



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области
Солдатовой И.Ю.

№ ПК/1623 от 03.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 136-а» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

В соответствии с пунктом 2.1 сводного отчета степень регулирующего воздействия - средняя, так как проект постановления изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3864>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия. (краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Законом Костромской области от 20 марта 2023 года № 339-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области и статьи 3 и 4 Закона Костромской области «О перераспределении между органами местного самоуправления городского округа город Кострома Костромской области и органами государственной власти Костромской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Закон Костромской области № 339-7-ЗКО), Законом Костромской области от 25 ноября 2022 года № 293-7-ЗКО «О перераспределении между органами местного самоуправления городского округа

город Кострома Костромской области и органами государственной власти Костромской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - Закон Костромской области № 293-7-ЗКО) в целях приведения постановления администрации Костромской области от 22.04.2016 № 136-а «О порядках утверждения, изменения и введения в действие предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа на территории Костромской области» (далее – Постановление № 136-а) по установлению предельного максимального тарифа на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Кострома Костромской области с 1 июля 2023 года в соответствии с Законом Костромской области № 339-7-ЗКО, а также проведения единой государственной политики в области ценообразования на услуги по перевозке пассажиров и багажа по регулируемым тарифам на территории Костромской области.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами на федеральном уровне, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в связи с чем Порядки утверждения, изменения и введения в действие предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по (далее – Порядок 1), речным транспортом в местах, пригородном сообщении и на переправах (далее – Порядок 2), воздушным транспортом (далее – Порядок 3), утвержденные Постановлением № 136-а, приводятся в соответствие с законами Костромской области и по аналогии с законодательством РФ в других сферах тарифного регулирования.

В случае не принятия данного нормативного правового акта не будет установлен предельный максимальный тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Кострома Костромской области с 1 июля 2023 года.

Согласно пункту 7.2 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности, подлежащие государственному регулированию цен (тарифов) и составляют – 43 перевозчика.

2. Аналогичные нормативные правовые акты утверждены на территории следующих субъектов Российской Федерации:

Регион	Реквизиты НПА
Ярославская область	Приказ департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 18.12.2019 № 522 «Об утверждении Положения о порядке государственного регулирования предельных (максимальных) тарифов на регулярные пассажирские перевозки автомобильным общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах одного сельского поселения, двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, на территории Ярославской области»

Смоленская область	Постановление администрации Смоленской области от 23.01.2020 № 15 «Об утверждении Порядка формирования и установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом органом исполнительной власти»
--------------------	---

Анализ данных нормативных правовых актов в сравнении с проектом постановления Разработчиком не представлен.

3. В связи с принятием Закона Костромской области № 293-7-ЗКО, который регулирует отношения, связанные с перераспределением между органами местного самоуправления городского округа город Кострома Костромской области и органами государственной власти Костромской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе город Кострома Костромской, а также Законом Костромской области № 339-7-ЗКО проектом постановления вводятся следующие изменения:

3.1 в обязанности для перевозчиков регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим, речным транспортом в местах, пригородном сообщении и на переправах, воздушным транспортом Костромской области:

1) в пункте 43 Порядка 1 с целью утверждения предложения перевозчиков по городскому округу город Кострома об утверждении тарифов устанавливается срок «не позднее 1 мая текущего периода» по предоставлению заявления и необходимых обосновывающих документов и материалов. Данный срок устанавливается Департаментом для проведения анализа полученных от перевозчиков документов, так как в соответствии со статьей 5 Закона Костромской области № 339-7-ЗКО исполнительный орган Костромской области в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливает максимальный размер регулируемого тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Кострома Костромской области, который вводится с 1 июля 2023 года сроком на 1 год;

2) в пункте 66 Порядка 1, которым устанавливается, что дело об утверждении тарифов может быть закрыто без утверждения предельных максимальных тарифов при представлении перевозчиком обосновывающих документов, не отвечающих требованиям, установленным в пунктах 45-46 настоящего Порядка, либо представлении недостоверных сведений, обосновывающих тарифы на перевозку, в случае, если указанные недостатки не устранены в срок до 20 декабря текущего периода регулирования, слова «в случае, если указанные недостатки не устранены в срок до 20 декабря текущего периода регулирования» исключаются, так как пунктами 56 и 57 Порядка 1 предусмотрены сроки предоставления дополнительных сведений и материалов.

3.2 в изменяющие функции регулирующего органа - Департамента:

1) во избежание двойного учета в тарифах затрат перевозчика, часть которых была компенсирована за счет субсидий бюджета Костромской области (по аналогии пункта 41 приказа ФСТ России от 31.10.2014 № 238-Т/2) уточняется пункт 20 Порядка 1, устанавливающий метод расчета тарифов на перевозки пассажиров в части исключения суммы субсидии из необходимой валовой выручки перевозчика в случае, если доходы в виде субсидии из бюджета и доходы от перевозки пассажиров остаются в распоряжении перевозчика;

2) уточняется пункт 27 Порядка 1 в части распределения затрат на оплату труда по видам деятельности субъекта предпринимательской деятельности пропорционально доле пробега транспортных средств по данному виду деятельности в общем объеме пробега транспортных средств перевозчика, либо пропорционально объему получаемой выручки (в случае, если учетной политикой подобные положения не предусмотрены). Информация о получаемой выручке, приказ об учетной политике, предоставляются перевозчиком к заявлению (подпункты 4, 33 пункта 46 Порядка 1), которые в соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 272 Налогового кодекса РФ требуются для расчета тарифа;

3) в Порядок 1 вводится дополнительно пункт 38.1, который устанавливает размер расчетной предпринимательской прибыли регулируемой организации, включаемую в необходимую валовую выручку на период регулирования расходов. В связи с отсутствием на федеральном уровне порядков расчета тарифов в данной сфере по аналогии применены другие сферы регулирования, а именно пункт 71 и пункт 75 постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 10 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», пункт 47(1) Постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения»;

4) пунктом 16.1 Порядка 1 в соответствии с частью 2.1 статьи 6 Закона Костромской области № 339-7-ЗКО изменяется срок установления предельных максимальных тарифов с «не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования» на «устанавливает ежегодно с 1 июля сроком на один год».

На основании данных изменений пункт 61 Порядка 1 дополнен положением, устанавливающим, что решение об утверждении предельных максимальных тарифов на территории городского округа город Кострома принимается на заседании правления регулирующего органа, не позднее 20 июня текущего финансового года;

5) В связи с тем, что расходы на содержание автовокзалов дублируются с прочими расходами, установленными пунктом 36 Порядка 1 и пунктом 12.8 приложения № 4 к Постановлению № 136-а, исключается пункт 13 приложения № 4;

6) Подпункт 2 пункта 4 Порядка 2 и подпункт 2 пункта 10 Порядка 3 дополнены новым условием, для пересмотра предельных максимальных тарифов по инициативе перевозчика и органа местного самоуправления муниципального образования Костромской области, на территории которого оказываются услуги по перевозке пассажиров и багажа, а именно - при изменении более чем на 20

процентов суммарных расходов перевозчика по факту отчетного периода по сравнению с расходами, принятыми при расчете действующего предельного максимального тарифа);

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51