



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1713 от 06.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.05.2019 № 176-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Разработчиком проект нормативного правового акта, определенный как имеющий среднюю степень регулирующего воздействия, направлен для подготовки настоящего заключения впервые. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект нормативного правового акта содержит среднюю и высокую степень регулирующего воздействия.

Согласно пункту 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект нормативного правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с

разной степенью регулирующего воздействия. Следовательно, проект постановления следует относить к высокой степени регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3875>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 24.05.2019 № 176-а «О порядках предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в соответствие с Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 № 186 «О внесении изменений в приложения № 6 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 186), постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление Правительства РФ № 717), постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1492).

Согласно пункту 1.7 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является: сокращение количества действующих крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты более 90 тыс. хозяйствующих субъектов:

крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированных в текущем финансовом году;

личные подсобные хозяйства;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы, осуществляющие деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области;

граждане РФ, обязующиеся зарегистрироваться крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, в срок, не превышающий 30 календарных дней.

Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы на поддержку в виде грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям и в виде субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на реализацию мероприятий в рамках Постановления № 176-а из областного бюджета составят в сумме 31096,0 тыс. рублей.

Проект постановления направлен на реализацию мероприятий по предоставлению государственной поддержки в виде грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на

финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Порядок 1) и предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Порядок 2).

2. В Порядок 1 проект постановления вносит следующие изменения:

2.1) в пункте 2 в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 186 изменяется предельный размер предоставления гранта «Агростартап» грантополучателю;

2.2) корректируется в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 186 понятия, отражаемые в пункте 5:

«плановые показатели деятельности», где информация о принятых новых постоянных работников, подтверждается справкой налогового органа, а не сведениями о регистрации их в Пенсионном фонде Российской Федерации;

«получатели средств», где помимо грантополучателей, отобранных для предоставления им гранта «Агростартап», включены сельскохозяйственные потребительские кооперативы, в случае внесения части гранта «Агростартап» в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива;

«проект создания и (или) развития хозяйства», где вводится, что начиная с 2024 года проект создания (или) развития хозяйства может быть направлен в Департамент в электронном виде по форме и в порядке, которые установлены Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

2.3) в соответствии с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 корректируется подпункт 1 пункта 11 и подпункт 1 пункта 12 в части того, что участник конкурсного отбора не должен являться:

иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория офшорных компаний;

российским юридическим лицом доля в уставном (складочном) капитале прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний изменяется с 50 процентов на 25.

Кроме того, устанавливается порядок расчета доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц;

2.4) изменяется подпункт 2 пункта 12 в соответствии с Федеральным законом № 263-ФЗ в части даты, на которую должен соответствовать сельскохозяйственный потребительский кооператив установленному требованию, в части отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в сумме, превышающей 10 тыс. рублей, в случае использования части средств гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива (за исключением сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива), членом которого является Заявитель, а именно: «на дату подачи Заявки в конкурсную комиссию» изменено «на дату формирования ответа на межведомственный запрос»;

2.5) в случае приобретения объектов некапитального строительства (теплицы, навесы и пр.) правоустанавливающие документы в соответствии с действующим законодательством не предусмотрены. В связи с этим корректируется требование для предоставления заявителем документов, установленных абзацем третьим подпункта 11 пункта 13 при обращении за получением грантам «Агростартап» на приобретение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая ограждения, предусмотренные для выпаса и выгула сельскохозяйственных животных, и ограждения плодово-ягодных насаждений. Вводится уточнение в части предоставления копии правоустанавливающих документов на приобретаемые за счет средств гранта производственные и складские здания, помещения, пристройки и сооружения, в случае приобретения объекта капитального строительства;

2.6) в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается периодичность предоставления грантополучателем отчета о достижении значений результата предоставления гранта «Агростартап» не реже 1 раза в квартал;

2.7) Внесены изменения в пункт 44, который устанавливает формулу расчета штрафных санкций за не достижение значений результата предоставления гранта «Агростартап». На практике сумма штрафа за период реализации нормативного правового акта превышает полученную сумму гранта «Агростартап». Поскольку штрафные санкции взыскиваются каждый год в течение 5 лет принято решение результат разделить на 5.

3. Порядок 2 проектом постановления излагается в новой редакции.

