



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/1659 от 04.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.08.2022 № 422-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, способствующие установлению новых обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3888>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

В целях исключения риска невозможности проведения конкурсного отбора по причине отсутствия новых участников, Разработчику рекомендуется рассмотреть вариант принятия участия в конкурсном отборе на получение гранта в текущем году получателя гранта по заявленному направлению в году, предшествующему году подачи заявки на участие в конкурсном отборе.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с:

Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2022 № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», которым упраздняется Федеральное агентство по туризму и полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности, по координации деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации переданы Министерству экономического развития Российской Федерации;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и уточняются требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом.

постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1492) в целях приведения постановления администрации Костромской области от 22.08.2022 № 422-а «О порядках предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на развитие внутреннего и въездного туризма в Костромской области» (далее – Постановление № 422-а) в соответствии с действующим законодательством, а также в целях уточнения отдельных положений порядков предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на развитие внутреннего и въездного туризма в Костромской области.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета в случае непринятия проекта постановления в регионе будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма, в связи с несоответствием требований к участникам конкурсного отбора, установленных в действующем нормативном правовом акте, действующему законодательству.

Непринятие проекта постановления повлечет невыполнение условий предоставления субсидии Костромской области, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 марта 2023 года №№ 139-09-2023-133

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета участниками предлагаемого правового регулирования являются субъекты предпринимательской деятельности, физические лица, сферой деятельности которых является развитие внутреннего и въездного туризма в Костромской области, количество которых Разработчиком не определено.

3. Согласно пункту 4.1 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации.

Регион	Реквизиты НПА
Камчатский край	Постановление Правительства Камчатского края от 23.06.2022 № 344-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на территории Камчатского края»
Псковская область	Постановление Правительства Псковской области от 01.07.2022 № 43 «О порядке предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий в 2022 году на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, и развития инфраструктуры туризма».
Карачаево Черкесская Республика	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.06.2022 № 181 «Об утверждении Порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики».
Ульяновская область	Постановление Правительства Ульяновской области от 21.06.2022 № 336-П «Об утверждении правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с поддержкой общественных инициатив, предусматривающих реализацию мероприятий, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на территории Ульяновской области».

Анализ установленных нормативных правовых актов с положениями проекта постановления Разработчиком не представлен.

4. Финансирование мероприятий по Постановлению № 422-а предполагается осуществлять в пределах выделенных бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Костромской области «Развитие туризма в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 15 августа 2022 года № 406-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие туризма в Костромской области».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 г. № 297-р в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, Костромской области выделено 35,6 млн. рублей.

5. Проектом постановления в пункте 8 порядка предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и

автокемпингов) (далее – Порядок 1) и в пункте 8 порядка предоставления грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма (далее – Порядок 2) устанавливается новое условие для допуска к участию в конкурсном отборе заявителей, а именно: участник конкурсного отбора не должен являться получателем гранта по заявленному направлению в году, предшествующему году подачи заявки на участие в конкурсном отборе. По мнению Разработчика данная мера является необходимой в целях расширения и увеличения количества субъектов предпринимательской деятельности, обеспеченных грантовой поддержкой на развитие туризма, обеспечения «здоровой» конкуренции на туристском рынке. Участие субъектов предпринимательской деятельности ограничивается только в части того направления поддержки, по которому в году, предшествующему году подачи заявки на участие в конкурсном отборе, уже была получена поддержка. При этом он вправе заявиться на получение гранта по другому направлению поддержки.

В целях исключения риска невозможности проведения конкурсного отбора по причине отсутствия новых участников, Разработчику рекомендуется рассмотреть вариант принятия участия в конкурсном отборе на получение гранта в текущем году получателя гранта по заявленному направлению в году, предшествующему году подачи заявки на участие в конкурсном отборе.

6. Проектом постановления признается утратившим силу абзац четвертый подпункта 3 пункта 13 Порядка 1, который устанавливал обязанность для участника конкурсного отбора по предоставлению информации о материально-технической базе объекта для достижения результатов предоставления гранта в форме субсидии. Правоприменительная практика показала неэффективность предоставления данной информации.

7. По результатам правоприменительной практики проектом постановления в пункте 13 Порядка 1 и Порядка 2 устанавливается новая обязанность участника в конкурсном отборе по предоставлению акта сверки дебиторской задолженности в качестве документа, подтверждающего требование подпункта 3 пункта 8 Порядка 1 и подпункта 2 пункта 8 Порядка 2 в части наличия собственных средств в размере не менее 30%.

8. Проектом постановления в соответствии с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 корректируется подпункт 6 пункта 9 Порядка 1 и Порядка 2 в части того, что участник конкурсного отбора не должен являться:

иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория офшорных компаний;

российским юридическим лицом доля в уставном (складочном) капитале прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний изменяется с 50 процентов на 25.

Кроме того, устанавливается порядок расчета доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц.

9. Проектом постановления уточняется функциональная деятельность членов конкурсной комиссии по рассмотрению заявки, допущенной для участия в конкурсном отборе, на предмет соответствия условиям и требованиям, пунктов 8, 9 Порядка 1 и Порядка 2, предъявляемым к участникам конкурсного отбора,

достоверности представленной информации, а также определяются условия снятия конкурсной комиссией заявки с рассмотрения.

10. По результатам правоприменительной практики с целью поощрения получателей грантов, которые осуществляют свою деятельность на территории Костромской области пункт 11 Критериев оценки конкурсной документации (приложение № 5 к Порядку 1 и Порядку 2) добавлен показатель «Поставлен на учет в налоговом органе другого субъекта Российской Федерации, не осуществляет деятельность на территории Костромской области», количество баллов по которому составляет «0».

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51