



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/1474 от 27.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), но в последующем был возвращен Разработчику на доработку (исх. от 27.02.2023 № ПК/977).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3845>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

В рассматриваемом проекте постановления имеются замечания, которые рекомендуется устранить Разработчику.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан в целях создания условий для функционирования в муниципальных образованиях Костромской области автовокзалов, автостанций и диспетчерско-кассовых пунктов, обеспечивающих возможность обслуживания пассажиров и перевозчиков, в части реализации билетной продукции, ожидания автобусов и диспетчерского сопровождения.

Рассматриваемый к принятию порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области (далее – Порядок) определяет порядок выдачи субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области, в части организации диспетчерско-кассового обслуживания перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования пригородного и междугородного сообщения в муниципальных районах и городских округах Костромской области за исключением города Костромы, и пассажиров.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, Разработчиком указывается следующая информация:

Приказом по Костромскому транспортному управлению от 18 июня 1975 года № 208 «Об организации Костромского производственного объединения автовокзалов и автостанций» организовано в составе управления на базе нехозрасчетных Костромского автовокзала, Буйской, Кадыйской, Красносельской, Макарьевской, Нерехтской, Островской, Судиславской, Сусанинской и Волгореченской автостанций - Костромское производственное объединение автовокзалов и пассажирских автостанций в г. Костроме на самостоятельном балансе с 1 июля 1975 года.

В феврале 1994 года Костромское производственное объединение автовокзалов и пассажирских автостанций переименовано в Костромское государственное предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками (далее – КГПОПАП).

В июле 1996 года КГПОПАП реорганизовано в Государственное унитарное предприятие федеральной собственности «Костромское предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками» (далее - ГУП ФС «КПОПАП»).

В октябре 2003 года ГУП ФС «КПОПАП» переименовано в Федеральное государственное унитарное предприятие «Костромское предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками» (далее - ФГУП «КПОПАП»).

В феврале 2005 года ФГУП «КПОПАП» реорганизовано в форме преобразования в открытое акционерное общество «Костромское предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками» (далее - ОАО

«Костромской автовокзал»). Единственным акционером, держателем 100 % пакета акций, является Мухин Евгений Давыдович.

В состав ОАО «Костромской автовокзал» входили 1 автовокзал (Костромской автовокзал) и 23 автостанции (Антроповская, Буйская, Боговаровская, Вохомская, Волгореченская, Галичская, Кадыйская, Кологривская, Красносельская, Макарьевская, Мантуровская, Межевская, Нейская, Нерехтская, Островская, Павинская, Пыщугская, Рождественская (кассовый пункт), Солигаличская, Судиславская, Сусанинская, Чухломская, Шарьинская), при этом 5 автостанций - арендуемые у ОАО «РЖД» помещения (Буй, Галич, Мантурово, Нерехта, Нея).

В марте 2010 года открытое акционерное общество «Костромское предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками» преобразовано в закрытое акционерное общество «Костромское предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками» (далее - ЗАО «Костромской автовокзал»).

В 2017 году ЗАО «Костромской автовокзал» преобразовано в ООО «Костромской автовокзал».

Вследствие приватизации предприятия и закрепления полного пакета акций за новым собственником контроль Костромской области за деятельностью предприятия, в частности за выполнением им вышеперечисленных социальных и иных функций практически утерян, что привело к социальной напряженности в Костромской области ввиду закрытия собственником нерентабельных автостанций.

В настоящее время в составе ООО «Костромской автовокзал» функционируют 1 автовокзал (Костромской автовокзал) и 2 автостанции (Вохомская и Волгореченская), все остальные автостанции закрыты.

Структурными подразделениями ОАО «РЖД» прорабатывается вопрос по реализации билетов на автобусы на бывших автостанциях, расположенных на железнодорожных вокзалах в городах Буйе, Галиче, Мантурово, Нея.

Первоначально закрытие носило точечный характер, и проблема не стояла остро. Когда процесс принял стихийный характер, то налицо назрела необходимость в решении проблемы.

В 2017 году, в целях улучшения качества транспортного обслуживания, создания условий для повышения мобильности граждан путем совмещения двух видов транспорта на базе железнодорожного вокзала Кострома начал функционировать диспетчерско-кассовый пункт по обслуживанию автобусных перевозок в пригородном, междугородном и межрегиональном сообщении, придав вокзалу статус транспортно-пересадочного узла.

В Шарье удалось создать альтернативную автостанцию путем аренды помещения в здании железнодорожного вокзала - арендатор ИП Горбонос В.И., также данным предпринимателем открыты диспетчерско-кассовые пункты в селах Боговарово и Пыщуг. В поселке Сусанино организован диспетчерско-кассовый пункт (далее – ДКП) силами ГП «Костромское ПАТП № 3» в помещении муниципальной собственности.

В соответствии с информацией представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления является

единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы не целесообразны.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, основным или дополнительным видом деятельности которых является вид экономической деятельности подгруппы 52.21.21 раздела Н «Транспортировка и хранение», предусмотренный Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты Департаментом не представлена.

2) Рассматриваемый Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» и определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области (далее – субсидии).

Кроме того, Порядок разработан с учетом требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

К категории получателей субсидии Порядком предлагается относить - юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, основным или дополнительным видом деятельности которых является вид экономической деятельности подгруппы 52.21.21 раздела Н «Транспортировка и хранение», предусмотренный Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и имеющих непокрытые доходами от оказания услуг по диспетчерско-кассовому обслуживанию затраты, связанные с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области, прошедших отбор на получение субсидии (далее – получатели субсидий).

Рассматриваемым Порядком определяются понятия участник отбора и получатели субсидии.

