



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/3656 от 21.07.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку животноводства» (далее – проект постановления и Порядок, проект нормативного правового акта).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) вторично.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия было установлено, что проект нормативного правового акта содержит положения, содержащие излишнее требование для участников отбора и вводящие неоднозначное толкование, которое влечет ущемление прав заявителей, и является административным барьером в получении субсидии, в части:

установления одинакового срока направления участнику отбора уведомления о прохождении отбора и заключения Соглашения. В случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам,

может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии (п.7 заключения от 19.07.2023 № ПК/3614).

Разработчику предлагалось доработать проект постановления и пункт 15 сводного отчета в части отражения индикативных показателей способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования (п.9 заключения от 19.07.2023 № ПК/3614).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3999>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В связи с внесением изменений в Закон Костромской области от 22 ноября 2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса» бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) переданы субвенции:

на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства;

на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей.

Принято решение признать утратившими силу постановления администрации Костромской области, утверждающие порядки предоставления субсидий по указанным направлениям:

постановление администрации Костромской области от 11 декабря 2017 года № 469-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства»;

постановление администрации Костромской области от 6 июля 2020 года № 280-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей»;

постановление администрации Костромской области от 10 июля 2017 года № 259-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных».

Взамен утверждается единый нормативный правовой акт о предоставлении субсидий муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) на развитие животноводства, содержащий порядки предоставления субсидий:

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (Порядок № 1);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей (Порядок № 2);

порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства (Порядок № 3).

Порядки утверждены в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физи-

ческим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее Постановление Правительства № 1492), Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса» (далее – Закон Костромской области № 337-ЗКО), постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а).

Все Порядки излагаются в новой редакции в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ с включением новой главы «Порядок проведения отбора получателей субсидий».

В связи с тем, что субсидия будет предоставляться по результатам отбора, внесены изменения:

в категорию получателей субсидии в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 44 Постановления Правительства РФ № 1492, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

в понятия и способ проведения отбора;

в информацию, размещаемую в сети «Интернет».

Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

В расчете размера субсидии указан способ распределения средств, в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий (субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям). Данная мера необходима для выполнения пункта 3 Порядка и ставит получателей субсидии в равное положение.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты:

Таблица № 1

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, имеющие поголовье коров мясного направления продуктивности и (или) основных свиноматок, и (или) овцематок, и прошедшие отбор на получение субсидии (развитие мясного животноводства)	Более 70 хозяйствующих субъектов

Сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, и прошедшие отбор на получение субсидии (развитие пчеловодства)	Более 70 хозяйствующих субъектов
Сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее сельскохозяйственные товаропроизводители), граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее - личные подсобные хозяйства) (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области и прошедшие отбор на получение субсидии (развитие альтернативного направления животноводства)	Более 70 хозяйствующих субъектов

3. Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы: на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных - 15946,3 тыс. рублей;

на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства - 500,0 тысяч рублей;

на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей - 1050,0 тыс. рублей.

Материальные затраты одного участника отбора составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов (с учетом, что все заключения и итоги экспертиз по строительным объектам находятся на руках у участников отбора).

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 200 ед. * 2042 руб. затраты составят 408,4 тыс. руб.

4. Доработанным проектом постановления внесены следующие изменения:

4.1 Срок уведомления участника отбора о прохождении отбора и предоставлении субсидии в Порядках уменьшен с 5 рабочих дней со дня принятия решений, до 3 рабочих дней. Данным изменением устанавливается возможность получателя субсидии заключить Соглашение в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии;

4.2 Достигнутым результатом предоставления субсидии согласно пункту 15 сводного отчета является:

по Порядку № 1:

достижение каждым получателем субсидии показателя по обеспечению увеличения поголовья коров мясного направления продуктивности, и (или) основных свиноматок, и (или) овцематок не менее чем на 5 процентов по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

Данный показатель оказывает влияние на выполнение показателя государственной программы Костромской области, утвержденного Постановлением № 354-а - увеличение численности товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей к 2025 году до 106 тыс. голов;

по Порядку № 2:

показателем для каждого получателя субсидии является увеличение не менее чем на 10 % производства меда по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия. Данный показатель оказывает влияние на выполнение показателя государственной программы Костромской области, утвержденной Постановлением № 354-а - производство товарного меда к 2025 году – 653,9 тонн.

по Порядку № 3:

показателем для каждого получателя субсидии является обеспечение отсутствия поголовья свиней у получателя субсидии на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии;

обеспечение сохранности сельскохозяйственных животных не менее 100 % с даты заключения Соглашения, за исключением случаев заболевания животных, установленных ветеринарной службой:

в течение 1 года поголовья нетелей, коров и быков, овцематок, козоматок;

в течение 8 месяцев молодняка крупного рогатого скота;

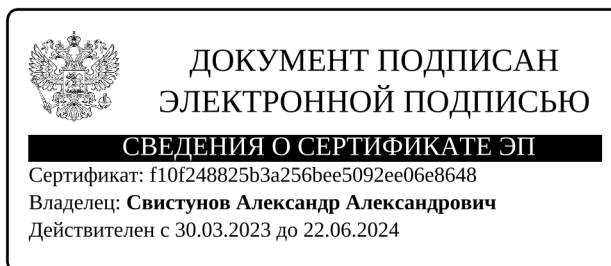
в течение 6 месяцев молодняка овец, коз;

в течение 4 месяцев кроликов.

Данный показатель оказывает влияние на выполнение показателя государственной программы Костромской области, утвержденного Постановлением № 354-а - производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) к 2025 году до 20,3 тыс. тонн.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51