



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/3614 от 19.07.2023
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку животноводства» (далее – проект постановления, Порядок, проект нормативного правового акта).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3996>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, содержащие излишнее требование для участников отбора и вводящие неоднозначное толкование, которое влечет ущемление прав заявителей, и является административным барьером в получении субсидии, в части:

установления одинакового срока направления участнику отбора уведомления о прохождении отбора и заключения Соглашения. В случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии (п.7 настоящего заключения).

Разработчику предлагается доработать:

пункт 15 сводного отчета в части отражения индикативных показателей способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования (п.9 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В связи с внесением изменений в Закон Костромской области от 22 ноября 2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса» бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) переданы субвенции:

на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства;

на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей.

Принято решение признать утратившими силу постановления администрации Костромской области, утверждающие порядки предоставления субсидий по указанным направлениям:

постановление администрации Костромской области от 11 декабря 2017 года № 469-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства»;

постановление администрации Костромской области от 6 июля 2020 года № 280-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей»;

постановление администрации Костромской области от 10 июля 2017 года № 259-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных».

Взамен утверждается единый нормативный правовой акт о предоставлении субсидий муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) на развитие животноводства, содержащий порядки предоставления субсидий:

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (Порядок № 1);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей (Порядок № 2);

порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства (Порядок № 3).

Порядки утверждены в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением

Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее Постановление Правительства № 1492), Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса» (далее – Закон Костромской области № 337-ЗКО), постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а).

Все Порядки излагаются в новой редакции в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ с включением новой главы «Порядок проведения отбора получателей субсидий».

В связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям.

В связи с тем, что субсидия будет предоставляться по результатам отбора, внесены изменения:

в категорию получателей субсидии в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 44 Постановления Правительства РФ № 1492, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

в понятия и способ проведения отбора;

в информацию, размещаемую в сети «Интернет».

Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

В расчете размера субсидии указан способ распределения средств, в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий (субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям). Данная мера необходима для выполнения пункта 3 Порядка и ставит получателей субсидии в равное положение.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты:

Таблица № 1

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, имеющие поголовье коров мясного направления продуктивности и (или) основных свиноматок, и (или) овцематок, и прошедшие отбор на получение субсидии (развитие мясного животноводства)	Более 70 хозяйствующих субъектов
Сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, и прошедшие отбор на получение субсидии (развитие пчеловодства)	Более 70 хозяйствующих субъектов
Сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее сельскохозяйственные товаропроизводители), граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее - личные подсобные хозяйства) (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области и прошедшие отбор на получение субсидии (развитие альтернативного направления животноводства)	Более 70 хозяйствующих субъектов

3. Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы: на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных - 15946,3 тыс. рублей;

на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства - 500,0 тысяч рублей;

на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей - 1050,0 тыс. рублей.

4. Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 2

Регион	Реквизиты НПА
Кировская область	Постановление правительства Кировской области от 24 января 2022 года №11-п «О переводе личных подсобных хозяйств граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», на альтернативные свиноводству виды животноводства»;
Город Севастополь	Постановление Правительства города Севастополь от 22 февраля 2018 года №113-ПП «Об утверждении порядка представления субсидий на возмещение части затрат на развитие пчеловодства».
Приморский край	Постановление правительства Приморского края от 10 июня 2020 г. № 520-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета

сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с поддержкой сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства Приморского края»
--

5. Порядками в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования, которым должен соответствовать участник отбора, а также иные требования в соответствии с направлениями Порядков, требования по предоставлению документов, подтверждающих данное соответствие.

В форме заявки для прохождения отбора включено требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора и обработку его персональных данных.

Согласно пункту 10.2 сводного отчета Порядками устанавливается срок проведения отбора не позднее 1 ноября текущего финансового года в связи с тем, что проект постановления планируется принять в августе - сентябре текущего года. Требуется время на принятие приказа по утверждению ставок. Ближайшими поправками срок будет перенесен на 2 квартал 2023 года.

В пункте 11 и подпункте 5 пункта 12 Порядка № 1 в соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства РФ № 1492 порядок дополняется направлениями затрат и перечнем документов, подтверждающих фактические затраты на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

В Порядке № 2 расширяется категория получателей субсидии за счет включения граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Расширяется период субсидирования затрат путем включения затрат за отчетный год.

В действующих Порядках ставка субсидии определяется приказом департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 12.04.2022 № 70 «О реализации постановления администрации Костромской области от 06.07.2020 № 280-а в 2022 году». В рассматриваемых Порядках она прописывается проектом постановления. Ставка субсидии оставлена на уровне прошлых лет.

В Порядке № 3 расширяется период субсидирования затрат путем включения затрат за отчетный год. При этом из субсидирования исключаются затраты на приобретение птицы в связи с неблагополучием Костромской области по гриппу птиц и ограничений в их содержании в незащищенных хозяйствах.

Взамен ранее установленного условия по покупке сельскохозяйственных животных взамен выбывшего поголовья вводится условие по покупке сельскохозяйственных животных после ликвидации поголовья свиней. Так как прежнее условие имело неоднозначное значение и могло означать, что число купленных голов должно совпадать с числом ликвидируемых голов. В новой редакции устранена двусмысленность условия о том, что животные должны быть куплены позже ликвидации свиней.

При расчете размера субсидии исключено условие о том, что к расчету принимается количество ликвидированных свиней, равное 10 головам, в случае если получатель субсидии ликвидировал свыше 10 голов свиней (для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) с целью исключить сокрытие свиней в личных подсобных хозяйствах, содержащих свыше 10 голов. В настоящей редакции все затраты по ликвидации свиней будут возмещены путем получения субсидий, при этом сумма субсидии не должна превышать фактических затрат получателя субсидии на приобретение сельскохозяйственных животных. Ранее данный процент составлял 90%. В настоящий момент для увеличения суммы на покупку животных затраты увеличены до 100%.

6. Порядками устанавливается возможность для участника отбора отозвать предложение (заявку) и направить ее повторно в течение срока проведения отбора, а также возможность повторного направления предложения (заявки) в течение срока проведения отбора.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$ рубль (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792$ рубль.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов (с учетом, что все заключения и итоги экспертиз по строительным объектам находятся на руках у участников отбора).

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 200 ед.*2042 руб. затраты составят 408,4 тыс. руб.

7. Порядками устанавливается подготовка главным распорядителем как получателем бюджетных средств в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении участником отбора, его победителем и

предоставлении ему субсидии, уведомления одновременно участникам отбора и заключения с ними Соглашения.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с Соглашением, заключаемым между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

В случае не подписания Соглашения в срок, определенный Порядками, данный факт является основанием, для признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Из этого следует, что в случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и, как следствие, явиться основанием для отказа в получении субсидии.

8. Порядками устанавливаются результаты предоставления субсидии в соответствии с их направлениями и достижениями цели. Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.

9. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: как – создание условий для увеличения производства животноводческой продукции, при этом единицы измерения и способы расчета индикативных показателей не определены.

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а). Индикативные показатели следует отразить в количественном выражении.

Разработчику предлагается доработать проект постановления и пункт 15 сводного отчета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51