

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 18 мая 2018 года № 42, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее - уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 21 августа 2006 года № 63 «О некоторых вопросах регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Костромской области» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 08.08.2008 № 268-а, от 30.06.2009 № 259-а, от 05.07.2010 № 227-а, от 26.03.2012 № 120-а, от 09.11.2012 № 446-а, от 28.06.2016 № 217-а, от 16.12.2016 № 489-а) (далее - Постановление № 63).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 1 августа 2018 года по 1 сентября 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее - опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми

Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступили предложения от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» и ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет» по Постановлению №63, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта было привлечено управление ветеринарии Костромской области (далее – Управление), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений.

Материалы Управлением были представлены письмом от 17 августа 2018 года № 03-16/2491.

Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Настоящее Постановление разработано в целях реализации Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Настоящее Постановление определяет порядок регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Костромской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Костромской области.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

В соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям субъектов Российской Федерации относится регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью. В Костромской области осуществлять регистрацию специалистов в области ветеринарии и контроль за их деятельностью уполномочено Управление в соответствии с п. 16, 17 постановления губернатора Костромской области от 9 июля 2012 года № 154 «Об утверждении положения об управлении ветеринарии Костромской области».

Основной задачей регистрации специалистов является формирование и ведение Реестра специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Костромской области.

Настоящее Постановление устанавливает порядок формирования и ведения вышеуказанного Реестра. Целями создания и ведения Реестра являются формирование информационной базы данных о специалистах и организация контроля за их деятельностью в Костромской области.

Заявителями при предоставлении государственной услуги являются физические лица, имеющие высшее или среднее ветеринарное образование, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, основным или одним из видов деятельности которых, является предоставление ветеринарных услуг.

Государственная услуга предоставляется Управлением на безвозмездной основе в срок, не превышающий 12 рабочих дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов. По данным Управления по состоянию на 31 декабря 2017 года зарегистрировано в качестве специалиста в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Костромской области 18 индивидуальных предпринимателей.

Согласно информации от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» в соответствии с Порядком регистрации, одним из оснований для отказа в регистрации специалиста является представление не в полном объеме необходимого пакета документов. Это особенно актуально для тех специалистов, которые направляют документы по почте, поскольку при личном представлении документов, принимающее должностное лицо уполномоченного органа, как видится, имеет возможность сразу же указать на неполный объем пакета документов.

Решение о регистрации специалиста либо об отказе в регистрации принимается уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня получения документов (максимальный срок для принятия решения), о чем специалист уведомляется в письменной форме (а в случае отказа в регистрации, в уведомлении указываются причины отказа и возвращаются представленные документы).

В некоторых аналогичных правоотношениях в иных сферах правового регулирования, заявителям обычно предоставляется возможность восполнить в короткий срок недостаток объема представленных документов (с официальным приостановлением процесса рассмотрения документов или без такового) во избежание заведомого последующего отказа в предоставлении соответствующей государственной услуги (по причине недостатка документов) и необходимости повторного обращения заявителя (с началом течения нового срока для установленной процедуры).

В связи с этим, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении в указанный Порядок норм о возможности незамедлительного устранения заявителем (специалистом) недостатка по составу документов, поданных на регистрацию, в целях исключения необходимости ожидания неизбежного отказа в регистрации по такому основанию (к тому же, недостаток документов может быть вызван непредвиденной случайностью).

По мнению ФГБОУ ВО «Костромской государственной ветеринарной академии» пункт 5 Порядка регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Костромской области (в ред. постановления администрации Костромской области от 16.12.2016 № 489-а) устанавливает, что документы, указанные в подпунктах 1, 2, 4, 5 пункта 4 указанного Порядка,

представляются специалистами лично или направляются почтовым отправлением с объявленной ценностью и описью вложения.

Указанный пункт не предусматривает возможность подачи заявления в электронной форме или через ОГКУ «МФЦ», что сделало бы процедуру регистрации для заявителей менее затратной. Предложение о представлении заявления в электронной форме может быть реализовано при наличии технической возможности.

Также документы, указанные в подпунктах 1, 2, 4, 5 пункта 4 указанного Порядка, представляются специалистами лично. В этой части п. 5 имеет двусмысленный характер, поскольку подпункт 5 пункта 4 указанного Порядка (в ред. постановления администрации Костромской области от 28.06.2016 № 217-а) упоминает о случае обращения заявителя через своего представителя. Слово «лично» может пониматься как недопустимость представления документов через представителя.

По мнению Уполномоченного органа, абзацы 3, 4 пункта 2.6 Порядка формирования и ведения Реестра требуют уточнения в части определения перечня документов подтверждающих указанные обстоятельства.

Согласно пункту 7 Порядка регистрации специалистов Управление в течение 10 рабочих дней со дня получения документов принимает решение о регистрации специалиста либо об отказе в регистрации, о чем уведомляет специалиста в письменной форме. Указанный пункт не предусматривает возможность уведомлять специалиста в электронной форме. Уполномоченный орган рекомендует направлять уведомление, в том числе по электронной почте при наличии технической возможности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

Регистрация специалистов в соответствии с Законом от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» имеет обязательный характер и осуществляется путем внесения в Реестр сведений о специалистах.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 21 августа 2006 года № 63 «О некоторых вопросах регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Костромской области» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 08.08.2008 № 268-а, от 30.06.2009 № 259-а, от 05.07.2010 № 227-а, от 26.03.2012 № 120-а, от 09.11.2012 № 446-а, от 28.06.2016 № 217-а, от 16.12.2016 № 489-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



А.А. Свистунов