



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1830 от 12.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановления администрации Костромской области от 06.09.2021 № 399-а, от 25.04.2022 № 194-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, способствующие установлению новых и изменению ранее установленных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно пункту 10 Порядка проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с

разной степенью регулирующего воздействия. Следовательно, проект постановления следует относить к высокой степени регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3895>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Проект нормативного правового акта разработан в соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 07.04.2023 № СС-П-27 в соответствии с правительственной телеграммой от 3 апреля 2023 года № АР-19-27/7267 о внесении изменений в кратчайшие сроки в действующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2023 года № 512, в целях обеспечения доведения в срок до 1 мая 2023 года средств по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур до сельхозтоваропроизводителей. На основании этого процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.03.2023 № 512 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 42 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 42), постановлением Правительства РФ от 03.11.2022 № 1983 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – Постановление Правительства РФ № 118), постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1492) в целях приведения постановления администрации Костромской области от 06.09.2021 № 399-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – Постановление № 399-а и Порядок) в соответствие с федеральным законодательством.

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27.08.2018 № 354-а, подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

Согласно пункту 1.7 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является необходимость в государственной поддержке производителей зерновых культур (пшеница, рожь, кукуруза, ячмень), и, как следствие, создание условий для увеличения их производства.

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), зарегистрированные в ФГИС прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна, которые осуществляют производство сельскохозяйственной продукции (зерновых культур), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области в количестве 20 хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

2. Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Красноярский край	Постановление Правительства Красноярского края от 24.09.2021 № 661-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур, в том числе перечня, форм и сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий, а также порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении»
Орловская область	Постановление Правительства Орловской области от 12.04.2021 № «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»
Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 23.09.2021 № 576-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»

Анализ данных нормативных правовых актов в сравнении с проектом постановления Разработчиком не представлен.

3. Проект постановления вносит следующие изменения, устанавливающие новые и изменяющие ранее установленные Постановлением № 399-а обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в Порядок,:

3.1 В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 118 расширяется предметная область предоставления субсидии, а именно - на финансовое обеспечение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на производство и реализацию зерновых культур в текущем финансовом году (далее - финансовое обеспечение части затрат).

При этом в рамках действующего Постановления № 399-а предусмотрено предоставление субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на производство и реализацию зерновых культур (далее - возмещение части затрат), и уточняется период их понесения, а именно - понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущем финансовом году и (или) отчетном финансовом году.

3.2 В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 критериями отбора получателей субсидий (участников отбора) является соответствие участников отбора на 1 число месяца, предшествующему месяцу, в

котором планируется проведение отбора требованиям и условиям, установленным пунктами 8, 9 Порядка.

В соответствии с пунктом 3 и пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 1492 проектом постановления главой 2 Порядка устанавливается порядок проведения отбора.

Пунктом 18 Порядка в соответствии с подпунктом «и» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются основания для отклонения предложений участника отбора.

Пунктом 19 Порядка в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается положение, согласно которому участник отбора, подавший предложение, вправе отозвать его и направить повторно в течение срока проведения отбора.

3.3 В соответствии с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 изменяется требование по соответствию заявителя в части того, что участник конкурсного отбора не должен являться:

иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория офшорных компаний;

российским юридическим лицом доля в уставном (складочном) капитале прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний изменяется с 50 процентов на 25.

С целью исключения получения субсидии одним и тем же заявителем по двум направлениям в рамках Постановления № 399-а, подпунктом 7 пункта 8 Порядка вводится новое требование в части того, что участник отбора не должны получать средства из областного бюджета на основании настоящего Порядка на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, в случае получения им субсидии в отчетном финансовом году на финансовое обеспечение части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

3.4 В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» подпунктом 4 пункта 9 Порядка вводится новое условие, которое должен выполнять участник отбора в части отсутствия в году, предшествующему году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения.

