



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/2136 от 28.04.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 27.07.2022 № 358-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Разработчиком проект нормативного правового акта, определенный как имеющий среднюю степень регулирующего воздействия, направлен для подготовки настоящего заключения впервые. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект нормативного правового акта содержит среднюю (подпункт 4 пункта 11 Порядка) и высокую степень (подпункты 5, 6 пункта 10 Порядка) регулирующего воздействия.

Согласно пункту 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект нормативного правового акта следует относить к наиболее

высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с разной степенью регулирующего воздействия. Следовательно, проект постановления следует относить к высокой степени регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3909>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Заполнение сводного отчета не соответствует содержанию проекта постановления, постановлению администрации Костромской области от 27.08.2018 № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а и государственная программа Костромской области), Закону Костромской области от 19.12.2022 № 297-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», пункту 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (п. 3, 4, 7 настоящего заключения).

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положе-

ний, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части:

1) введения нового условия, которому должен соответствовать участник отбора в части того, что семенной картофель, поставляемый в учреждения социальной сферы Костромской области, должен быть произведен на территории Костромской области, что может являться ограничением для субъектов предпринимательской и иной деятельности. Обоснование введения данного требования Разработчиком не представлено (п. 5.3 настоящего заключения);

2) нарушения статьи 5 Закона Костромской области № 336-ЗКО, связанного с наличием в Порядке условия, для наступления последствий в виде недопущения, ограничения в участии отбора для сельскохозяйственного товаропроизводителя, зарегистрированного в году проведения отбора, вследствие невозможности выполнения требования по подпункту 5 пункта 10 Порядка в части предоставления отчетности о финансово-экономическом состоянии по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) на очередной финансовый год (п. 5.4 настоящего заключения);

3) неоднозначного толкования в достижении результата предоставления субсидии, который является объемом семенного материала картофеля, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области (тонн), и выполнении показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, который определяется как объем собственного семенного материала картофеля, реализованного (по состоянию на 31 декабря отчетного года) в учреждения социальной сферы Костромской области (п. 5.8 настоящего заключения);

4) отсутствие условия, при наличии которых, главный распорядитель как получатель бюджетных средств имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность, что создает возможность вменения получателю субсидии предоставления неопределенной отчетности, ее оснований, объема и сроков предоставления (п.6 настоящего заключения);

Разработчику рекомендуется исключить предоставление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

5) необоснованного исключения положения пункта 22 действующей редакции Порядка в части возврата субсидии, при не достижении значений результата предоставления субсидии, рассчитанной по установленной формуле с учетом частичного достижения результата предоставления субсидии (п. 8 настоящего заключения);

6) необоснованного установления возврата субсидии в полном объеме при обнаружении случая излишне выплаченных сумм субсидии (п. 8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 25.07.2022 № 358-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части недополученных доходов в связи с поставкой семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области» (далее – Постановление № 358-а и Порядок) в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), которым частью 3 статьи 1 внесены изменения в части совершенствования механизмов предоставления мер государственной поддержки в виде перехода с заявительного способа предоставления субсидий на отборный, в связи с чем, возникла необходимость приведения региональных нормативных актов в соответствие, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1492), постановления Правительства Российской Федерации от 18.04.2022 № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 336-ЗКО), постановлением администрации Костромской области № 354-а.

Проект постановления направлен на реализацию мероприятий по предоставлению государственной поддержки в виде субсидий с целью возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям части недополученных доходов (без учета налога на добавленную стоимость, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части недополученных доходов, с которых осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость) в связи с поставкой семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области.

Проектом постановления предусмотрено дополнение перечня предоставляемых участниками отбора документов, подтверждающих качество семенного картофеля.

2. Согласно пункту 3.2 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является: отсутствие на региональном уровне нормативного правового акта, регулирующего предоставление мер государственной поддержки, соответствующего

действующему законодательству, что не позволит организовать выполнение мероприятий государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной Постановлением № 354-а.

3. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты 12 хозяйствующих субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность по производству семенного картофеля на территории Костромской области: предприятия агропромышленного комплекса, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее – участники отбора).

Однако Порядок не содержит условие для участника отбора, подтверждающее производство им семенного картофеля. Согласно пункту 5 Порядка к участникам отбора относятся сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, государственных и муниципальных учреждений), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области.

4. Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области в рамках Постановления № 358-а не ожидается.

Однако, согласно пункту 19 приложения № 6 государственной программы Костромской области, утвержденной Постановлением № 354-а по мероприятию 1.10.3 на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части недополученных расходов в связи с поставкой семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области в 2023 году предусмотрено финансирование в размере 1000,0 тыс. рублей. Аналогичная сумма расходов предусмотрена приложением № 4 Закона Костромской области от 19.12.2022 № 297-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Проект постановления Порядок излагает в новой редакции и вносит следующие изменения:

5.1 Пунктом 3 Порядка вводится понятие семенного картофеля.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений (заявлений).

В соответствии с пунктами 3, 4 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 8 Порядка устанавливается порядок проведения отбора.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 критериями отбора получателей субсидий (участников отбора) является соответствие участников отбора на дату формирования сведений в рамках срока принятия решения требованиям и условиям, установленным пунктами 9 и 10 Порядка.

5.2 Пунктом 9 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования, которым должен соответствовать участник отбора.

В соответствии с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 изменяется требование соответствия участника конкурсного отбора в части того, что он не должен являться:

иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория офшорных компаний, а также российским юридическим лицом доля в уставном (складочном) капитале прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний изменяется с 50 процентов на 25.

5.3 Согласно подпункту 1 пункта 10 Порядка вводится новое условие для участника отбора в части того, что семенной картофель, поставляемый в учреждения социальной сферы Костромской области, должен быть произведен на территории Костромской области, что может являться ограничением для субъектов предпринимательской и иной деятельности. Обоснование введения данного требования Разработчиком не представлено.

5.4 Подпунктом 4 пункта 10 Порядка установлено, что участник отбора представляет главному распорядителю как получателю бюджетных средств отчетность о своем финансово-экономическом состоянии по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) на очередной финансовый год. Согласно статье 11 Бюджетного кодекса РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Из этого следует, что участником отбора может быть сельскохозяйственный производитель, зарегистрированный в году, предшествующему году, проведения отбора или ранее, и предоставляющий отчет о финансово-экономическом состоянии в очередном финансовом году, соответствие которого он, согласно подпункту 2 пункта 11 Порядка, подтверждает справкой, подписанной руководителем и главным бухгалтером сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Сельскохозяйственный производитель, зарегистрированный в году проведения отбора, требуемый отчет по объективным причинам не представляет, соответственно условие подпункта 4 пункта 10 Порядка им не может быть выполнено. На основании подпункта 1 пункта 16 Порядка предложение (заявление) такого участника отбора будет отклонено, что ставит в неравные условия данную категорию участников отбора с другими участниками, зарегистрированными до года проведения отбора, и приведет к недопущению получения указанных хозяйствующих субъектов рассматриваемого вида субсидий.

Данное условие является необоснованным, так как Порядок не содержит исключение из категории участников отбора сельскохозяйственных производителей, зарегистрированных в год проведения отбора. Учитывая трудозатраты, понесенные участником отбора, для формирования пакета документов, требуемых пунктом 11 Порядка, отклонение его предложения (заявления) создает административный барьер в получении возмещения части

недополученных доходов в связи с поставкой семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области.

Статьей 5 Закона Костромской области № 336-ЗКО одним из принципов государственной поддержки агропромышленного комплекса Костромской области является равная доступность государственной поддержки для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей, гласность и обоснованность в определении критериев государственной поддержки агропромышленного комплекса.

В рассматриваемом случае достаточным основанием для признания факта нарушения Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 11 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты участников отбора на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет:

$39412 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224 \text{ рубля}$ (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 448 \text{ рубля.}$

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного участника отбора составят около 700 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

5.5 Подпунктами 5 и 6 пункта 10 Порядка в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится требование по подтверждению согласия участника отбора на осуществление в отношении него, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с участником отбора, проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также - проверки органами

государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участниках отбора, информации о заявке, иной информации, связанной с отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица).

Данное согласие в соответствии с подпунктом 2 пункта 11 Порядка подтверждается справкой, подписанной руководителем и главным бухгалтером сельскохозяйственного товаропроизводителя, о соответствии участника отбора требованиям, предусмотренным пунктом 6 настоящего Порядка, устанавливающим критерии отбора.