3.1) Пунктом 3 устанавливаются виды затрат, на возмещение которых предоставляются субсидии сельскохозяйственным кооперативам. В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Постановления Правительства № 186 в подпункте 3 изменяется предельная сумма затрат, которая подлежит возмещению в расчете на одного сельскохозяйственного потребителя, с 20 млн. рублей на 10 млн. рублей, если выручка от реализации продукции, закупленной у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива и (или) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, не являющихся членами этого сельскохозяйственного потребительского кооператива, по итогам отчетного бухгалтерского периода (квартала) текущего финансового года, за который предоставляется возмещение части затрат, составляет более 25 000 тыс. рублей;

3.2) в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке 2 с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений;

3.3) согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, пункта 8 Постановления Правительства РФ № 717 критериями отбора получателей субсидий (участников отбора) является соответствие участников отбора на 1 число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется проведение отбора требованиям и условиям, установленным пунктами 11, 12, а также соответствие документов требованиям, предусмотренным пунктами 13, 14,

15. Кроме того определяются понятия «участника отбора» и «получателя субсидии»;

3.4) в подпункте 8 пункта 12 вводится условие в отношении возмещения затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также оборудования для их комплектации, которое осуществляется за фактически внесенные платежи в течение срока действия договора финансовой аренды (договора лизинга).

Исключается условие, что сельскохозяйственный кооператив должен состоять и (или) обязуется состоять в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов в течение 5 лет. Обязательство сельскохозяйственного потребительского кооператива состоять в ревизионном союзе в течение 5 лет и ежегодно предоставлять ревизионное заключение о результатах деятельности нецелесообразно, поскольку дублирует нормы федерального законодательства (пункт 3 статьи 31 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»);

3.5) пунктом 13 устанавливается перечень документов, представляемых заявителем для участия в отборе. Срок предоставления документов будет отражен в объявлении о проведении отбора;

3.6) в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 подпунктом 10 пункта 13 вводится новое требование в части предоставления письменного согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о кооперативе, подаваемом кооперативом предложении, иной информации о кооперативе, связанной с отбором;

3.7) пунктом 14 устанавливаются требования по предоставлению документов по следующим направлениям:

на приобретение имущества в целях последующей передачи (реализации) его в собственность членам данного кооператива;

при возмещении части затрат на приобретение имущества для самоходных машин, для автотранспортных, для оборудования;

при возмещении части затрат на закупку сельскохозяйственной продукции у членов кооператива;

3.8) пунктом 16 в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается положение, согласно которому участник отбора, подавший предложение, вправе отозвать его не позднее даты окончания срока подачи (приема) предложений, направив об этом письменное уведомление Департаменту;

3.9) проект постановления в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 263-ФЗ вносит изменение в части запроса Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия справки о наличии на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента;

3.10) пунктом 20 устанавливается порядок проведения отбора предложений. Пунктом 22 в соответствии с подпунктом «и» пункта 4 Постановления

Правительства РФ № 1492 устанавливаются основания для отклонения предложений участника отбора, при этом отклонение предложения участника отбора не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидии в случае устранения причины, послужившей основанием для отклонения предложения;

3.11) пунктом 23 определяется формула расчета размера субсидии. В соответствии с пунктом 7 приложения № 6 Постановления Правительства РФ № 717 исключается условие, что размер субсидии не может превышать 50 процентов затрат, но не более 3 млн. рублей из расчета на один кооператив;

3.12) проектом постановления исключается такое основание для отказа в предоставлении субсидии как недостаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента в установленном порядке на указанные цели. Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 16.07.2018 № 32-П следует, что Отказ в предоставлении субсидии по данным основаниям создает неопределенность в вопросе о возмещении расходов и свидетельствует о наличии имеющего конституционную значимость пробела в правовом регулировании, который вступает в противоречие с конституционными гарантиями свободы экономической деятельности;

3.13) подпунктом 2 пункта 25 в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится новое условие предоставления субсидии в согласии победителя отбора на осуществление в отношении него проверки органами государственного финансового контроля соблюдения порядка и условий предоставления субсидий в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3.14) пунктом 26 в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится условие, когда получатель субсидии, признается уклонившимся от заключения соглашения.

Пунктом 30 в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 вводится периодичность предоставления получателем субсидии отчета о достижении значений результата предоставления субсидии

4. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования не определены. Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных отчетов, предоставляемых предприятиями в департамент агропромышленного комплекса Костромской области.

Однако пунктами 30.2 приложения № 6 к постановлению администрации Костромской области от 27.08.2018 № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» установлены следующие показатели:

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, получивших комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития,

предполагающий интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров), к 2025 году - 71 единица.

Принятие данного постановления не потребует принятия, внесения изменений, дополнений либо отмены других правовых актов губернатора Костромской области и администрации Костромской области и дополнительного выделения средств из областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Сви́стунoв

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андре́ианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51