



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
региональной безопасности
Костромской области
Баранову С.Л.

№ ПК/2052 от 25.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента региональной безопасности Костромской области «Об утверждении положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Костромской области» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3899>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта приказа проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект приказа, утверждающий Положение о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Костромской области (далее - Положение) определяет назначение, цели, задачи, состав, структуру, архитектуру построения, основные характеристики, иные вопросы функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Костромской области (далее - система-112) и обобщает нормативные положения, алгоритмы, порядки действия, перечни информации, касающиеся основных моментов функционирования системы-112.

Рассматриваемый проект Положения разработан Департаментом в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ).

Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования в разделе 1.7 Сводного отчета Разработчиком указывается: определение в нормативном правовом акте структуры и порядка организации системы-112, состава участников информационного взаимодействия, их функций и действий при обработке вызовов по единому номеру «112».

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы в разделе 3.2 Сводного отчета Разработчиком определено следующее: в виду отсутствия правового регулирования организации системы-112 Костромской области возможно неоказание или несвоевременное оказание помощи гражданам при происшествиях.

В соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ постановлением администрации Костромской области от 13 декабря 2021 года № 573-а «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Костромской области и некоторых положений постановлений администрации Костромской области» было признано утратившим силу постановление администрации Костромской области от 23 октября 2012 года № 414-а «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб Костромской области по единому номеру «112», в связи с чем возникла в необходимость в разработке рассматриваемого Положения. Руководствуясь подпунктом 2 пункта 5 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ Департаментом разработан и предлагается к утверждению рассматриваемый нормативный правовой акт.

Создание и функционирование системы-112 на территории Костромской области осуществлялось с 2012 года поэтапно в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации». Распоряжением администрации Костромской области от 14 октября 2019 года № 218-ра «О вводе системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Костромской области в постоянную эксплуатацию» система-112 введена в постоянную эксплуатацию. Создана единая структура, включающая в себя соответствующие силы и средства участников информационного взаимодействия, которая реализует процедуры приема экстренных вызовов, их обработку, направление в реагирующие органы и организации, сбор информации о результатах реагирования. Федеральным законом № 488-ФЗ, установлены правовые и организационные основы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации.

Федеральным законом № 488-ФЗ и принятыми на его основании подзаконными актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти введен ряд новелл по организации и функционированию системы-112, в том числе установлены требования к положению о системе-112, регламентации процедур обработки вызовов и составу

участников информационного взаимодействия. Согласно статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяет организации, в том числе осуществляющие деятельность в сфере обеспечения жизнедеятельности, мониторинга гидрометеорологической обстановки и лесопожарной опасности, объектов транспортной инфраструктуры, окружающей среды, а также поисковые, аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные службы, организующие информационное взаимодействие с системой-112.

В рассматриваемом проекте приказа реализованы вопросы, предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере создания и функционирования системы-112. В соответствии с установленным порядком Положение о системе-112 Костромской области согласовано с МЧС России и иными федеральными органами, участвующими в координации по вопросам системы-112.

В разделе 10 Сводного отчета Департаментом определены группы участников отношений:

органы государственной власти – 8 органов государственной власти, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в ведении которых находятся экстренные оперативные службы, указанные в пункте 9 рассматриваемого Положения;

организации, подведомственные исполнительным органам Костромской области – 25 организаций;

органы местного самоуправления Костромской области - 29 органов местного самоуправления Костромской области;

организации – субъекты предпринимательской деятельности – 2 акционерных общества (акционерное общество «Газпром газораспределение Кострома», публичное акционерное общество «Россети Центр»).

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, по сведениям Разработчика, является принятие проекта приказа Департамента, который позволит обеспечить организацию функционирования системы-112 на территории Костромской области в соответствии с требованиями Федерального закона № 488-ФЗ и создать условия своевременного реагирования уполномоченных органов и организаций на сообщения о происшествиях (раздел 3.1 Сводного отчета).

2. Рассматриваемым Положением Разработчиком определено назначение системы-112, а именно: система-112 предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее - ЕДДС). Она обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также диспетчерских служб экстренных оперативных служб.

Система-112 имеет двухуровневую линейную структуру. Верхний уровень иерархии - региональный уровень, нижний - муниципальный уровень. На нижнем уровне в муниципальных образованиях реализуется основной функционал

системы по приёму и обработке вызовов, а также реагирование на них (подсистема муниципального образования), а на верхнем, региональном уровне организуется технологическое управление системой.

Пунктами 3, 4 Положения предусматриваются цели создания и функционирования системы-112, а также со ссылками на соответствующие приложения Положения определяются:

- права и обязанности оператора системы-112;
- функциональный состав системы-112;
- характеристики надежности системы-112;
- схема построения системы-112;
- порядок приема и регистрации вызовов в системе-112;
- временные параметры приема, обработки и передачи вызовов экстренных оперативных служб в диспетчерские службы;
- штатная численность персонала системы-112.

3. Разделом II рассматриваемого Положения определена структура системы-112.

Система-112 обеспечивает информационное взаимодействие:

1) единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Костромской области;

2) диспетчерских служб экстренных оперативных служб, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации (органов и подразделений, расположенных на территории Костромской области):

- службы пожарной охраны;
- службы реагирования в чрезвычайных ситуациях (ЦУКС Главного управления МЧС России по Костромской области);

- полиции;

- службы скорой медицинской помощи;

- аварийной службы газовой сети (районные аварийно-диспетчерские участки и производственно-диспетчерская служба АО «Газпром газораспределение Кострома»);

- службы «Антитеррор»;

3) диспетчерских служб организаций, определенных в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ:

- диспетчерской службы ПАО «Россети Центр»;

- диспетчерской службы ОГБУ «Костромская база охраны лесов»;

- диспетчерской службы ОГКУ «Областная диспетчерская служба жилищно-коммунального хозяйства»;

- диспетчерской службы ОГБУ «Костромское областное управление автомобильных дорог общего пользования Костромаавтодор»;

- диспетчерской службы ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф».

