



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/3496 от 12.07.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 22.12.2014 № 531-а» (далее – проект постановления, Порядок и проект нормативного правового акта).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые, и определенный, как имеющий среднюю степень регулирующего воздействия.

В ходе рассмотрения материалов по проекту постановления установлено, что проект нормативного правового акта содержит среднюю и высокую степень регулирующего воздействия.

Согласно пункту 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект нормативного правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с разной степенью регулирующего воздействия. Следовательно, проект постановления следует отнести к высокой степени регулирующего воздействия.

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3991>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения неоднозначного толкования, которые влекут ущемление прав заявителей, и являются административным барьером в получении субсидии, в части:

содержания неопределенных, трудновыполнимых требований к получателям субсидии, последствием которых является признание их уклонившимися от заключения Соглашения и, соответственно, отказ в получении субсидии (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 22.12.2014 № 531-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета предприятиям, организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной

сферы Костромской области» (далее – Постановление № 531-а и Порядок) в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), а также совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведённых на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области (далее - субсидии) в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств.

В соответствии с Федеральным законом № 521-ФЗ все субсидии должны предоставляться по результатам отбора. В целях приведения порядка в соответствие с бюджетным законодательством Порядок излагается в новой редакции.

В связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям.

Так как субсидия в новой редакции будет предоставляться по результатам отбора проектом постановления:

внесены изменения в категорию получателей субсидии, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

отражены понятия и способ проведения отбора, а также информация, размещаемая в сети «Интернет»;

определена процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

В расчете размера субсидии указан способ распределения средств, в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий (субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям). Данная мера необходима для выполнения пункта 3 Порядка и ставит получателей субсидии в равное положение.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии представляются из регионального бюджета департаментом агропромышленного комплекса Костромской области. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на

налоговом учете на территории Костромской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, поставляющие продукты питания, произведённые на территории Костромской области, в учреждения социальной сферы Костромской области, количество которых Разработчиком определено более 10 хозяйствующих субъектов.

3. Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы на возмещение затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведённых на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области составят 17575,4 тыс. рублей.

4. Аналогичные нормативные правовые акты, принятые в регионах РФ, по данным Разработчика, не установлены.

5. Согласно пункту 10 сводного отчета проект постановления вносит следующие изменения:

в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в структуру Порядка включена новая глава «Порядок проведения отбора получателей субсидий»;

в связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, пунктом 9 Порядка уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям, а именно: на дату формирования запроса и на дату подачи заявки;

в пунктах 1 и 2 Порядка вводится ссылка на новую структуру государственной программы, которая будет действовать с 1.01.2024 года;

пункт 5 Порядка (категории получателей субсидии) излагается в новой редакции в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 44 Постановления Правительства РФ № 1492 и статьей 78.5 Бюджетного Кодекса РФ;

пунктом 6 Порядка вводятся понятия участников отбора и учреждений социальной сферы;

пунктом 7 Порядка в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится способ проведения отбора – путем запроса предложений;

учитывая вводимый субсидируемый период 3 и 4 квартал отчетного года и 1 и 2 квартал текущего года, а также в целях эффективного расходования бюджетных средств на данное направление, в пункте 8 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается срок проведения отбора не позднее 1 августа текущего финансового года;

в пункте 9 в связи с изменениями в Налоговом кодексе в подпункте 1 уточняется требование по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов на дату формирования ответа на межведомственный запрос;

абзац пятый подпункта 2 Порядка (участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами) в соответствии с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 излагается в новой редакции;

В соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства РФ № 1492 Порядок дополняется пунктами, устанавливающими виды субсидируемых затрат и перечень документов, подтверждающих фактические затраты на поставку продукции в социальную сферу. В форме заявки для прохождения отбора включено новое требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора и обработку его персональных данных.

6. Согласно пункту 19 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 участник отбора вправе отозвать предложение (заявку) и направить ее повторно в течение срока проведения отбора после устранения обстоятельств, послуживших основанием для отказа, в пределах срока проведения отбора, которое осуществляется в порядке, установленном главой 2 Порядка.

Пункт 13 Порядка содержит перечень документов, которые запрашиваются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, и не является обязанностью по предоставлению данных документов участником отбора.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 12 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224 \text{ рубля}$ (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792 \text{ рубля.}$

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются незначительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 10 ед. * 2042 руб. затраты составят 20,420 тыс. руб.

7. В ходе рассмотрения материалов по проекту постановления выявлены положения, содержащие неоднозначное толкование и влекущие ущемление прав

заявителей, которые являются административным барьером в получении субсидии.

Пунктом 24 Порядка устанавливаются нормы, определяющие случаи, когда получатель субсидии, признается уклонившимся от заключения Соглашения:

Так, одним из таких случаев, будет являться факт, если Соглашение получателем субсидии не подписано в течение пяти рабочих дней, следующих за днем направления ему Соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Однако Порядок не содержит положения, устанавливающие направление Соглашения получателю субсидии на подпись. При этом у него будет отсутствовать возможность получения данного документа через указанную систему, которая предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчётности деятельности государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счёт формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами.

Устанавливаемые нормы в части подписания получателем субсидии Соглашения, содержат неопределенные, трудновыполнимые требования к сельхозтоваропроизводителям, влекущие последствия в части признания их уклонившимся от заключения Соглашения и, соответственно, в отказе получения субсидии.

8. Проектом постановления в целях эффективного расходования бюджетных средств корректируется достигнутый результат предоставления субсидии, установленный пунктом 14 Порядка действующей редакции Постановления № 531-а, в части обеспечения увеличения производства продуктов питания (молочные продукты в пересчете на молоко) по видам продуктов, поставляемых в учреждения социальной сферы Костромской области.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов. Постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

Директор департамента

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51



А.А.Свистунов