



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1335 от 21.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 15.11.2016 № 432-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые, по данным Разработчика проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3829>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта постановления установлено, что положения Порядка не содержат условия при наличии которых Разработчик имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом с целью приведения Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года

№ 432-а (далее – постановление № 432-а) в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства; увеличение доли занятого в агропромышленном комплексе населения, получившего дополнительное профессиональное образование и (или) прошедшего профессиональное обучение и как следствие повышение уровня компетентности работников.

Важной проблемой кадрового обеспечения агропромышленного комплекса региона является низкий процент доли занятого населения, получившего дополнительное профессиональное образование и (или) прошедшего профессиональное обучение. В настоящее время имеется потребность в обеспечении отрасли агропромышленного комплекса региона высококвалифицированными кадрами. Повышение уровня профессиональной подготовки работников организаций позволит обеспечить отрасль АПК руководителями и специалистами с высоким уровнем компетентности, а также рабочими, способными осуществлять эффективную работу в новых социально-экономических условиях. Предоставление субсидий на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение позволит решить ряд проблем: повысить заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в направлении работников на обучение, а также повысить уровень обеспеченности отрасли высококвалифицированными кадрами (Разделы 3.1, 3.3 Сводного отчета).

В целях создания условий для обеспечения отрасли региона высококвалифицированными кадрами Департаментом в соответствии с постановлением № 432-а сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что без реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для поддержки развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса региона, дальнейшее развитие системной подготовки специалистов, отвечающим современным условиям развития отрасли, значительно снизится.

Субсидии предоставляются в рамках реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

2) В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора получателей субсидий (участников отбора) является соответствие участников отбора на 1 число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется проведение отбора требованиям, установленным пунктами 8, 9 Порядка.

Рассматриваемым Порядком определяются понятия участник отбора и получатели субсидии.

3) Проектом Порядка устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Вместе с тем, в перечне представляемых участником отбора документов кроме прочих, им должно быть представлено «предложение (заявка) по форме, утвержденной Департаментом, включающая в себя согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об участнике отбора». Разработчиком в рассматриваемом Порядке не определено каким документом утверждается данная форма, вместе с тем подпунктом 2 пункта 16 Порядка определено основание для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок) - несоответствие представленных участником отбора предложений (заявок) и документов требованиям, определенным пунктом 10 настоящего Порядка, при этом форма предложения (заявки) пунктом 10 Порядка не определена. Кроме того, необходимо дополнить в форме предложения (заявки) согласие на обработку персональных данных. Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка в этой части.

4) В целях получения сведений о причастности участника отбора к экстремистской деятельности или терроризму либо сведения о его причастности к распространению оружия массового уничтожения Департаментом предлагается к включению в перечень информации запрашиваемой самостоятельно главным распорядителем как получателем бюджетных средств в официальных источниках информационно-телекоммуникационной сети Интернет (*уместно отразить* –

«осуществляют поиск») сведений о причастности к вышеуказанной деятельности.

5) Согласно подпункту «г» пункта 5 Требований Порядком устанавливаются основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок), а также основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении (пункты 16 и 21 Порядка соответственно).

6) Рассматриваемым Порядком, как и в действующем, определяется размер предоставляемой получателям субсидии: 95 процентов от фактически произведенных затрат на получение обучающимися дополнительного профессионального образования и (или) профессионального обучения в образовательных организациях или организациях, осуществляющих обучение, но не более 60 тысяч рублей на одного получателя субсидии.

Кроме того, в предлагаемом Разработчиком Порядке определяется процедура заключения соглашения на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (далее - Соглашение), а также случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения.

Пунктом 26 Порядка Разработчиком предлагается в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, размер субсидии получателю субсидии определяется с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

7) Также как и в действующей редакции Порядка, рассматриваемый Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности.

Вместе с тем, учитывая, что положения Порядка не содержат условия, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность рекомендуется Разработчику исключить требование о предоставлении получателем субсидии дополнительной отчетности. В этой части рассматриваемый проект постановления требует доработки.

8) Разработчиком, в разделе 7 Сводного отчета представлена оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Так, по данным Департамента рассматриваемым проектом постановления будут затронуты более 700 хозяйствующих субъектов региона, а именно:

организации, входящие в состав агропромышленного комплекса Костромской области, крестьянские (фермерские) хозяйства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области;

главы крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Костромской области.

9) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичный нормативный правовой акт принят:

в Красноярском крае (постановление Правительства Красноярского края от 16.06.2017 № 323-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, вновь созданным сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат, связанных с дополнительным профессиональным образованием работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, расположенных на территории Российской Федерации (стоимость обучения, расходы по проезду, найму жилого помещения), в том числе перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для получения указанных субсидий, категорий получателей субсидий и порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении»).

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативно-правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской власти, официальный сайт Департамента.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, единовременные расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 650 тыс. рублей.

Кроме того, в предлагаемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов