



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/2335 от 15.05.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 16.03.2016 № 72-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно.

При первоначальном поступлении проекта постановления уполномоченным органом возвращен комплект документов письмом от 28 апреля 2023 года № ПК/2139, в связи с тем, что Разработчиком направлен неполный пакет документов, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) не содержал полной информации, предусмотренной пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По данным Разработчика проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3910.](https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3910)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано.**

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены.**

В рассматриваемом проекте постановления имеются замечания, которые рекомендуется устранить Разработчику.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом с целью приведения Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на участие в выставках и (или) ярмарках (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15 марта 2016 года № 72-а (далее – постановление № 72-а) в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий из областного бюджета организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на участие в выставках и (или) ярмарках.

По данным Разработчика внесение изменений в федеральное законодательство потребовало внесение изменений в региональное законодательство. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии предоставляются из регионального бюджета. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. В связи с тем, что в 2023 году уже приняты заявления на предоставление субсидий, Порядок в новой редакции вступит в силу с 1 января 2024 года. (Разделы 3.3, 3.4 Сводного отчета).

Субсидии предоставляются в рамках реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

2) В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений на основании заявок, направляемых участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора категориям и критериям отбора, указанным в пункте 5 рассматриваемого Порядка, а также очередности поступления заявок на участие в отборе.

Рассматриваемым Порядком определяются понятия участники отбора и получатели субсидии.

Представленным Порядком определяется порядок информирования главным распорядителем бюджетных средств на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора. Даная информация в соответствии с пунктом 8 Порядка размещается не позднее 1 июня текущего финансового год, при наличии лимитов бюджетных обязательств.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленном Порядке объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

Вместе с тем, подпунктом 13 пункта 8 рассматриваемого Порядка в объявлении предусматривается указание следующей информации: «даты размещения результатов отбора на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» однако в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований предусмотрено, что размещение «не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора».

Разработчику рекомендуется изложить подпункт 13 пункта 8 Порядка в соответствии с положениями подпункта «б» пункта 4 Требований.

3) Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора участников отбора является соответствие на дату формирования запроса участников отбора требованиям, установленным пунктами 9, 10 Порядка.

В подпункте 2 пункта 10 рассматриваемого Порядка в новой редакции излагается требование к участнику отбора, а именно: «участие участника отбора в выставке и (или) ярмарке во 2, 3, 4 кварталах отчетного года и 1 квартале текущего года за счет собственных средств». Внесение данных изменений по данным Разработчика (Раздел 10 Сводного отчета) объясняется тем, что с целью проведения отбора во 2 квартале текущего года уточняется период, за который принимаются затраты к субсидированию. В связи с данным обстоятельством уточняются требования по участию в выставках во 2, 3, 4 кварталах отчетного года и 1 квартале текущего года. Берутся затраты четырех кварталов - 2,3,4 кварталов отчетного года и 1 квартала текущего года. В результате все годовые затраты будут возмещаться в полном объеме, как и в предыдущей редакции.

Кроме того, иные требования к участникам отбора дополняются требованием: «принятие участником отбора обязательств о достижении в отчетном финансовом году результатов использования средств в соответствии с заключенным Соглашением».

4) В рассматриваемом Порядке, также как и в действующей редакции Порядка, субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 Порядка. В связи с внесением изменений в требования к участникам отбора в части изменения периодов участия в ярмарках в новой редакции Порядка к затратам относятся расходы, произведенные во 2, 3, 4 кварталах отчетного года и 1 квартале текущего года:

на оплату регистрационного сбора за участие в выставке и (или) ярмарке;

на оплату аренды выставочной площади и (или) выставочного оборудования.

5) Проектом Порядка устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Вместе с тем, подпунктом 1 пункта 12 рассматриваемого Порядка определяется представление участником отбора предложения (заявки) по форме согласно приложению № 1 к Порядку, включающую в себя согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, однако в представленном в уполномоченный орган Порядке приложение № 1 отсутствует. В связи с чем, оценить соответствие требованиям, предъявляемым к форме и содержанию предложения (заявки) в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Требований не представляется возможным.

Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка и устранить имеющуюся юридико-техническую ошибку.