В связи с расширением предметной области предоставления субсидии и введения такого направления, как финансовое обеспечение части затрат, проектом постановления исключается такое условие по предоставлению субсидии, как реализация зерновых культур собственного производства в год обращения за субсидией. Со слов Разработчика исключение произведено по причине того, что при возмещении части затрат на производство и реализацию зерновых культур, реализация зерновых культур собственного производства на момент подачи заявки (предложения) должна быть уже осуществлена, что считается обоснованным.

Дополнительно подпунктом 8 пункта 9 Порядка в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 42 вводится новое условие для заявителя в части документального подтверждение наличия у участника отбора прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять производство зерновых культур, в целях финансового обеспечения (возмещение) части затрат на производство и реализацию которых предоставляется субсидия, начиная с 1 января 2025 года.

3.5 Проектом постановления пунктом 11 Порядка устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе, содержащий общие требования по предоставлению документов как при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, так и на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур. Кроме того в соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ № 118 дополнительно выделены требуемые документы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение части затрат.

Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов, подлежащих возмещению и требованиям, предъявляемым к участникам отбора.

3.6 Проектом постановления в соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ № 118 в связи с введением дополнительного направления предоставления субсидии, а именно на финансовое обеспечение части затрат, определение результата предоставления субсидии, которое устанавливается пунктом 26 Порядка, разделено и будет являться:

при финансовом обеспечении части затрат на производство и реализацию зерновых культур – объем зерновых культур собственного производства, реализованных в год предоставления субсидий, по состоянию на 31 декабря;

при возмещении части затрат на производство и реализацию зерновых культур – объем зерновых культур собственного производства, реализованных в текущем финансовом году и (или) с 1 августа отчетного финансового года.

3.7 Пунктом 22 Порядка в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 118 определяется предельный размер совокупного объема государственной поддержки, предоставляемого производителям зерновых культур на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур, который не может составлять более 50 процентов объема таких затрат.

Кроме того, в случае, если сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой в отношении земельного участка (земельных участков), занятого (занимаемых) посевами конкретной зерновой культуры, в целях возмещения части затрат на производство и реализацию которой предоставляется субсидия, не осуществлялось в отчетном финансовом году, при расчете размера ставок применяется коэффициент 0,7, а с 1 января 2024 года – 0,5.

Данным пунктом предусмотрено, что в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о ее предоставлении, субсидии рассчитываются с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение

объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

В случае выделения в текущем финансовом году дополнительных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, их распределение между получателями субсидии, имеющими потребность (в том числе дополнительную потребность) в субсидиях осуществляется в соответствии с пунктами 7 - 23 Порядка, с установлением значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

3.8 Пунктом 25 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится условие, когда получатель субсидии, признается уклонившимся от заключения соглашения, что является отказом от предоставления субсидии в соответствии с подпунктом 3 пункта 23 Порядка.

Пунктом 29 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится периодичность предоставления получателем субсидии отчета о достижении значений результата предоставления субсидии с учетом двух направлений по предоставлению субсидий: финансовое обеспечение части затрат и возмещение части затрат:

при предоставлении средств на финансовое обеспечение части затрат на производство и реализацию зерновых культур:

о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

о достижении значения результата предоставления субсидии не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом;

при предоставлении средств на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур:

о достижении значения результата предоставления субсидии не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

Пунктом 35 Порядка в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 118 устанавливаются основания для освобождения получателя субсидии от применения мер ответственности в случаях установления факта нарушения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и заключенным соглашением, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, не достижения значения результата предоставления субсидии.

В случае если получателем субсидий не достигнуты значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленного пунктом 26 настоящего Порядка, по причине наступления обстоятельств непреодолимой силы, и представлены документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы, взыскание выплаченных сумм субсидий, рассчитанных в соответствии с пунктом 32 настоящего Порядка, не осуществляется.

4. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования, как увеличению сельскохозяйственной

продукции вследствие привлечения средств федерального бюджета. Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных отчетов, представляемых предприятиями в департамент агропромышленного комплекса Костромской области.

Принятие данного постановления не потребует принятия, внесения изменений, дополнений либо отмены других правовых актов губернатора Костромской области и администрации Костромской области и дополнительного выделения средств из областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51