5.6 Подпунктом 4 пункта 11 Порядка вводится требование по предоставлению документов, подтверждающих поставку семенного картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области, а именно: договоров, платежных, передаточных документов, счетов, а также копии документов, подтверждающих посевные и сортовые качества семенного картофеля (акт опробации посевов растений, акт регистрации семян собственного производства, протокол испытаний, сертификат соответствия качества семян).

Согласно пункту 10.3 сводного отчета предоставление копий документов необходимо с целью подтверждения поставки семенного материала картофеля в учреждения социальной сферы Костромской области, а также расчета размера части недополученных доходов получателем субсидии.

5.7 Проектом постановления в соответствии с подпунктом «ж» и «и» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 15 Порядка устанавливается порядок рассмотрения предложений (заявлений), а также пунктом 16 Порядка - основания для их отклонения на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявлений), при этом отклонение предложения участника отбора не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидии в случае устранения причины, послужившей основанием для отклонения предложения;

Пунктом 20 Порядка устанавливается основание для отказа в предоставлении субсидии. С учетом введения проектом постановления отклонения предложений (заявлений) участников отбора, при наличии данного факта вводится основание отказа в предоставлении субсидии.

Дополнительно вводится такое основание для отказа в предоставлении субсидии, как отказ получателю субсидии от предоставления субсидии при не заключении Соглашения в срок, указанный в пункте 23 Порядка, отказ в подписании Соглашения получателем субсидии. Данное основание устанавливается пунктом 21 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, когда получатель субсидии, признается уклонившимся от заключения соглашения.

5.8 Пунктом 24 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается результат предоставления субсидии, который является объемом семенного материала картофеля, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области (тонн). При этом

исключается условие в части реализации семенного материала картофеля собственного производства, которое содержится в действующей редакции Постановления № 358-а.

При этом в определении показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установлен объем собственного семенного материала картофеля, реализованного (по состоянию на 31 декабря отчетного года) в учреждения социальной сферы Костромской области в размере не менее объема семенного материала картофеля, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области, принятой к субсидированию в отчетном периоде, что содержит неоднозначное толкование в части выполнения данных положений.

Кроме того, пункт 19 приложения № 6 государственной программы Костромской области, утвержденной Законом Костромской области № 354-а, содержит ссылку на реализацию семенного материала именно собственного производства, что идет в разрез с предметом субсидирования в рамках Постановления № 358-а и определением результата предоставления субсидии.

6. Проектом постановления в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 абзацем вторым пункта 27 Порядка вводится право главному распорядителю как получателю бюджетных средств устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Однако положения Порядка не содержат условия, при наличии которых, главный распорядитель как получатель бюджетных средств имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность, что создает возможность вменения получателю субсидии предоставления неопределенной отчетности, ее оснований, объема и сроков предоставления.

Разработчику рекомендуется исключить предоставление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

7. В связи с неправильным определением степени регулирующего воздействия проекта постановления Разработчиком, в нарушении пункта 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, в пункте 15 сводного отчета не определены индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования.

Согласно пункту 19 приложения № 6 государственной программы Костромской области, утвержденной Постановлением № 354-а, конечным результатом данного мероприятия является увеличение объема семенного материала картофеля собственного производства, реализованного в учреждения социальной сферы Костромской области, до 25 тонн ежегодно.

8. Проектом постановления пунктом 29 Порядка устанавливаются случаи возврата субсидии в областной бюджет. При этом исключено условие в части возврата субсидии при не достижении значений результата предоставления субсидии, размер которой в соответствии с пунктом 22 Порядка действующей редакции, рассчитывается по установленной формуле. Обоснование данного исключения Разработчиком не представлено.

Одним из случаев возврата субсидии Разработчиком определено обнаружение излишне выплаченных сумм субсидии. При соблюдении получателем субсидии всех условий Порядка, требование возврата субсидии в этом случае, в полном объеме необоснованно, так как перечисление субсидии в излишнем размере осуществляет не получатель субсидии, а главный распорядитель бюджетных средств.

Принятие данного постановления не потребует принятия, внесения изменений, дополнений либо отмены других правовых актов губернатора Костромской области и администрации Костромской области и дополнительного выделения средств из областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаныхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51