6) Пунктом 17 рассматриваемого Порядка определяется порядок действий главного распорядителя как получателя бюджетных средств в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока подачи предложений (заявок), указанного в объявлении о проведении отбора:

рассматривает представленные предложения (заявки) и документы;

оценивает заявки на соответствие требованиям, предусмотренным пунктами 9, 10 Порядка;

включает участников отбора, прошедших отбор, в реестр участников, прошедших отбор, либо отклоняет заявки на участие в отборе;

утверждает размер субсидии каждому получателю субсидии;

размещает на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, включающую следующие сведения:

дата, время и место проведения рассмотрения предложений (заявок);

дата, время и место оценки предложений (заявок);

информация об участниках отбора, предложения (заявки) которых были рассмотрены, и включенных в реестр участников отбора, прошедших отбор;

информация об участниках отбора, предложения (заявки) которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие Заявки.

наименование получателя субсидии, с которым заключается Соглашение и размер предоставляемой ему субсидии.

Вместе с тем, пунктом 18 представленного Порядка определяется «в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока подачи предложений (заявок), указанного в объявлении о проведении отбора, главный распорядитель как получатель бюджетных средств принимает одно из следующих решений:

о прохождении отбора и предоставлении субсидии одновременно участникам отбора, включает участников отбора в реестр получателей субсидии и

заключает с ними Соглашения;

об отклонении предложений (заявок) и отказе в предоставлении субсидии и направляет участнику отбора письменное уведомление об отклонении предложения (заявки) и отказе в предоставлении субсидии с указанием причин».

Таким образом, в рассматриваемом Порядке для совершения одних и тех же действий главного распорядителя как получателя бюджетных средств предусмотрены разные сроки.

Кроме того, абзацем 4 пункта 18 рассматриваемого Порядка определено, что информация о результатах рассмотрения предложений (заявок) участников отбора размещается на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня включения участника отбора в реестр получателей субсидии или отклонения предложения (заявки) участника отбора, однако пунктом 17 Порядка данный срок установлен в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока подачи предложений (заявок), указанного в объявлении о проведении отбора.

Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка в части устранения неоднозначного толкования в исчислении сроков необходимых для принятия решений и размещения информации на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

7) Согласно подпункту «и» пункта 4 Требований Порядком устанавливаются основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок), а также в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Требований излагаются основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении (пункты 19 и 24 Порядка соответственно).

8) Рассматриваемым Порядком определяется размер предоставляемой получателям субсидии: 70 процентов от суммы затрат, произведенных получателем субсидии на оплату регистрационного сбора за участие в выставке и (или) ярмарке и (или) на оплату аренды выставочной площади и (или) выставочного оборудования. Пунктом 14 действующего Порядка субсидии предоставляются на возмещение части затрат на участие в выставках и (или) ярмарках по ставкам субсидий, определяемым главным распорядителем как получателем бюджетных средств в соответствии с принятым им нормативным правовым актом, но не более 90 процентов от суммы затрат, произведенных получателем субсидии на оплату регистрационного сбора за участие в выставке и (или) ярмарке и (или) на оплату аренды выставочной площади и (или) выставочного оборудования. Обоснование изменения размера предоставляемой субсидии Разработчиком не представлено. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Требований в нормативном правовом акте указывается размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения.

9) В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований представленным Порядком Разработчиком определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения:

поступление главному распорядителю как получателю бюджетных средств заявления об отказе от подписания Соглашения;

неподписания получателем субсидии Соглашения в течение двух рабочих дней, следующих за днем получения Соглашения получателем субсидии.

10) В соответствии с пунктом 31 рассматриваемого Порядка одним из случаев возврата субсидии в областной бюджет Разработчиком определено обнаружение излишне выплаченных сумм субсидии. При соблюдении получателем субсидии всех условий Порядка, требование возврата субсидии в этом случае, в полном объеме необоснованно, так как перечисление субсидии в излишнем размере осуществляет не получатель субсидии, а главный распорядитель бюджетных средств.

11) Также как и в действующей редакции Порядка, рассматриваемый Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности.

Исключена возможность главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности, так как положения рассматриваемого Порядка не содержат условия, при наличии которых главный распорядитель как получатель бюджетных средств, имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность. Кроме того, исключены требования к предоставлению отчета на бумажном носителе.

12) Разработчиком, в разделе 7 Сводного отчета представлена оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Так, по данным Департамента, рассматриваемым проектом постановления будут затронуты интересы организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области - более 10 хозяйствующих субъектов региона.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативно-правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской власти, официальный сайт Департамента.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, периодические расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 2000 тыс. рублей.

Кроме того, в рассматриваемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251