



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/1419 от 23.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта Костромской
области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Костромской области от 31 июля 2014 года № 312-а «Об утверждении порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета» (далее – Порядок, постановление № 312-а) и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания),
регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В качестве эксперта привлечен департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 16 января 2023 года по 14 февраля 2023 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области,

экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций поступили отзывы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области и его аппарат (письмо от 09 февраля 2023 года № 26) и общественной организации КРО ООО «Деловая Россия» (опросный лист от 14 февраля 2023 года).

В письме Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области указано на отсутствие в постановлении № 312-а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

КРО ООО «Деловая Россия» предложено исключить из перечня документов, представляемых юридическим лицом для подготовки проекта решения, документы, которые Департамент может запросить самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Департаменту рекомендуется ознакомиться с указанным предложением.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3677>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан следующий вывод: в нормативном правовом акте **содержится** положение, вводящее избыточные обязанности для юридических лиц в части предоставления ими документов, возможность получения которых имеется у Департамента в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, отсутствие четкой регламентации порядка действий должностных лиц, ответственных за рассмотрение документов юридических лиц и подготовку проекта решения, не позволяет юридическим лицам определить в какой стадии и на каком этапе находится рассмотрение документов и в какие сроки возможно принятие решения о предоставлении бюджетных инвестиций.

(наличие либо отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

1. Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета устанавливает процедуру принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее - юридическое лицо), в объекты капитального строительства за счет средств областного бюджета на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального

строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества (далее - соответственно, бюджетные инвестиции, решение, инвестиционный проект).

Порядок состоит из следующих разделов:

основные положения;

подготовка проекта решения.

В соответствии с Порядком предоставление бюджетных инвестиций осуществляется при условии, что эти инвестиции не могут быть направлены юридическим лицом на финансовое обеспечение следующих работ:

разработку проектной документации на объекты капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

приобретение земельных участков под строительство;

проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, техническому перевооружению) объектов капитального строительства в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) которых финансируется с привлечением средств областного бюджета.

Пунктом 5 Порядка определен перечень документов, представляемых юридическим лицом главному распорядителю средств областного бюджета исполнительному органу Костромской области, ответственному за реализацию мероприятия государственной программы Костромской области, предусматривающего строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объекта капитального строительства и (или) приобретение объекта недвижимого имущества, а в случае, если объект капитального строительства и (или) объект недвижимого имущества не включен в государственную программу Костромской области, - соответствующий исполнительный орган Костромской области, в сфере деятельности которого будет функционировать создаваемый объект капитального строительства и (или) приобретаемый объект недвижимого имущества (далее - главный распорядитель):

1) заявление о предоставлении бюджетных инвестиций на реализацию инвестиционного проекта;

2) инвестиционный проект;

3) копии договоров, банковских гарантий или иных документов, подтверждающих способность юридического лица направить на реализацию инвестиционного проекта предусмотренные проектом собственные и (или) заемные средства в полном объеме;

4) копии форм годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица, состоящей из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах, отчета о целевом использовании средств и приложений к ним, за последний финансовый год;

5) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и (или) свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о создании юридического лица;

6) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную органом, осуществляющим государственную регистрацию, не ранее чем за 30 дней до дня представления документов главному распорядителю;

7) копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

8) копии учредительных документов;

9) документ, подтверждающий отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов, выданный не ранее чем за 14 дней до дня представления документов главному распорядителю;

10) справка о среднесписочной численности и размере среднемесячной заработной платы работников юридического лица за последний финансовый год;

11) справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате на 1 число месяца, в котором подаются документы;

12) решение общего собрания акционеров (участников) юридического лица о выплате дивидендов (распределении прибыли) за последние два года, предшествующие представлению документов главному распорядителю;

13) решение уполномоченного органа юридического лица о направлении на реализацию инвестиционного проекта собственных и (или) заемных средств.

Кроме того, копии документов, указанных в подпунктах 3, 4, 5, 7, 8 настоящего пункта, представляются юридическим лицом главному распорядителю с представлением оригиналов.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 8 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р утвержден перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

Предусмотренную пунктами 5, 6, 7 Порядка информацию Департамент может запросить и получить самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. В этой связи, требование о предоставлении юридическими лицами вышеуказанных документов является избыточным. Считаю целесообразным руководствоваться федеральным законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, и скорректировать перечень документов, предоставляемых юридическим лицом и запрашиваемым Департаментом самостоятельно.

Кроме того, полагаем возможным определить обоснованность включения в перечень документов (п.5 Порядка) справок, предусмотренных пунктами 10, 11. В случае отсутствия необходимости в получении информации, содержащейся в справках, данные документы предлагается исключить из перечня документов, представляемых юридическим лицом для подготовки проекта решения.

2. Пунктами 6, 7 Порядка определено, что проект решения подготавливается в форме постановления администрации Костромской области, а также закреплены требования к содержанию проекта решения.

Одновременно с проектом решения главным распорядителем подготавливается проект договора между администрацией Костромской области или уполномоченным исполнительным органом Костромской области и юридическим лицом об участии Костромской области в собственности юридического лица - субъекта инвестиций, который должен содержать определенные положения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением администрации Костромской области от 23.11.2015 № 409-а «Об установлении требований к договорам об участии Костромской области в собственности субъекта инвестиций, заключаемым в связи с предоставлением за счет средств областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества», предусмотрены требования к договорам за исключением договоров, заключаемых в связи с предоставлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества. Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2017 № 190 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» определены, в том числе

пунктом 4 указанного постановления Правительства Российской Федерации, положения необходимые к включению в проект договора.

Полагаем возможным, Департаменту уточнить положения, необходимые к включению в проект договора с учетом изменений, произошедших в федеральном законодательстве.

3. При анализе нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности, установлено отсутствие в Порядке четкой регламентации процедуры приема и рассмотрения представленных заявителем документов, а также подготовки проекта решения и проекта договора.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Брянской области (постановление Правительства Брянской области от 28.11.2022 № 565-п «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств областного бюджета»);

в Пензенской области (постановление Правительства Пензенской области от 30.08.2016 № 437-пП «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества из бюджета Пензенской области»);

в Псковской области (постановление Правительства Псковской области от 14.07.2022 № 51 «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета» (вместе с «Положением о порядке принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета»).

Отсутствие четкой регламентации порядка действий должностных лиц, ответственных за рассмотрение документов юридических лиц и подготовку проекта решения, не позволяет юридическим лицам определить в какой стадии и на каком этапе находится рассмотрение документов и в какие сроки возможно принятие решения о предоставлении бюджетных инвестиций.

Соответствующий пробел в Порядке предоставляет возможность должностным лицам, рассматривающим документы юридического лица и

осуществляющим подготовку проекта решения и проекта договора злоупотреблять представленным правом на совершение необходимых действий.

4. Пунктом 9 Порядка определяется общий (предельный) объем бюджетных инвестиций предоставляемых на реализацию инвестиционного проекта.

Пунктом 12 Порядка предусмотрено обязательное условие принятия решения - положительное заключение по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, проводимой в порядке, установленном администрацией Костромской области.

5. В соответствии с пунктом 14 Порядка внесение изменений в решение осуществляется в порядке, установленном Порядком, однако процедура внесения изменений в решение в Порядке не предусмотрена. Рекомендуются устранить имеющийся пробел в части определения процедуры внесения изменений в решение.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

- Приложение:
1. Копия письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области на 1 л. в 1 экз.;
 2. Копия опросного листа КРО ООО «Деловая Россия» на 3 л. в 1 экз.

Директор департамента



А.А.Свистунов