



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/2917 от 16.06.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 20.12.2021 № 580-а» (далее – проект постановления и Порядок, проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3950>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, содержащие излишнее требование для участников отбора и вводящие неоднозначное толкование, являющееся административным барьером в получении субсидии, в части:

предоставления документов при повторном направлении предложения (заявки) в течение срока проведения отбора по пункту 20 Порядка (п.7 настоящего заключения);

установления одинакового срока направления участнику отбора уведомления о прохождении отбора и заключения Соглашения согласно пунктам 17 и 25 Порядка и, как следствие, в случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и явиться основанием для отказа в получении субсидии (п.8 настоящего заключения).

Разработчику предлагается доработать:

пункт 10.2 сводного отчета в части обоснования корректировки пункта 26 Порядка (п.9 настоящего заключения);

пункт 15 сводного отчета в части отражения индикативных показателей способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования (п.10 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 20.12.2021 № 580-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса» (далее – Постановление № 580-а) в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), а также совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса (АПК) в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств.

В соответствии с Федеральным законом № 521-ФЗ все субсидии должны предоставляться по результатам отбора. В целях приведения порядка в соответствие с бюджетным законодательством Порядок излагается в новой редакции, которая предусматривает предоставление субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса. Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии представляются из регионального бюджета департаментом АПК Костромской области. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, количество которых составляет более 200 хозяйствующих субъектов, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

3. Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы на возмещение затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса составят 6 500.0 тыс. рублей.

4. Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 15.05.2017 № 402 «Об утверждении Порядка предоставления

	субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов агропромышленного комплекса и о внесении изменений в постановление Правительства области от 13 февраля 2017 года № 156». Данный НПА предусматривает возмещение части затрат на большее количество объектов АПК (15 объектов), чем проектом постановления.
--	--

5. Проект постановления вносит следующие изменения:

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в структуру Порядка включена новая глава «Порядок проведения отбора получателей субсидий». Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

В связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, пунктом 8 Порядка уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям, а именно: на дату формирования запроса.

В связи с тем, что субсидия в новой редакции будет предоставляться по результатам отбора, внесены изменения:

пунктом 5 Порядка в категорию получателей субсидии, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

пунктом 4 Порядка, которым отражены понятия и способ проведения отбора;

пунктом 7 Порядка отражена информация, размещаемая в сети «Интернет»;

пунктом 22 Порядка в расчете размера субсидии указан способ распределения средств, в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий (субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям). Данная мера необходима для выполнения пункта 3 проекта постановления и ставит получателей субсидии в равное положение.

6. Проектом постановления пунктом 11 Порядка устанавливается требование для участников отбора по предоставлению документов.

В форме заявки для прохождения отбора включено новое требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, их обработку его персональных данных.

7. Согласно пункту 19 Порядка участник отбора вправе отозвать предложение (заявку) и направить ее повторно в течение срока проведения отбора.

Пунктом 20 Порядка устанавливается возможность повторного направления предложения (заявки) в течение срока проведения отбора, которое осуществляется в порядке, установленном пунктами 11-12 Порядка.

Однако пунктом 11 Порядка устанавливается не порядок, а перечень документов, которые участники отбора представляют главному распорядителю для участия в отборе.

Пункт 12 Порядка содержит перечень документов, которые запрашиваются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном

органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, и не является обязанностью по предоставлению данных документов участником отбора. Ссылка на пункт 12 Порядка, устанавливающий требование по предоставлению документов, является излишним.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 11 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$ рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792$ рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов (с учетом, что все заключения и итоги экспертиз по строительным объектам находятся на руках у участников отбора).

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора), но, учитывая количество хозяйствующих субъектов – 200 ед.*2042 руб. затраты составят 408,4 тыс. руб.

8. Пунктом 17 Порядка устанавливается подготовка главным распорядителем как получателем бюджетных средств в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня принятия решений, предусмотренных подпунктом 4 пункта 16 Порядка, уведомления о прохождении отбора и предоставлении субсидии одновременно участникам отбора (далее – уведомление) и заключения с ними Соглашения в порядке, установленном пунктом 25 настоящего Порядка.

Пунктом 25 Порядка определяется, что предоставление субсидии осуществляется в соответствии с Соглашением, заключаемым между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии не позднее 5 рабочих дней со дня принятия приказа о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

При этом согласно подпункту 3 пункта 24 Порядка не заключение Соглашения в срок, указанный в пункте 25 Порядка (отказ в подписании Соглашения получателем субсидии) является основанием для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидий.

Из этого следует, что в случае направления участнику отбора уведомления на 5-ый рабочий день со дня принятия решения о предоставлении субсидии, им, по объективным причинам, может быть не обеспечено соблюдение 5-дневного срока заключения Соглашения и, как следствие, явиться основанием для отказа в получении субсидии.

9. Проектом постановления согласно пункту 10.2 сводного отчета в целях выполнения целевых индикаторов, установленных государственной программой Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», а также эффективного расходования бюджетных средств изменяется достигнутый результат предоставления субсидии, установленный подпунктами 2 и 3 пункта 18 действующей редакции Постановления № 580-а, в части уменьшения процента увеличения производства при строительстве и (или) реконструкции объектов семеноводства зерновых, зернобобовых культур и трав, а также объектов плодовых, ягодных, овощных культур и картофеля с 5 до 2 процентов. Обоснование снижения данного показателя по пункту 26 Порядка не представлено. Разработчику предлагается доработать пункт 10.2 сводного отчета.

10. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: как – создание условий для увеличения производства животноводческой, семеноводческой продукции, плодовой, ягодной, овощной культур и картофеля, при этом единицы измерения и способы расчета индикативных показателей не определены.

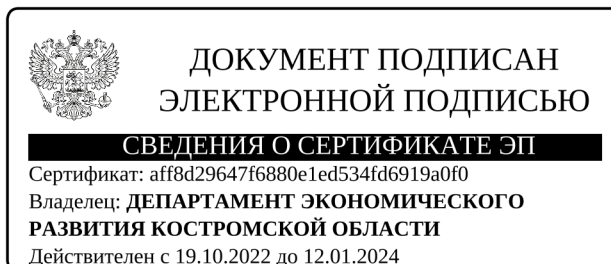
Оценка достижения заявленных целей регулирования будет производиться на основании данных отчетов, предоставляемых предприятиями в департамент агропромышленного комплекса Костромской области.

Субсидии предоставляются в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а). Однако пунктами 19, 20, 21, 25, 38, 39 приложения № 7 к Постановлению № 354-а - «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» установлены количественные индикативные показатели.

Разработчику предлагается доработать пункт 15 сводного отчета.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианьчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51