



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.В.

№ ПК/3985 от 09.08.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

—
(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Законом Костромской области от 13 июня 2023 года № 371-7-ЗКО «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 371-7-ЗКО).

Федеральный закон № 414-ФЗ определил, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов:

осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (пункт 107 части 1 статьи 44);

осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (пункт 108 части 1 статьи 44).

Таким образом, в отличие от ранее действовавшего Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закрепляющего региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, как единый вид регионального контроля (надзора) (подпункт 57 пункта 2 статьи 26.3), Федеральный закон № 414-ФЗ определил указанные полномочия в качестве двух самостоятельных видов регионального контроля (надзора).

Согласно пункту 3.1 сводного отчета в области технического состояния и эксплуатации аттракционов определяется новый подход к региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее - обязательные требования).

Для данного вида контроля (надзора) в настоящее время отсутствуют установленные требования к организации надзорной деятельности, ведению реестров подконтрольных объектов, профилактической работе, системе управления рисками причинения вреда (ущерба), методике оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Возникла необходимость приведения регионального законодательства в соответствие с требованиями действующего законодательства и принятия соответствующего Положения, устанавливающего порядок организации и осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области в отношении видов и объектов контроля (далее – Положение).

Согласно пункту 6.1 сводного отчета в целях минимизации рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проектом постановления предлагается закрепить широкий набор средств и механизмов

проведения профилактических мероприятий (информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит), а также актуализировать контрольно-надзорные мероприятия, регламентировать процедуру проведения проверок, разграничить виды контроля, установить критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба).

Проблема не может быть решена без вмешательства государства. В случае не принятия проекта постановления, будет отсутствовать региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области, тем самым это делает невозможным осуществление контроля (надзора) в отношении соблюдения обязательных требований контролирующими лицами. Соответственно, отсутствие контроля (надзора), отсутствие профилактики нарушений обязательных требований может создавать угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Принятие проекта постановления позволит урегулировать отдельные вопросы, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

2. Проект постановления в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ утверждает Положение, которое определяет:

наименование органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области;

перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и их полномочия;

критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

иные вопросы, регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Согласно пункту 3 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, установленных Правительством Российской Федерации;

к безопасности аттракционов, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 4 Положения объектом регионального государственного контроля (надзора) является:

деятельность, действие (бездействие) юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

аттракционы, которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Согласно пункту 4.1 сводного отчета аналогичный нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления регионального контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, принят в 46 субъектах Российской Федерации.

3. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты:

Таблица № 1

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Контролируемые лица - индивидуальные предприниматели и организации, деятельность, действия, или результаты деятельности которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат региональному государственному контролю (надзору), а именно: юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, владеющие и эксплуатирующие аттракционы (Мониторинг в АИС Гостехнадзор Эксперт на 01.08.2023г.)	14 хозяйствующих субъектов
Департамент агропромышленного комплекса Костромской области	1

4. Пунктом 10 Положения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба): значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с областью технического состояния и эксплуатации аттракционов к определенной категории риска, осуществляется на основании критериев, установленных в соответствии с приложением № 1 к Положению.

Состав плановых контрольных (надзорных) мероприятий и сроки их проведения устанавливаются пунктом 18 Положения в соответствии со статьей 25 и 56 Федерального закона № 248-ФЗ в зависимости от присвоенной категории рисков.

С целью предотвращения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований главой 3 Положения устанавливается проведение

профилактических мероприятий.

Профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео – конференц - связи.

Пунктом 45 Положения в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается, что индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, в случаях временной нетрудоспособности, прохождения срочной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или нахождения на военных сборах, вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого при взаимодействии с таким контролируемым лицом, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный орган.

Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий устанавливаются в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно пункту 46 Положения уклонение контролируемого лица от проведения контрольного (надзорного) мероприятия или воспрепятствование его проведению в соответствии с частью 12 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ влечет ответственность, установленную Федеральным законом.

При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных подпунктами 1, 3 - 5 пункта 42 Положения, проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктом 34 Положения.

Проектом постановления главой 6 Положения в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрен порядок досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

В соответствии с частью 4 и 5 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба на решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, жалоба на предписание может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

Согласно пункту 66 Положения в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подлежит рассмотрению контрольным (надзорным) органом в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Костромской области, их целевые значения, индикативные показатели устанавливаются главой 7 Положения.

5. Согласно пункту 10.2 сводного отчета принятие проекта постановления устанавливает:

преимущества для подконтрольных лиц:

в получении консультации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (пункты 30 и 31 Положения);

возможность обжалования решений контролирующего органа, его действий (бездействий);

возможность изменения категории риска осуществляемой деятельности, либо категории риска принадлежащих (используемых) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска (пункт 16 Положения);

отсутствие плановых проверок для объектов контроля с низкой категорией риска (пункт 12 Положения);

открытость и «прозрачность» мероприятий по контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

и способствует возникновению новых обязанностей для контролируемых лиц:

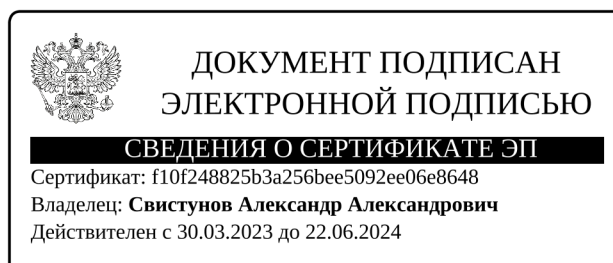
контролируемые лица, которые владеют, пользуются или управляют производственными объектами, обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспекторам к производственным объектам, указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также во все помещения (за исключением жилых помещений) (часть 9 статьи 71 Федерального закона № 248-ФЗ). При этом пунктом 46 Положения установлено, что уклонение контролируемого лица от проведения контрольного (надзорного) мероприятия или воспрепятствование его проведению влечет ответственность, установленную Федеральным законом.

выполнение предписаний контролирующего органа об устранении нарушений обязательных требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

предотвращение, устранение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям, установленным законодательством.

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251