В представленном Порядке предоставление субсидии предлагается осуществлять по результатам отбора путем запроса предложений.

3) Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора получателей субсидий является соответствие получателей субсидий требованиям, установленным пунктом 8 Порядка, а также заключение с перевозчиками, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования пригородного и междугородного сообщения в муниципальных районах и городских округах Костромской области за исключением города Костромы, договоров на диспетчерско-кассовое обслуживание.

4) Представленным Порядком определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленном Порядке объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

5) Рассматриваемым Порядком Разработчиком определены затраты подлежащие возмещению:

заработная плата кассиров, диспетчеров, управляющего персонала;

амортизация (аренда помещения);

расходы на коммунальное обслуживание (электричество, отопление, водоснабжение и водоотведение, вывоз ТБО);

расходы на приобретение оргтехники и программного обеспечения;

расходы на обеспечение транспортной безопасности;

общехозяйственные расходы (канцелярские товары, билетная продукция, товары бытового назначения);

уплата налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

6) Пунктом 9 Порядка устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 10 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты участников отбора на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где

T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;
А – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет 31 809/ (22 раб. дн. * 8 ч.) = 181 рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$$T = 2 * 181 = 362 \text{ рубля.}$$

Материальные затраты одного участника отбора составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным Порядком предлагается разграничить источники получения данных (документы, представляемые участником отбора, запрашиваемые Департаментом в порядке электронного взаимодействия и запрашиваемые самостоятельно).

7) Согласно подпункту «и» пункта 4 Требований Порядком устанавливаются основания для отклонения предложения участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Требований проектом Порядка должны быть определены основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении, в том числе:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации.

Разработчику рекомендуется доработать проект постановления с учетом данных замечаний.

8) Рассматриваемым Порядком определяется, что размер предоставляемой получателям субсидии рассчитывается как разница между суммой фактически понесенных затрат, связанных с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области, и суммой доходов, полученных от осуществления данной деятельности за отчетный месяц.

В случае, если в отчетном месяце доходы от осуществления деятельности, связанной с функционированием автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Костромской области, превысили фактически понесенные затраты от данной деятельности, субсидия не предоставляется.

В случае, если общий объем субсидий, предоставляемых получателям субсидии, превышает лимиты бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю как получателю бюджетных средств на текущий финансовый год на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемого Порядка, распределение

субсидий получателям субсидии сокращается пропорционально заявленным в ходе отбора суммам.

9) Представленный Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности.

Вместе с тем, в рассматриваемом Порядке предусмотрено право Департамента устанавливать в Соглашении сроки и формы предоставления получателям субсидии дополнительной отчетности, однако положения Порядка не содержат условия, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

Разработчику рекомендуется исключить предоставление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность. В этой части проект Порядка требует доработки.

10) Согласно разделу 9 Сводного отчета, периодические расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 2500 тыс. рублей из бюджета Костромской области.

По информации Разработчика, представленной в разделе 9.8 Сводного отчета на реализацию вышеуказанного постановления потребуются выделение дополнительных средств областного бюджета Костромской области. Реальный объем расходов может быть установлен только по прошествии отчетного периода не менее календарного года (колебания пассажиропотока, разница в коммунальных расходах в летний и зимний периоды).

По имеющимся данным ООО «Костромской автовокзал», убытки от деятельности автостанций составляли (данные за 2021 год):

Автостанция	Доходы, тыс. руб.	Расходы, тыс. руб.	Убыток, тыс. руб.
Боговаровская	406,8	1 729,2	1 322,4
Волгореченская	1 860,5	3 726,1	1 865,6
Вохомская	1 118,4	2 046,8	928,4
Кадыйская	508,9	1 775,3	1 266,4
Красносельская	1 848,2	3 042,5	1 194,3
Судиславская	897,6	1 990,7	1 093,1
Сусанинская	390,0	2 763,0	2 373,0

Вместе с тем, новыми хозяйствующими субъектами сокращены расходы (арендуются помещения муниципальной собственности по льготной цене, оптимизирован штат работников, используются модульные здания, не требующие значительных затрат на коммунальные услуги, и т.д.). В этой связи затраты на организацию работы ДКП будут значительно ниже. По информации ГП «Костромское ПАТП № 3», обслуживающего ДКП в п. Сусанино, за период декабрь 2022 года - февраль 2023 года убытки от оказания услуг составили 219,00 тыс. рублей, в том числе: декабрь - 103,6 тыс. рублей, январь - 60,4 тыс. рублей, февраль - 55,0 тыс. рублей.

По информации ИП Горбонос В.И., обслуживающего ДКП в Боговарово, Вохме, Павино, Пыщуге и Шарье, убытки составляют:

ДКП	Январь убыток, тыс. руб.	Февраль убыток, тыс. руб.	Убыток всего, тыс. руб.
Боговарово	-	1,8	1,8
Вохма	-	14,3	14,3
Павино	37,8	47,6	85,4
Пыщуг	45,7	47,4	93,1
Шарья	44,3	11,9	56,2
Итого:	127,8	123,0	250,8

В летний период ожидается снижение убытков в связи с прогнозируемым ростом пассажиропотока и снижением затрат на коммунальное обслуживание.

В связи с изложенным, прогнозируемый годовой объем средств областного бюджета Костромской области, по данным Разработчика, для организации автостанций (ДКП) в Боговарово, Волгореченске, Кадые, Красном-на-Волге, Макарьеве, Островском, Павино, Пыщуге, Судиславле, Сусанино, Чухломе, Шарье ожидается на уровне 6000 тыс. рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления 1 квартал 2023 года.

Кроме того, в рассматриваемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251