



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/2351 от 15.05.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 27.07.2022 № 358-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта, имеющий высокую степень регулирующего воздействия, направлен для подготовки настоящего заключения вторично.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено следующее:

проект нормативного правового акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части:

1) введения нового условия, которому должен соответствовать участник отбора в части того, что семенной картофель, поставляемый в учреждения социальной сферы Костромской области, должен быть произведен на территории Костромской области, что может являться ограничением для субъектов предпринимательской и иной деятельности. Обоснование введения данного требования Разработчиком не представлено (п. 5.3 заключения от 28.04.2023 № ПК/2136);

2) нарушения статьи 5 Закона Костромской области № 336-ЗКО, связанного с наличием в Порядке условия, для наступления последствий в виде недопущения, ограничения в участии отбора для сельскохозяйственного товаропроизводителя, зарегистрированного в году проведения отбора, вследствие невозможности выполнения требования по подпункту 5 пункта 10 Порядка в части предоставления отчетности о финансово-экономическом состоянии по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) на очередной финансовый год (п. 5.4 заключения от 28.04.2023 № ПК/2136);

3) неоднозначного толкования в достижении результата предоставления субсидии, который является объемом семенного материала картофеля, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области (тонн), и выполнении показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, который определяется как объем собственного семенного материала картофеля, реализованного (по состоянию на 31 декабря отчетного года) в учреждения социальной сферы Костромской области (п. 5.8 заключения от 28.04.2023 № ПК/2136);

4) отсутствие условий, при наличии которых, главный распорядитель как получатель бюджетных средств имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность, что создает возможность вменения получателю субсидии предоставления неопределенной отчетности, ее оснований, объема и сроков предоставления (п.6 заключения от 28.04.2023 № ПК/2136);

Разработчику рекомендуется исключить предоставление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

5) необоснованного исключения положения пункта 22 действующей редакции Порядка в части возврата субсидии, при не достижении значений результата предоставления субсидии, рассчитанной по установленной формуле с учетом частичного достижения результата предоставления субсидии (п. 8 заключения от 28.04.2023 № ПК/2136);

6) необоснованного установления возврата субсидии в полном объеме при обнаружении случая излишне выплаченных сумм субсидии (п. 8 заключения от 28.04.2023 № ПК/2136).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3924>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчику предлагается установить в Порядке условия, при которых наступает право устанавливать в Соглашении главным распорядителем как получателем бюджетных средств дополнительную отчетность согласно пункту 27 Порядка.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 25.07.2022 № 358-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части недополученных доходов в связи с поставкой семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области» (далее – Постановление № 358-а и Порядок) в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), которым частью 3 статьи 1 внесены изменения в части совершенствования механизмов предоставления мер государственной поддержки в виде перехода с заявительного способа предоставления субсидий на отборный, в связи с чем, возникла необходимость приведения региональных нормативных актов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об

общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1492), постановления Правительства Российской Федерации от 18.04.2022 № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 336-ЗКО), постановлением администрации Костромской области № 354-а.

Проект постановления направлен на реализацию мероприятий по предоставлению государственной поддержки в виде субсидий с целью возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям части недополученных доходов (без учета налога на добавленную стоимость, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части недополученных доходов осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость) в связи с поставкой семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области.

2. Разработчиком доработан сводный отчет:

скорректирован пункт 7 сводного отчета в части определения хозяйствующих субъектов, которые будут затронуты данным правовым регулированием;

в пункте 9 сводного отчета отражена сумма расходов, запланированная согласно пункту 19 приложения № 6 государственной программы Костромской области, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27.08.2018 № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а и государственная программа Костромской области);

в пункте 15 сводного отчета определены индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования. Конечным результатом данного мероприятия является увеличение объема семенного материала картофеля собственного производства, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области, до 25 тонн ежегодно.

3. Согласно подпункту 1 пункта 10 Порядка вводится новое условие для участника отбора в части того, что семенной картофель, поставляемый в учреждения социальной сферы Костромской области, должен быть произведен на территории Костромской области, что может являться ограничением для субъектов предпринимательской и иной деятельности. Согласно пункту 10.3 сводного отчета обоснованием установления данного требования является цель

исключить случаи поддержки производства в других регионах и стимулирование исключительно сельскохозяйственных организаций Костромской области.

4. Доработанным проектом постановления корректируется условие, установленное подпунктом 5 пункта 10 Порядка в части предоставления отчетности о финансово-экономическом состоянии по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) на очередной финансовый год, при ведении участниками отбора сельскохозяйственной деятельности в году, предшествующем году обращения за субсидией, и представление отчетности главному распорядителю как получателю бюджетных средств.

5. Скорректирован пункт 24 Порядка в части устранения неоднозначного толкования в достижении результата предоставления субсидии, который является объемом семенного материала картофеля, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области (тонн). Исключив выполнение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, который определяется как объем собственного семенного материала картофеля, реализованного (по состоянию на 31 декабря отчетного года) в учреждения социальной сферы Костромской области, установив как объем семенного материала картофеля, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области.

7. Скорректировано право устанавливать в Соглашении главным распорядителем как получателем бюджетных средств дополнительную отчетность по пункту 27 Порядка, а именно: при необходимости, на основании положений, установленных настоящим Порядком. Однако Порядок не содержит условия, при которых наступает данное право, что создает возможность вменения получателю субсидии предоставления неопределенной отчетности, ее оснований, объема и сроков предоставления. Разработчику рекомендуется предусмотреть данные условия.

8. В пункт 30 Порядка включено положение пункта 22 действующей редакции Порядка в части возврата субсидии, при не достижении значений результата предоставления субсидии, рассчитанной по установленной формуле с учетом частичного достижения результата предоставления субсидии.

А также пунктом 31 Порядка установлено положение в части возмещения излишне выплаченных сумм субсидии, а не в ее полном размере.

Принятие данного постановления не потребует принятия, внесения изменений, дополнений либо отмены других правовых актов губернатора Костромской области и администрации Костромской области и дополнительного выделения средств из областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреичева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51