



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/1945 от 19.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия
нормативного правового акта

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 29 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия (далее – Положение об ОФВ) нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении Положения об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области», рассмотрел постановление администрации Костромской области от 15.12.2012 № 529-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области» (далее – Постановление № 529-а и Порядок).

(реквизиты нормативного правового акта)
и отчет об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ) нормативного правового акта, направленные для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик и Департамент), сообщает следующее: (наименование исполнительного органа государственной власти, направившего нормативный правовой акт)

Отчет об ОФВ Постановления № 529-а направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

1. Информация о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

В Постановление № 529-а были внесены изменения, по проектам которых проводилась оценка регулирующего воздействия (ОРВ).

Заключения об ОРВ:

№ ПК/1189 от 29.03.2018г. <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=42>;

№ ПК/5153 от 09.09.2022г. <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3432>

в ходе ОРВ было установлено следующее:

проекты Постановления № 529-а разработаны в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области и приведения Постановления № 529-а в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2022 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Костромской области от 27 ноября 2017 года № 316-6-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» в части уточнения (конкретизации) перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области, а также в целях уточнения наименования специального государственного разрешения, оформляемого при предоставлении недр в пользование (лицензия на пользование участками недр местного значения).

Устанавливаемые правовым регулированием обязанности и ограничения для субъектов хозяйственной деятельности связаны с дополнительными для них требованиями. Обоснованность дополнительных издержек лиц, интересы которых затронуты правовым регулированием, зависит от достижения заявленных целей регулирования. В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия согласно пункту 7 сводного отчета об ОРВ после принятия данного постановления, предусматривающего сокращение перечня материалов, прилагаемых к заявлению, ожидается увеличение числа недропользователей.

Учитывая результаты проведенной ОРВ, сделаны соответствующие выводы, что принятие проектов постановлений, вносимых изменения в Постановление № 529-а, позволит достигнуть цели регулирования.

В проектах постановлений положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

(информация о предшествующей подготовке заключения об ОФВ нормативного правового акта)

2. Сведения о проведении публичных консультаций

По результатам рассмотрения материалов, представленных для подготовки заключения об оценке фактического воздействия, установлено отсутствие нарушений порядка проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Костромской области, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность результатов, полученных Разработчиком.

Срок начала проведения процедуры по Постановлению № 529-а в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области на 2023 год установлен с 22.02.2023 года.

Департаментом проведены публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 529-а в сроки: с 07.03.2023г. по 07.04.2023г.

Уведомление о проведении публичных консультаций, отчет об ОФВ, текст постановления, перечень вопросов для участников и информационный материал в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были направлены в адрес:

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебов А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

АО «Солигаличский известковый комбинат»;

ООО «Медениковский карьер»;

ООО «Воскресение»;

ОАО «Буйский химический завод»;

АО «Карьеравтодор»;

ООО «Карьер»;

ОГБУ «Костромаавтодор».

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 14 организаций.

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного перечня вопросов или в свободной форме и направить на электронный и (или) почтовый адрес ответственного представителя Разработчика, указанный в уведомлении.

В рамках публичных консультаций были получены отзывы по обсуждаемому Постановлению № 529-а:

от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которым предлагается дополнить Постановление № 529-а положением следующего содержания: «способы направления заявления и документов дополнить таким

способом, как направление заявления и документов в виде электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью».

Поступившее замечание Департаментом не учтено, так как в настоящее время данная государственная услуга в электронный вид не переведена. Возможности использования средств электронной подписи, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», для проверки электронной подписи не имеется. Уполномоченный орган считает, что решение Департамента обоснованно.

По мнению ОГБУ «Костромаавтодор», предлагаемое правовое регулирование достигнет целей, на которое оно направлено. Рисков и негативных последствий не усматривается.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения в отношении рассматриваемого Постановления № 529-а, от участников публичных консультаций не поступало.

