



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/3195 от 28.06.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам организациям воздушного транспорта (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим внутренние воздушные перевозки, в целях финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта» (далее – проект постановления и Порядок, проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц - организаций воздушного транспорта (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим внутренние воздушные перевозки.

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3975>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, содержащие излишнее требование для участников отбора и вводящие неоднозначное толкование, являющееся административным барьером в получении субсидии, в части:

предоставления заявления о предоставлении субсидии по пункту 15 Порядка, что является дублированием процедур (п.4 настоящего заключения);

установления одинакового срока направления получателю субсидии уведомления о прохождении отбора и заключения Соглашения согласно пунктам 12, 17 Порядка. В случае направления получателю субсидии уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и явиться основанием для признания его уклонившимся от его подписания и основанием для отказа в получении субсидии (п.5.1 настоящего заключения);

направления заявления по пункту 15 Порядка в течение 2 рабочих дней со дня получения письменного уведомления, предусмотренного абзацем первым пункта 12 Порядка, которое, по объективным причинам, может быть направлено после установленного срока подписания, и, как следствие, вероятность признания

получателя субсидии уклонившимся от его подписания, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии (п.5.2 настоящего заключения);

срока принятия решения о признании получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии в форме вторичного приказа Департамента, который определен подпунктом 2 пункта 15 Порядка, при установленном сроке заключения Соглашения не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора согласно пункту 17 Порядка, оформленного первичным приказом Департамента.

При этом срок перечисления субсидий получателям субсидий согласно пункту 19 Порядка установлен не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем принятия Департаментом решения о прохождении отбора, то есть раньше срока принятия решения о признании получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения.

Что создает неоднозначное толкование в действиях Департамента, а именно: решение о предоставлении субсидии принято, но Соглашение не подписано, при этом решение о признании его уклонившимся от заключения Соглашения еще не принято, а срок перечисления субсидии наступил (п.5.3 настоящего заключения);

Разработчику предлагается доработать:

пункт 15 сводного отчета в части отражения индикативных показателей способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования (п.8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), в целях поддержки перевозчиков на территории Костромской области, осуществляющих выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, в виде финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта (вертолета).

Проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам организациям воздушного транспорта (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим внутренние воздушные перевозки, в целях финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования в соответствии с пунктом 3.1 сводного отчета является то, что перевозчики на территории Костромской области, осуществляющие выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, используют для этого вертолеты с длительным сроком эксплуатации. Необходимо обновление данного вида транспорта, для безопасного осуществления авиационных работ в целях оказания медицинской помощи. Техника является дорогостоящей, поэтому без вмешательства со стороны государства данная проблема не может быть решена. Необходима поддержка этой отрасли.

Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих воздушные перевозки и авиационные работы в целях оказания медицинской помощи. Количество участников Разработчиком не определено.

Для реализации проекта постановления потребуются средства областного бюджета. Средства будут изыскиваться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области об областном бюджете на 2023 год и на последующие годы департаменту транспорта и дорожного хозяйства Костромской области на организацию транспортного обслуживания населения.

Согласно пункту 9.3 сводного отчета количество бюджетных расходов составит: в 2023 году - 9 813,71 тыс. рублей; в 2024 году - 12 279,27 тыс. рублей; в 2025 году - 11 988,17 тыс. рублей; в 2026 году - 11 822,45 тыс. рублей; в 2027 году - 11 628,53 тыс. рублей; в 2028 году - 3 815,08 тыс. рублей.

2. Разработчиком согласно пункту 4 сводного отчета установлено, что аналогичные нормативные правовые акты в регионах РФ, в части оказания финансовой поддержки перевозчикам, осуществляющим выполнение авиационных работ, в целях оказания медицинской помощи, не приняты.

Однако уполномоченным органом установлено, что аналогичные нормативные правовые акты по договорам финансовой аренды (лизинга) по другим направлениям приняты в следующих субъектах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Ленинградская область	Постановление Правительства Ленинградской области от 27.06.2019 № 292 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат при приобретении дорожной техники и иного имущества, необходимого для функционирования, содержания и(или) ремонта автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства

	Ленинградской области от 17 июля 2018 года N 251»
Нижегородская область	Постановление Правительства Нижегородской области от 13.07.2020 № 576 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение судов на подводных крыльях»
Красноярский край	Постановление Правительства Красноярского края от 24.03.2022 № 206-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии акционерному обществу «Краевое автотранспортное предприятие» на финансовое обеспечение затрат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) автобусов, приобретаемых в целях обновления подвижного состава для организации перевозок пассажиров»

3. Проектом постановления в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в структуру Порядка включена глава «Порядок проведения отбора получателей субсидий». Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

Пунктом 6 Порядка устанавливаются критерии отбора получателей субсидии:

наличие у получателя субсидии государственного контракта (контракта, договора) с учреждением здравоохранения Костромской области на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи;

наличие у получателя субсидии договора финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта, заключенного не ранее 2023 года, предметом которого является вертолет.

соответствие получателя субсидии требованиям, установленным пунктом 7 настоящего порядка.

Пунктом 7 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования, которым должен соответствовать получатель субсидии по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора.