Информационное взаимодействие УМВД России по Костромской области с системой-112 осуществляется через сервис обеспечения деятельности дежурных частей единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России.

Система-112 Костромской области обеспечивает взаимодействие с федеральными государственными информационными системами и региональными государственными и негосударственными информационными системами (в том числе в рамках комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Костромской области), от которых получает информацию о происшествиях или чрезвычайных ситуациях, обеспечивает регистрацию полученной информации и вызов одной или нескольких экстренных оперативных служб в порядке межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме.

Разделом III рассматриваемого Положения определяется организация и функционирование системы-112.

4. Разделом IV представленного Положения Разработчиком определены участники организации и функционирования системы-112, которыми являются:

департамент региональной безопасности Костромской области;

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в ведении которых находятся экстренные оперативные службы (УМВД России по Костромской области, Главное управление МЧС России по Костромской области, УФСБ России по Костромской области);

органы исполнительной власти Костромской области, в ведении которых находятся экстренные оперативные службы и (или) организации (департамент здравоохранения Костромской области, департамент лесного хозяйства Костромской области, департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области);

органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области;

акционерное общество «Газпром газораспределение Кострома»;

публичное акционерное общество «Россети Центр»;

оператор системы-112.

Кроме того, в данном разделе Положения Разработчиком регламентируются полномочия и обязанности участников организации и функционирования системы-112.

Так полномочия и обязанности в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Кострома», публичное акционерное общество «Россети Центр» Разработчиком в рассматриваемом Положении определены следующим образом:

обеспечивают направление в систему-112 сообщений о нарушении режима функционирования эксплуатируемых объектов, систем и сетей;

организуют реагирование на вызов по единому номеру «112»;

направляют в систему-112 сведения о начале, завершении и об основных результатах реагирования подведомственных оперативных служб.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Приложения № 1 к Положению (Права и обязанности оператора системы-112) оператор системы-112 разрабатывает и заключает с участниками функционирования системы-112 Костромской области и систем-112 субъектов Российской Федерации соглашения и иные совместные документы, необходимые для обеспечения информационного

взаимодействия в процессе приема вызовов по единому номеру «112», их обработки и передачи диспетчерским службам, соответственно реализация возложенных на акционерное общество «Газпром газораспределение Кострома» и публичное акционерное общество «Россети Центр» обязанностей осуществляется на основании заключенных соглашений и иных совместных документов.

По данным Разработчика, представленным в разделе 10 Сводного отчета, в АО «Газпром газораспределение Кострома» - исполнение организовано, в ПАО «Россети Центр» - до конца 2024 года предусматривается организация канала передачи данных от оператора системы-112 до межрегионального офиса диспетчерской службы организации и доработка специального программного обеспечения (источники данных: информация АО «Газпром газораспределение Кострома», ПАО «Россети Центр», ОГБУ «Центр обеспечения мероприятий ГО, защиты в ЧС и обработки вызовов «112»). Расходы для данной группы участников отношений не предполагаются.

5. В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Кемеровской области (приказ департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 8 сентября 2022 № 72 «Об утверждении положения о Системе-112 Кузбасса»);

в Курской области (приказ комитета региональной безопасности Курской области от 9 января 2023 № 4 «Об утверждении Положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Курской области»);

в Новосибирской области (приказ министерства цифрового развития и связи Новосибирской области от 27 декабря 2022 № 549-Д «Об утверждении Положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Новосибирской области»).

6. Согласно информации, изложенной Разработчиком в разделе 8 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта предусматривает для 4 областных организаций, дополнительно включенных в состав участников информационного взаимодействия (подведомственные профильным исполнительным органам Костромской области), организацию рабочих мест системы-112, обучение персонала, прием информации о происшествиях, заполнение, в части касающейся, унифицированных карточек информационного обмена, соответственно в течение 2023 года во вновь включаемых в систему-112 организациях предполагается оборудование рабочих мест системы-112 (приобретение оргтехники), обучение персонала в ОГКОУ УМЦ ГОЧС Костромской области.

Оператором системы-112, будет осуществлена организация каналов связи и доработка специального программного обеспечения.

В соответствии с разделом 9 Сводного отчета, по информации Разработчика, принятие проекта приказа потребует дополнительные расходы из средств бюджета Костромской области на оказание услуг по доработке специального программного обеспечения системы-112, а также услуги по

передаче трафика. Произвести расчет расходов, по данным Разработчика, не представляется возможным и будет осуществляться по результатам заключения государственного контракта.

7. Согласно информации, отраженной в разделе 14 Сводного отчета, для достижения заявленных целей регулирования необходимо проведение мероприятий по организации информационного взаимодействия с организациями, дополнительно включенными в состав системы-112. Методологическое обеспечение не требуется. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться путем направления соответствующей информации непосредственно участникам организации и функционирования системы-112.

В соответствии с разделом 15 Сводного отчета Разработчиком определены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования в виде достижения временных параметров приема, обработки и передачи вызовов экстренных оперативных служб в диспетчерские службы, установленных Приложением № 6 к Положению.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта 15 мая 2023 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251