

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 18 мая 2018 года № 42, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 12 октября 2010 года № 353-а «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 14.12.2010 № 419-а, от 26.05.2011 № 200-а, от 15.12.2012 № 530-а, от 14.10.2014 № 414-а, от 27.07.2015 № 270-а, от 30.10.2017 № 395-а) (далее – Постановление № 353-а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 1 августа по 1 сентября 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия ризлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Постановлению № 353-а без замечаний и предложений, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 20.08.2018 года № 4487. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Настоящее Постановление № 353-а утверждает «Порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области» (далее - Порядок) и разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1), Законом Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 325-4-ЗКО), Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и определяет процедуру оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области.

По данным департамента проблема, на решение которой направлено Постановление № 353-а является актуальной для Костромской области, поскольку в соответствии с Законом № 2395-1 предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Недра в соответствии с Законом 2395-1 предоставляются в пользование на основании лицензий. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий.

Предоставление участков недр по результатам аукциона на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, а также предоставление права пользования недрами без проведения аукциона на территории Костромской области (далее - участки недр местного значения) оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензий на пользование участками недр местного значения (далее - лицензия) на территории Костромской области осуществляет департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

Согласно пункту 5 Порядка основанием возникновения права пользования участками недр местного значения является решение уполномоченного органа, принятое в соответствии со статьей 4 Закона Костромской области № 325-4-ЗКО.

По данным Департамента на 01.01.2017 количество поданных заявок на получение лицензии составляет - 40, в том числе из них на участки недр по результатам аукциона на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участке недр местного значения на территории Костромской области - 7 заявки, а на право пользования недрами без проведения аукциона на территории Костромской области - 33 заявки.

Количество зарегистрированных в Реестре государственной регистрации лицензий - 33, из них на участки недр по результатам аукциона зарегистрировано - 7, на право пользования недрами без проведения аукциона зарегистрировано - 26.

Ликвидируемых государственных регистрационных номеров в Реестре в связи с прекращением права пользования недрами - 41.

Количество переоформленных лицензий по пункту 17 Порядка на 2017 год:

по подпункту 1 (реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его преобразования - изменения его организационно-правовой формы) - 20 лицензий;

по подпункту 3 (прекращение деятельности юридического лица - пользователя недр вследствие его присоединения к другому юридическому лицу в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, если другое юридическое лицо

будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ) – 17 лицензий;

по подпункту 4 (реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией, предоставленной прежнему пользователю недр) – 2 лицензии.

Согласно пункту 25 Порядка основаниями для отказа в переоформлении лицензии являются:

1) переоформление не отвечает условиям и требованиям, установленным пунктом 17 настоящего Порядка, а также требованиям, установленным Федеральными законами от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

2) отсутствие документов, необходимых для переоформления лицензии, либо несоответствие представленных документов установленным требованиям;

3) заявитель представил о себе неверные сведения;

4) если до наступления событий, указанных в пункте 17 настоящего Порядка, по участку недр, предоставленному в пользование предыдущему пользователю, начата в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» процедура досрочного прекращения права пользования недрами.

На 2017 год было 2 отказа в переоформлении лицензии по основанию отсутствия документов, необходимых для переоформления лицензии, либо несоответствие представленных документов установленным требованиям.

Согласно пункту 4 Порядка за предоставление лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата, продление срока действия лицензии взимается государственная пошлина в размерах и в порядке, установленных главой 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

По информации Департамента размер поступлений в бюджет от платы за госпошлину, поступающей за предоставление лицензии, переоформление документов, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата, продление срока действия лицензии, на 2017 год составляет 314 850 руб.

Согласно пункту 18 Порядка при переоформлении лицензии условия пользования участком недр местного значения, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат, что соответствует статье 17.1 Закона № 2395-1, пункту 5 статьи 9 Закона Костромской области № 325-4-ЗКО.

Пунктом 21 Порядка на основании пункта 69 Приказа Министерства Природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 сентября 2009 г. № 315 «Об утверждении административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» закреплены дополнительные документы и сведения при переоформлении лицензии в зависимости от конкретного основания перехода права пользования недрами.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении администрации Костромской области от 12 октября 2010 года № 353-а «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 14.12.2010 № 419-а, от 26.05.2011 № 200-а, от 15.12.2012 № 530-а, от 14.10.2014 № 414-а, от 27.07.2015 № 270-а, от 30.10.2017 № 395-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



А.А. Свистунов

« 4 » 10 2018 г.

Вагина М.А.
620511