



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/3321 от 04.07.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам организациям воздушного транспорта (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим внутренние воздушные перевозки, в целях финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта» (далее – проект постановления и Порядок, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) вторично.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия было установлено:  
проект нормативного правового акта содержит положения, содержащие излишнее требование для участников отбора и вводящие неоднозначное толкование, являющееся административным барьером в получении субсидии, в части:

предоставления заявления о предоставлении субсидии по пункту 15 Порядка, что является дублированием процедур (п.4 заключения от 28.06.2023 № ПК/3195);

установления одинакового срока направления получателю субсидии уведомления о прохождении отбора и заключения Соглашения согласно пунктам 12, 17 Порядка. В случае направления получателю субсидии уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и явиться основанием для признания его уклонившимся от его подписания и основанием для отказа в получении субсидии (п.5.1 заключения от 28.06.2023 № ПК/3195);

направления заявления по пункту 15 Порядка в течение 2 рабочих дней со дня получения письменного уведомления, предусмотренного абзацем первым пункта 12 Порядка, которое, по объективным причинам, может быть направлено после установленного срока подписания, и, как следствие, вероятность признания получателя субсидии уклонившимся от его подписания, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии (п.5.2 заключения от 28.06.2023 № ПК/3195);

срока принятия решения о признании получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии в форме вторичного приказа Департамента, который определен подпунктом 2 пункта 15 Порядка, при установленном сроке заключения Соглашения не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора согласно пункту 17 Порядка, оформленного первичным приказом Департамента.

При этом срок перечисления субсидий получателям субсидий согласно пункту 19 Порядка установлен не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем принятия Департаментом решения о прохождении отбора, то есть раньше срока принятия решения о признании получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения.

Что создает неоднозначное толкование в действиях Департамента, а именно: решение о предоставлении субсидии принято, но Соглашение не подписано, при этом решение о признании его уклонившимся от заключения Соглашения еще не принято, а срок перечисления субсидии наступил (п.5.3 заключения от 28.06.2023 № ПК/3195);

Разработчику предлагалось доработать пункт 15 сводного отчета в части отражения индикативных показателей способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования (п.8 заключения от 28.06.2023 № ПК/3195).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3982>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Доработанный проект нормативного правового акта **содержит** положения, содержащие неоднозначное толкование и влекущее ущемление прав заявителей, являющееся административным барьером в получении субсидии, в части:

отсутствия положения, отражающего этап запроса Департаментом, посредством межведомственного электронного взаимодействия в территориальном органе Федеральной налоговой службы, документов, установленных пунктом 10 Порядка и содержит неоднозначное толкование в части проведения Департаментом подтверждения соответствия получателя субсидии требованиям, установленным в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 7 Порядка (п.2.1 настоящего заключения);

отсутствия в подпункте 2 пункта 14 Порядка, устанавливающего основание для отклонения предложения, при несоответствии представленных получателем субсидии предложений и документов, ссылки на пункт 9 Порядка, которым устанавливается перечень документов (п.2.2 настоящего заключения);

отсутствие положения, определяющего порядок отзыва предложений получателями субсидий, порядок возврата предложений получателей субсидий, определяющий, в том числе, основания для возврата предложений получателей субсидий, порядок внесения изменений в предложения получателей субсидий, информация о которых должна быть отражена в объявлении о проведении отбора согласно подпункту 8 пункта 8 Порядка (п.2.3 настоящего заключения);

неоднозначное толкование действий получателя субсидии при заключении Соглашения по пункту 18 Порядка в части:

начала течения срока подписания Соглашения (п.2.4.1 настоящего заключения);

срока признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в случае не подписания получателем субсидии Соглашения в течение 2 рабочих дней, следующих за днем получения Соглашения получателем субсидии (п.2.4.2 настоящего заключения);

внесения изменения в решение о предоставлении субсидии в случае признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии (п.2.4.3 настоящего заключения).

Разработчику предлагается доработать проект постановления.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), в целях поддержки перевозчиков на территории Костромской области, осуществляющих выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, в виде финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта (вертолета).

Проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам организациям воздушного транспорта (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим внутренние воздушные перевозки, в целях финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования в соответствии с пунктом 3.1 сводного отчета является то, что перевозчики на территории Костромской области, осуществляющие выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, используют для этого вертолеты с длительным сроком эксплуатации. Необходимо обновление данного вида транспорта, для безопасного осуществления авиационных работ в целях оказания медицинской помощи. Техника является дорогостоящей, поэтому без вмешательства со стороны государства данная проблема не может быть решена. Необходима поддержка этой отрасли.

Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц, осуществляющих воздушные перевозки и авиационные работы в целях оказания медицинской помощи. Количество участников Разработчиком не определено.

Для реализации проекта постановления потребуются средства областного бюджета. Средства будут изыскиваться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области об областном бюджете на 2023 год и на последующие годы департаменту транспорта и дорожного хозяйства Костромской области на организацию транспортного обслуживания населения.

Согласно пункту 9.3 сводного отчета количество бюджетных расходов составит: в 2023 году - 9 813,71 тыс. рублей; в 2024 году - 12 279,27 тыс. рублей; в 2025 году - 11 988,17 тыс. рублей; в 2026 году - 11 822,45 тыс. рублей; в 2027 году - 11 628,53 тыс. рублей; в 2028 году - 3 815,08 тыс. рублей.

2. В ходе подготовки заключения по доработанному проекту постановления установлено – замечания Разработчиком учтены, но не в полном объеме.

2.1 Доработанный проект постановления не содержит положение, отражающее этап запроса Департаментом, посредством межведомственного электронного взаимодействия в территориальном органе Федеральной налоговой службы, документов, установленных пунктом 10 Порядка, что содержит неоднозначное толкование в части проведения Департаментом подтверждения соответствия получателя субсидии требованиям, установленным в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 7 Порядка. При этом согласно подпункту 1 пункта 14 Порядка основанием для отклонения предложения является несоответствие получателя субсидии требованиям, указанным в пункте 7 настоящего Порядка.

2.2 Отсутствие в подпункте 2 пункта 14 Порядка, устанавливающего основание для отклонения предложения, при несоответствии представленных получателем субсидии предложений и документов, ссылки на пункт 9 Порядка.

2.3 Доработанный проект постановления в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства № 1492 не содержит положения, определяющие порядок отзыва предложений получателями субсидий, порядок возврата предложений получателей субсидий, определяющий, в том числе, основания для возврата предложений получателей субсидий, порядок внесения изменений в предложения получателей субсидий, информация о которых должна быть отражена в объявлении о проведении отбора согласно подпункту 8 пункта 8 Порядка.

2.4 Доработанный проект постановления в пункте 18 Порядка содержит неоднозначное толкование, влекущее ущемление прав заявителей, при заключении Соглашения по предоставлению субсидии в части:

2.4.1 начала течения срока подписания Соглашения - в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии.

Порядком определяется один срок принятия Департаментом решения о предоставлении субсидии в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений и документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка, а именно - пунктом 12 Порядка:

принятие решения о признании получателей субсидий, прошедших отбор, победителями отбора и предоставлении им субсидий или об отклонении предложений (заявок) участника отбора, об отказе в предоставлении субсидий, которые оформляются приказом департамента (подпункт 2);

определяет размер субсидии каждому получателю субсидии, которые прошли отбор (подпункт 3);

размещает на своем официальном сайте результаты отбора, включая информацию о наименовании получателей субсидий, с которыми заключаются Соглашения, и размер предоставляемой им субсидии (подпункт 4).

Иного срока принятия решения о предоставлении субсидии Порядком не установлено. Поэтому в определении начала срока заключения Соглашения следует отразить ссылку на подпункт 2 пункта 12 Порядка или отразить формулировку данного подпункта;

2.4.2 срока признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в случае не подписания получателем субсидии Соглашения в течение 2 рабочих дней, следующих за днем получения Соглашения получателем субсидии. При этом Порядок не содержит положение о направлении Соглашения получателю субсидии для его подписания, соответственно, отсутствует понятие каким образом будет определен день получения данного документа, что может повлечь за собой отказ в получения субсидии;

2.4.3 Внесения изменения в решение о предоставлении субсидии в случае признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии, что осуществляется раньше установленного срока для заключения Соглашения между Департаментом и получателем субсидии, согласно абзацу первому пункта 18 Порядка, который составляет не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидии при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 9 Порядка, уполномоченным органом проведен расчет издержек организаций на исполнение требований предполагаемого регулирования. Выявлено, что совокупные издержки организаций на исполнение требований регулирования по оценочным данным могут составить 1842 рубля и включают в себя затраты на подготовку, печать документов, что значительно ниже предполагаемой к получению выгоды (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

3. Разработчиком пунктом 15 сводного отчета определены индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования - количество вертолетов, приобретенных по договорам финансовой аренды (лизинга), и используемых для выполнения авиационной работы в целях оказания медицинской помощи - 1 единица.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Анрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51