4. В ходе подготовки заключения установлено, что проект постановления содержит излишнее требование для получателей субсидии в части предоставления заявления о предоставлении субсидии по пункту 15 Порядка.

Так, пунктом 9 Порядка устанавливается направление получателем субсидии, претендующим на получение субсидии, предложения с приложением документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным пунктом 7 Порядка и критериям, установленным пунктом 6 Порядка, с расчетом размера субсидии в целях финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) воздушного транспорта.

Согласно пункту 12 Порядка Департамент в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений и документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка, проверяет их комплектность, оценивает соответствие получателя субсидии, претендующего на предоставление субсидии, критериям отбора, установленным пунктом 6 настоящего Порядка, и принимает решение о прохождении отбора либо об отклонении предложения, о чем уведомляет

получателя субсидии в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения путем направления соответствующего уведомления по почте или на адрес электронной почты, указанный получателем субсидии. При этом пунктом 13 Порядка устанавливаются основания для отклонения предложения.

Решение о прохождении отбора либо об отклонении предложения принимается с учетом очередности поступления предложений на участие в отборе и оформляется приказом Департамента.

Согласно пункту 14 Порядка в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора (отклонении предложения) Департамент размещает на своем официальном сайте результаты отбора, включая информацию о получателях субсидий, с которыми заключаются Соглашения, и размер предоставляемой им субсидии.

Таким образом требование, установленное пунктом 15 Порядка, согласно которому получатели субсидий, в отношении которых принято решение о прохождении отбора, направляют в Департамент заявление о предоставлении субсидии, а также предусмотренное вторичное рассмотрение Департаментом в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора, условий о предоставлении субсидий, и принятие решения о предоставлении субсидий или об отказе в их предоставлении, которое также оформляется приказом Департамента, является излишним.

Информация о получателях субсидий, прошедших отбор, размере субсидий, уже отражена в первом приказе Департамента (п.12 Порядка) и размещена на официальном сайте раньше срока до момента вторичного решения Департамента по данному вопросу (п.п 2 п. 15 Порядка), что является дублированием действий Департамента.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидии при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 11 Порядка, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя субсидии составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы получателя субсидии (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$ рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792$ рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 50 рублей;

Материальные затраты одного получателя субсидии отбора составят около 1842 (1792+50) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного получателя субсидии на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

5. Проект постановления содержит административный барьер в части подписания Соглашения между получателем субсидий и Департаментом.

5.1. Согласно пункту 12 Порядка Департамент уведомляет получателя субсидии в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении им отбора путем направления его по почте или на адрес электронной почты, указанной получателем субсидии.

Пунктом 17 Порядка устанавливается, что предоставление субсидии осуществляется в соответствии с Соглашением, заключаемым между Департаментом и получателем субсидии в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора. При этом согласно пункту 18 Порядка получатель субсидии признается уклонившимся от заключения Соглашения в случае не подписания получателем субсидии Соглашения в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора.

Из этого следует, что в случае направления получателю субсидии уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о прохождении отбора, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и, как следствие, вероятность признания его уклонившимся от его подписания, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии.

5.2. В связи с одинаковыми сроками исполнения: направления уведомления и подписания Соглашения, установленными пунктами 12, 17 Порядка, получатель субсидии не сможет подписать Соглашение, так как для получения субсидии он должен направить заявление в течение 2 рабочих дней со дня получения письменного уведомления, предусмотренного абзацем первым пункта 12 Порядка, которое, по объективным причинам, может быть направлено после установленного срока подписания Соглашения, и, как следствие, вероятность признания получателя субсидии уклонившимся от его подписания, что будет являться основанием для отказа в получении субсидии.

5.3. Абзацем шестым пункта 18 установлено, что решение о признании получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения принимает Департамент в срок не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии в форме приказа, который определен подпунктом 2 пункта 15 Порядка - по истечении 3 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора и издания второго приказа Департамента. При этом заключение Соглашения осуществляется в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора (п. 17 Порядка).

При этом срок перечисления субсидий получателям субсидий согласно пункту 19 Порядка установлен не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем принятия Департаментом решения о прохождении отбора, то есть раньше

принятия решения о признании получателя субсидии, уклонившимся от заключения Соглашения.

Что создает неоднозначное толкование в действиях Департамента, а именно: решение о предоставлении субсидии принято, но Соглашение не подписано, при этом решение о признании его уклонившимся от заключения Соглашения еще не принято, а срок перечисления субсидии наступил.

6. Пунктом 16 Порядка в расчете размера субсидии указан способ распределения средств. В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий осуществляется пропорционально суммам, указанным получателями субсидий в заявлениях о предоставлении субсидии.

Пункт 10 Порядка содержит перечень документов, которые запрашиваются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, и не является обязанностью по предоставлению данных документов участником отбора. Ссылка на пункт 12 Порядка, устанавливающий требование по предоставлению документов, является излишним.

7. Пунктом 22 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 установлено, что результатом предоставления субсидии является количество вертолетов, приобретенных по договорам финансовой аренды (лизинга), и используемых для выполнения авиационной работы в целях оказания медицинской помощи, по состоянию на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается департаментом в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

8. Разработчиком индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования в пункте 15 сводного отчета не определены. Разработчику предлагается доработать пункт 15 сводного отчета.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51