Информация об ОФВ нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3833>

(полный электронный адрес размещения отчета)

3. Описание действующего регулирования. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование

3.1 Постановление 529-а разработано в соответствии Федеральным законом от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», которым субъекты Российской Федерации наделяются полномочиями по разработке порядков, связанных с предоставлением в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории субъекта, а также Законом Костромской области от 27.06.2008 № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 325-4-ЗКО) в целях правового регулирования правоотношений в указанной сфере деятельности на территории Костромской области.

Согласно раздела 5 сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления № 529-а проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным, решением которой является принятие Постановления № 529-а.

Согласно пункту 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 529-а, в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 10 Федерального закона № 2395-1, части 1 статьи 4 Закона Костромской области № 325-4-ЗКО основаниями предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Костромской области является решение уполномоченного органа о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона.

3.2 Согласно пункту 5 отчета об ОФВ в соответствии с пунктом 4 Порядка данным правовым регулированием затронуты юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами РФ.

3.3 Пунктом 6 Порядка устанавливаются требования, по предоставлению документов, необходимых для принятия решения уполномоченным органом – Департаментом, по предоставлению участка недр местного значения, которые разделены на документы, предоставляемые заявителем и документы, запрашиваемые уполномоченным органом - Департаментом посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Постановлением № 529-а устанавливается, что для подачи заявки на получение права пользования участком недр местного значения для геологического изучения имеют право заявители, способные обеспечить эффективное и безопасное проведение работ по геологическому изучению участка недр, обладающие необходимыми для этого финансовыми и техническими средствами, а также квалифицированными специалистами, имеющими право ответственного ведения геологоразведочных работ.

Основания отказа заявителю в приеме заявления установлены пунктом 9 Порядка в соответствии со статьей 14 Федерального Закона № 2395-1.

4. Полнота и обоснованность оценки фактического воздействия, представленной в отчете об ОФВ

4.1 Согласно пункту 5 отчета об ОФВ в 2018 году в реестре недропользователей Костромской области было зарегистрировано 48 хозяйствующих субъектов. По состоянию на 01.01.2023 года в реестре зарегистрировано 45 хозяйствующих субъектов. Снижение числа недропользователей обусловлено тем, что установление факта открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка месторождении общераспространенных полезных ископаемых, является основанием для прекращения отношений в рамках выданной лицензии и получения права пользования недрами на ином основании (пункт 7 части второй статьи 10 Федерального закона № 2395-1).

Данные о хозяйствующих субъектах, получивших право пользования недрами в рамках правового регулирования в единицах:

Таблица № 1

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Количество поданных в уполномоченный орган заявлений о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона (п.5 Порядка)	3	1	15
Количество отказов заявителям в приеме заявления по следующим основаниям (п.9 Порядка)	0	0	0
Количество принятых решений о предоставлении права пользования	3	1	15

участком недр местного значения (п.11 Порядка)			
Количество действующих лицензий на пользование недрами	Информация не представлена	62 лицензии на пользование недрами, предоставленные 40 недропользователям	80 лицензий на пользование недрами, предоставленные 45 недропользователям
Количество и вид найденных месторождений общераспространенных полезных ископаемых их использование	0	1 - валунный песчано-гравийный материал, 1 – песок, 1 – лицензия досрочно прекращена по заявлению	1 - песок

По состоянию на 1 марта 2023 на территории Костромской области действует 80 лицензий на пользование недрами, предоставленные 47 недропользователям.

Предоставление в пользование участков недр местного значения в рамках Постановления № 529-а осуществляется при условии включения данных участков в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области (далее – Перечень).

Работа по формированию Перечня ведется в непрерывном режиме, но усложнена частичным отсутствием необходимых для включения в Перечень геологических сведений в соответствующих фондах, в связи с чем, на постоянной основе осуществляется взаимодействие между Департаментом и Федеральным бюджетным учреждением «Территориальный фонд геологической информации по Центральному федеральному округу» (г. Москва). В 2020 году при формировании Перечня возникли проблемы с согласованием планируемых для включения в Перечень участков. По мнению Разработчика это связано, прежде всего, с дистанционными условиями работы согласующих органов.

