и, как следствие, явиться основанием для отказа в получении субсидии.

Аналогичное замечание содержит и Порядок 1. Так пункт 22 устанавливает принятие решения Департаментом о прохождении отбора и предоставлении субсидии победителям отбора. При этом уведомление о данном факте участника отбора Порядком не предусмотрено.

Субсидия предоставляется согласно пункту 27 при условии заключения Соглашения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения о предоставлении субсидии, что может явиться причиной не подписания Соглашения в установленный пунктом 30 срок и, соответственно, основанием для отказа в получении субсидии.

6.3 Порядок 1 содержит неоднозначное толкование в части установленного требования к участнику отбора по подпункту 8 пункта 9 по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования в соответствии с перечнем, утвержденным правовым актом Департамента, что является излишним, так как согласно абзацу первому подпункта 1 пункта 5 сельскохозяйственная техника и оборудование – это новая, ранее не эксплуатируемая сельскохозяйственная техника или оборудование, которое было выпущено производителем не ранее чем за 24 месяца до даты заключения договора купли-продажи или финансовой аренды (лизинга). При этом подпункт 3 пункта 9 содержит аналогичное требование с указанием приобретения новой сельскохозяйственной техники и оборудования.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных

затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ ,

где  $T$  – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

$A$  – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$  рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792$  рубля.

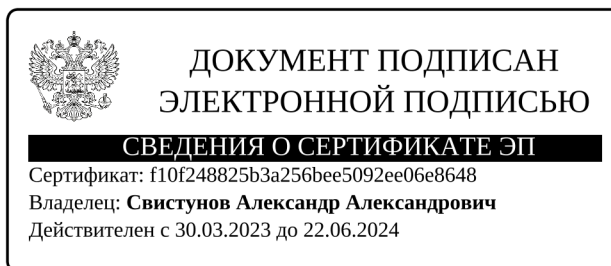
Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов (с учетом, что все заключения и итоги экспертиз по строительным объектам находятся на руках у участников отбора).

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 60 ед.\*2042 руб. затраты составят 122,52 тыс. руб.

Разработчику предлагается доработать проект постановления и пункт 15 сводного отчета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андриановичева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51