



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/1384 от 22.03.2023
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.03.2022 № 117-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), но в последующем был отозван Разработчиком на доработку (исх. от 21.03.2023 № 1599-05).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3855>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

В рассматриваемом проекте постановления имеются замечания, которые рекомендуется устранить Разработчику.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом с целью приведения постановления администрации Костромской области от 25 марта 2022 года № 117-а «О предоставлении субсидии из областного бюджета на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году» (далее – постановление № 117-а) в соответствии с действующим законодательством.

Основаниями для разработки проекта постановления являются:

Федеральный закон от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изм.) (далее – Требования);

постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 591 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2022 года № 2096 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 591»);

постановление администрации Костромской области от 22 марта 2022 года № 110-а «Об обеспечении размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области» (вместе с «Перечнем пунктов временного размещения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся

в пунктах временного размещения на территории Костромской области») (далее – постановление № 110-а).

1) Рассматриваемым проектом постановления предлагается ранее утвержденные постановлением № 117-а Порядок предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году и Порядок определения объема и условий предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году изложить в новой редакции, утвердив Порядок предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области (далее – Порядок предоставления субсидии юридическим лицам) и Порядок определения объема и условий предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области (далее – Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям) соответственно.

2) В предлагаемых к утверждению Порядках в соответствии с изменениями законодательства приводятся в соответствие цели возмещения затрат, а именно: затраты на размещение и питание, а также конкретизируются категории лиц, компенсация затрат на размещение и питание которых

предполагается к возмещению: граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувшие жилые помещения и находившиеся в пунктах временного размещения на территории Костромской области.

Учитывая, что вышеназванные Порядки предполагают возмещение затрат на одни и те же цели, а также в целях возмещения затрат понесенных на одни и те же категории лиц данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

3) В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в предлагаемых Порядках с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора получателей субсидий (участников отбора) является соответствие участников отбора на 1 число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется проведение отбора требованиям, установленным пунктом 9 Порядка.

Подпунктом 3 пункта 7 Порядков в критерии отбора получателей субсидии включено новое условие: «отсутствие ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции». Учитывая, что в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) обоснование включения нового критерия Разработчиком не представлено данный пункт предлагается исключить. В этой части проект постановления требует доработки.

4) Рассматриваемыми Порядками определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определены подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленных Порядках в объявлении о проведении отбора отсутствует информация о дате начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее установленных Требованиями сроков.

Разработчику рекомендовано доработать проект постановления с учетом положений подпункта «б» пункта 4 Требований.

5) Представленными Порядками устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе.

В перечне документов, предусмотренных пунктом 11 Порядков для представления участником отбора участник включено представление заявления о предоставлении субсидии из областного бюджета (пп. 1 п. 11 Порядков), вместе с тем, представление аналогичного заявления предусмотрено после завершения отбора и подается заявителем для получения субсидии в соответствии с пунктом 20 Порядков. В связи с чем, представление вышеуказанного заявления на этапе отбора является излишним.

Разработчику рекомендуется исключить заявление о предоставлении субсидии из областного бюджета из перечня документов (пп. 1 п. 11 Порядков).

В целях получения сведений о причастности участника отбора к экстремистской деятельности или терроризму либо сведения о его причастности к распространению оружия массового уничтожения Департаментом предлагается к включению в перечень информации запрашиваемой самостоятельно Департаментом в официальных источниках информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (*уместно отразить – «осуществляют поиск»*) сведений о причастности к вышеуказанной деятельности.

6) Согласно подпункту «г» пункта 5 Требований Порядками устанавливаются основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок), а также основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении.

Абзацем 3 пункта 14 Порядков предусмотрено: «отклонение предложения не является препятствием для повторного направления предложения в случае устранения причин, послуживших основанием для отклонения» вместе с тем, необходимо конкретизировать, что повторное направление предложения возможно только в пределах срока определенного для проведения отбора.

Кроме того, подпунктом 6 пункта 15 Порядков основанием для отклонения предложения определено «отсутствие свободных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в текущем финансовом году главному распорядителю как получателю бюджетных средств и центрам занятости на цели, определенные Порядками», вместе с тем право на получение субсидии не может быть поставлено в зависимость от наличия (отсутствия) лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год. Данное основание для отклонения предложения из представленных Порядков предлагается исключить.

Разработчику рекомендуется доработать проект постановления с учетом данных замечаний.

7) Рассматриваемыми Порядками, как и в действующих Порядках, размер предоставляемой получателям субсидии определяется по формуле, при этом с учетом предлагаемых изменений значение «Р» в применяемой формуле излагается в новой редакции: Р - установленный постановлением администрации Костромской области размер затрат на пребывание в пункте (пунктах) временного размещения на одного человека в сутки, не превышающий 1 328 рублей, включая расходы на временное размещение в размере до 913 рублей на человека в сутки и на питание - в размере до 415 рублей на человека в сутки.

8) Пунктом 20 рассматриваемых Порядков для получения субсидии получатель субсидии направляет главному распорядителю как получателю бюджетных средств (Департамент) документы:

заявление по форме;

справку, подписанную руководителем и главным бухгалтером (при наличии) получателя субсидии, о соответствии получателя субсидии требованиям, предусмотренным пунктом 9 Порядков;

документы, подтверждающие расходы, (договоры, акты оказания услуг, платежные документы, первичные документы бухгалтерского учета, справки, расчеты);

список граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения, временно размещенных на территории Костромской области;

отчет о фактически произведенных затратах на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения, находящихся в пункте (пунктах) временного размещения на территории Костромской области.

Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Вместе с тем, рассматриваемыми Порядками предусматривается осуществление Департаментом повторных запросов посредством межведомственного электронного взаимодействия для получения информации, которая ранее уже была запрошена и получена Департаментом на этапе отбора. Осуществление дополнительных запросов Департаментом считаем излишним.

Кроме того, Разработчиком не определен срок в течение которого заявителю надлежит представить, предусмотренные подпунктами 1-5 пункта 20 рассматриваемых Порядков документы. Считаем целесообразным определить в Порядках временной интервал необходимый заявителям для подготовки и представления вышеуказанных документов.

Разработчику рекомендуется доработать проект постановления с учетом данных замечаний.

9) Также как и в действующей редакции Порядков, рассматриваемые Порядки предусматривают обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности. Исключено требование о предоставлении получателем субсидии дополнительной отчетности, так как положения Порядков не содержат условия, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

10) Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком представлена оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В соответствии с постановлением № 110-а определен Перечень пунктов временного размещения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области. Общее количество пунктов временного размещения на территории Костромской области 8.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, периодические расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 102 000 тыс. рублей.

Кроме того, в рассматриваемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251