В соответствии с приказом Роснедр от 06 октября 2020 года № 428 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней» общий срок процедуры подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения не должен превышать 125 рабочих дней (порядка 7 месяцев) с даты регистрации заявки (обращения) на включение участка недр в перечень участков недр местного значения. По факту, вся процедура занимает от 8 месяцев и больше. Изложенная причина послужила снижению количества заявок в 2021 году и увеличением их в 2022 году.

4.2 Согласно разделу 9 сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления № 529-а при принятии данного правового регулирования предполагается увеличение бюджетных доходов в связи с увеличением количества обращений путем оплаты госпошлины за предоставление лицензии в сумме 7500 руб.

Согласно пункту 6 отчета об ОФВ за предоставление лицензии на пользование недрами от оплаты заявителями государственной пошлины за 2022 год в бюджет поступило 112500 рублей (15*7500).

Разработчиком представлен расчет издержек, которые понесет заявитель с целью подготовки и подаче документов:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 40285 рублей (данные сайта Костромастат за ноябрь 2022 года)

<https://44.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Среднемесячная%20номинальная%20на%20численная%20заработная%20плата%20работников%20организаций%20Костромской%20области%20в%20январе-ноябре%202022г.pdf>

240 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 40285/(21 раб. дней * 8 ч.);

составят 9 600 рублей (240 руб.* 40 ч.);

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 500 рублей;

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 10100 рублей (9 600 + 500);

4) затраты на государственную пошлину и иные обязательные платежи на получение, в том числе государственных услуг 7 500 рублей;

Всего трудозатраты заявителя составят - 17600 рублей.

4.2 Согласно пункту 8 отчета об ОФВ отрицательных последствий от установленного регулирования в сфере недропользования не установлено.

Лица, осуществляющие геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, и открывшие такие месторождения получают право пользования недрами на основании заявления, без проведения аукциона (пункт 7 части второй статьи 10 Закона № 2395-1).

Согласно пункту 4 отчета об ОФВ с 2015 года выдано 12 свидетельств об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых.

Индикативные показатели программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования по проекту Постановления № 529-а в ходе внесения изменений при проведении оценки регулирующего воздействия, Разработчиком не устанавливались.

5. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия

В ходе проведенной оценки фактического воздействия Постановления № 529-а было установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено предлагаемый способ регулирования, а именно - приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным, решена.

проанализированы обозначенные на стадии оценки регулирующего воздействия риски, связанные с принятием данного нормативного правового акта, а именно - отсутствие заявок на предоставление в пользование участков недр местного значения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области. Подача заявок за рассматриваемый период с 2020 года по 2022 год осуществлялась ежегодно;

выявлены положительные последствия от установленного регулирования, а именно - у хозяйствующих субъектов, при выполнении заявителем установленных Постановлением № 529-а требований, существует возможность в получении разрешения на пользование участка недр местного значения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области без проведения аукциона;

положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской или иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области, не выявлено, что подтверждается отзывом, поступившим в ходе публичных консультаций от ОГБУ «Костромаавтодор».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать **ВЫВОД**:

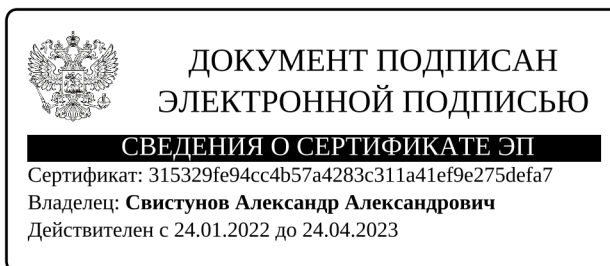
Постановление № 529-а достигло своей цели.

Учитывая значительный временной промежуток согласования и включения участков недр местного значения, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области в Перечень, начиная с 2015 года, выдано 12 свидетельств об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых (валунный песчано- гравийный материал, песок).

(Вывод о достижении либо не достижении заявленных целей регулирования, определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, а также вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетной системы Костромской области)

Директор департамента

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51



А.А.Свистунов