



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/3379 от 06.07.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Костромской области» (далее - проект закона или проект нормативного правового акта), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3984>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 3.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ) в целях урегулирования правоотношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

В соответствии с пунктом 3.1 сводного отчета проектом закона регулируются отдельные положения Федерального закона № 580-ФЗ, переданные на региональный уровень субъекта Российской Федерации.

В настоящее время правоотношения, связанные с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

За период действия данного закона на территории Костромской области и в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась отрицательная динамика по наличию действующих разрешений, что свидетельствует об увеличении «нелегального» сектора легкового такси и неэффективности Федерального закона № 69-ФЗ.

Так, в сравнении с 2020 годом количество действующих разрешений в 2023 году сократилось практически в 7 раз с 1462 до 214.

Также сокращается количество обращений в Департамент за получением разрешений, если в 2020 году выдано 287 разрешений, то за 7 месяцев 2023 года выдано 7 разрешений.

Основными причинами ухода транспортных средств в «нелегальный» сектор являются:

незначительные штрафы для «нелегальных» таксистов по сравнению с такси, имеющими разрешение;

отсутствие регламентации деятельности данных служб и отсутствие ответственности за передачу информации о заказах лицам, не имеющим разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

сложность оформления страхового полиса ОСАГО на транспортные средства, используемые для осуществления деятельности легкового такси.

Федеральным законом № 580-ФЗ, который вступает в силу с 01.09.2023г., вводится понятие «служба заказа легкового такси», а также требования, предъявляемые к данным службам и основания для прекращения их деятельности, что позволит влиять на их деятельность

Так одним из оснований аннулирования действия права на осуществление деятельности служб заказа легкового такси является передача данными службами заказов легкового такси в течение периода, равного любым тридцати последовательным календарным дням, лицам, которым не предоставлено разрешение.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета данная проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут непосредственно затронуты права и обязанности:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. С момента принятия Федерального закона № 69-ФЗ и на 1 июня 2023 года всего департаментом выдано 4729 разрешений.

По имеющимся сведениям, примерное количество транспортных средств, подключенных к сервису заказа такси в 2022 году: «ЯндексТакси» - порядка 2000; «Максим» - порядка 3000;

государственные учреждения Костромской области, подведомственные уполномоченному органу, по решению администрации Костромской области могут быть наделены следующими отдельными полномочиями уполномоченного органа (службы заказа легкового такси на территории Костромской области) Количество Разработчиком не определено;

исполнительного органа Костромской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – уполномоченный орган).

3. Согласно пункту 4.1 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизита НПА
Республика Татарстан	Закон РТ от 10.10.2011 № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан»;
Приморский край	Закон Приморского края от 05.06.2023 № 357-КЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Приморском крае»;
город Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 29.06.2023 № 417-80 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Санкт-Петербурге»;
Орловская область	Закон Орловской области от 29.06.2023 № 2942-03 «Об отдельных правоотношениях в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области»
Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 31.05.2023 № 4906-КЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Краснодарском крае».

Сравнительный анализ нормативных правовых актов с проектом закона Разработчиком не представлен.

4. Статьей 3 проекта закона определены полномочия:

Костромской областной Думы;

администрации Костромской области;

исполнительных органов Костромской области, в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

которыми могут быть наделены государственные учреждения Костромской области, подведомственные уполномоченному органу, по решению администрации Костромской области.

5. Статьей 4 проекта закона в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 580-ФЗ пролонгируются требования, установленные действующим Законом Костромской области от 26.05.2020 № 692-6-ЗКО «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси», предъявляемые к цветовой гамме кузова легкового такси, состоящей из основного белого или черного цвета, полосы желтого цвета, размещенной по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон, шириной от 15 до 25 сантиметров, имеющей

светоотражающие свойства и композицию из черных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке.

Установленное требование к цветовой гамме кузова легкового такси является эффективным и решает вопросы, связанные с повышением безопасности при перевозке пассажиров и багажа легковыми такси и устранением пробела в законодательстве Костромской области по установлению обязательных требований к внешнему виду и оснащению легкового такси.

6. Статьей 5 проекта закона в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ установлено, что разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Костромской области и, статьей 6 проекта закона в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 580-ФЗ, право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области выдается сроком на 5 лет.

7. Статьей 7 проекта закона в соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 580-ФЗ устанавливаются меры государственной поддержки перевозчиков легковым такси в части организации парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставления мест для стоянки легковых такси на парковках общего пользования, организации при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у аэропортов, железнодорожных вокзалов, автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов, органами государственной власти Костромской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области в соответствии со своими полномочиями.

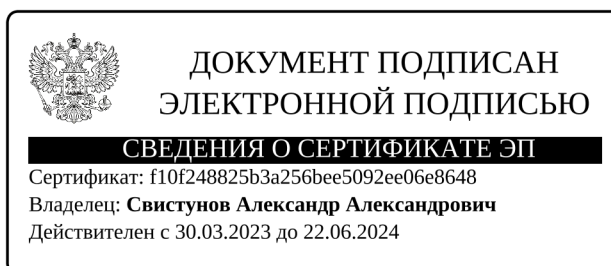
Порядок реализации указанных мероприятий устанавливается соответственно нормативным правовым актом администрации Костромской области и муниципальными правовыми актами.

8. Статьей 9 проекта закона в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 580-ФЗ установлено, что требование, определенное статьей 4 настоящего Закона, не применяется к лицам, осуществляющим деятельность по перевозке легковым такси и получившим до 1 января 2021 года разрешение на осуществление такой деятельности, до истечения срока действия данного разрешения, либо досрочного прекращения действия разрешения, либо до вступления в силу законного решения суда об отзыве (аннулировании) разрешения. При этом в соответствии со статьей 35 Федерального закона № 580-ФЗ установлено, что разрешения, выданные исполнительным органом Костромской области до 1 сентября 2023 года, действуют до окончания срока их действия, но не позднее 1 сентября 2028 года.

9. Согласно пункту 9 и 10 сводного отчета соответствующие расходы (возможные поступления) бюджета Костромской области и расходы субъекта предпринимательской деятельности в рамках данного проекта постановления Разработчиком не определены.

Организация работы по оказанию государственных услуг и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси будет осуществляться в соответствии с принятыми порядками.

Принятие проекта постановления потребует признания утратившим силу Закона Костромской области от 26 мая 2020 года № 692-6-ЗКО «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси» и принятия иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок по реализации полномочий государственных органов Костромской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области в данной сфере деятельности.



Директор департамента

А.А.Свистунов