



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/1232 от 14.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, требования, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), но в последующем был отозван Разработчиком на доработку (исх. от 22.02.2023 № 1454).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3757>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, **установлено** не в полном объеме раскрытие справочной информации, отсутствие которой не позволит в полной мере на должном уровне заявителям получить сведения об оказании предусмотренной проектом постановления услуге.

Также **выявлены** положения, приводящие к неоднозначному толкованию исчисления сроков, предусмотренных для рассмотрения должностными лицами жалобы заявителя, порядок рассмотрения которой предусмотрен Разделом 5 проекта постановления.

Кроме того, в рассматриваемом проекте нормативного правового акта Разработчиком не предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Департаменту рекомендуется доработать проект постановления, устранив указанные в настоящем заключении замечания.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих

к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделом 1.4 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в связи с отсутствием в Костромской области правовой нормы, регулирующей предоставление государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Основанием для разработки проекта постановления является приказ Министра России от 28.10.2022 № 917/пр «Об утверждении Порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке и внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам определения потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения» (далее - приказ № 917/пр) (раздел 1.5 Сводного отчета).

Административный регламент предоставления Департаментом государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (далее - административный регламент), предлагаемый к утверждению рассматриваемым проектом постановления, предусматривает:

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий);

требования к документам, необходимым для предоставления государственной услуги;

основания для отказа в предоставлении государственной услуги; установление требований к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

положения об осуществлении контроля за исполнением административного регламента;

порядок обжалования действий должностных лиц.

2) Административный регламент разработан Департаментом в соответствии с требованиями утвержденными постановлением администрации Костромской области от 29.10.2018 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (вместе с «Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», «Порядком проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг») (далее - постановление № 439-а) и состоит из следующих разделов:

общие положения;

стандарт предоставления государственной услуги;
административные процедуры (состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме);

порядок и формы контроля за предоставлением государственной услуги;
порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных служащих.

В соответствии с требованиями пункта 13 постановления № 439-а в разделе Общие положения размещается справочная информация, включающая в себя, в том числе, указание на «справочные телефоны структурных подразделений органа, предоставляющего государственную услугу, организаций, участвующих в предоставлении государственной услуги, в том числе номер телефона-автоинформатора».

В представленном Разработчиком административном регламенте отсутствует информация о справочных телефонах.

Вместе с тем, абзацем 6 пункта 4 административного регламента предусматривается, что для получения сведений о ходе предоставления государственной услуги заявитель может обратиться в том числе по телефону, абзацем 9 пункта 4 административного регламента предусматривается возможность информирования (консультирования) по вопросам предоставления государственной услуги специалистами отдела энергетики, газоснабжения, нормативов и технологических потерь департамента. Кроме того, пунктом 18 административного регламента «заявителям предоставляется возможность для предварительной записи на предоставление документов для получения государственной услуги и (или) для получения результата государственной услуги. Предварительная запись может осуществляться заявителем при личном обращении, по справочным телефонам, а также посредством записи с использованием РПГУ». Отсутствие в справочной информации административного регламента сведений о справочных телефонах не дает возможности заявителю в полной мере получать информирование о ходе предоставления государственной услуги, получить консультирование специалистов Департамента, а также осуществить предварительную запись на предоставление документов, пользуясь своим правом сделать это посредством обращения по справочным телефонам. В связи с чем, Департаменту рекомендуется доработать представленный проект постановления в части указания в административном регламенте в справочной информации полный объем данных, предусмотренных пунктом 13 постановления № 439-а.

3) Руководствуясь пунктами 32, 33 приказа 917/пр в административном регламенте предусмотрены сроки подачи заявлений:

организации, для которых устанавливаются нормативы потерь воды, до 1 марта года, предшествующего году, на который устанавливаются нормативы потерь воды, представляют в Департамент заявление об установлении нормативов потерь воды и определенный пакет документов;

организация, для которой устанавливаются нормативы потерь воды, в отношении которой государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, представляет в Департамент заявление об установлении нормативов потерь воды не позднее 1 сентября текущего года.

Пунктом 35 приказа 917/пр определены требования к Заявлению об установлении нормативов потерь воды, которое должно содержать:

а) наименование уполномоченного органа, которому адресовано заявление;
б) сведения об организации, для которой устанавливаются нормативы потерь воды, - полное и сокращенное (при наличии) наименования организации, основной государственный регистрационный номер организации, контактный телефон, контактный адрес электронной почты (при наличии);

в) сведения о централизованных системах водоснабжения и (или) совокупностях централизованных систем водоснабжения и видах нормативов потерь, подлежащих установлению, - наименование централизованной системы водоснабжения или совокупности централизованных систем водоснабжения, вид нормативов потерь, подлежащих установлению (нормативы потерь горячей воды при производстве, нормативы потерь горячей воды при транспортировке, нормативы потерь питьевой воды при производстве, нормативы потерь питьевой воды при транспортировке, нормативы потерь технической воды при производстве, нормативы потерь технической воды при транспортировке).

Согласно абзацу 3 пункта 11.3 административного регламента аналогичные требования предусмотрены Разработчиком к содержанию заявления об установлении нормативов потерь воды в административном регламенте, вместе с тем, в Приложении № 1 к административному регламенту, предусматривающему форму заявления отсутствует для заполнения раздел - сведения о централизованных системах водоснабжения и (или) совокупностях централизованных систем водоснабжения и видах нормативов потерь, подлежащих установлению, - наименование централизованной системы водоснабжения или совокупности централизованных систем водоснабжения, вид нормативов потерь, подлежащих установлению (нормативы потерь горячей воды при производстве, нормативы потерь горячей воды при транспортировке, нормативы потерь питьевой воды при производстве, нормативы потерь питьевой воды при транспортировке, нормативы потерь технической воды при производстве, нормативы потерь технической воды при транспортировке).

Департаменту рекомендуется доработать форму заявления согласно требованиям, установленным приказом № 917/пр и абзацу 3 пункта 11.3 рассматриваемого проекта административного регламента.

4) Пунктом 11 административного регламента в соответствии с требованиями пункта 36 приказа № 917/пр определен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем.

Пунктами 13, 14 административного регламента определены требования к предоставляемым документам в случае предоставления их на бумажном носителе и в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (gosuslugi.ru) (далее – ЕПГУ).

5) В соответствии с подпунктом 9 пункта 14 постановления № 439-а в Стандарт предоставления государственной услуги (Раздел 2 административного регламента) должен входить исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком не предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги. Однако пунктом 14 административного регламента основанием для отказа в приеме к рассмотрению заявления и документов, полученных от заявителя в форме электронного документа, является выявление в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи несоблюдения установленных статьей 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» условий признания ее действительности. Кроме того, пунктом 26 административного регламента результатом исполнения административной процедуры является прием и регистрация в Журнале регистрации заявлений заявления о предоставлении государственной услуги с прилагаемыми к нему документами (сведениями) и их передача в случае поступления полного комплекта документов - специалисту, ответственному за рассмотрение документов, вместе с тем, в случае поступления не полного комплекта документов не определен порядок действий сотрудника, осуществляющего прием документов и не предусмотрено является ли предоставление не полного пакета документов основанием для отказа в приеме документов.

Департаменту рекомендуется доработать Раздел 2 административного регламента, предусмотрев исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

6) Срок предоставления государственной услуги определен в административном регламенте - 60 календарных дней со дня регистрации заявления и комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги, что не соответствует пункту 42 приказа № 917/пр, предусматривающему, что «уполномоченный орган в течение 60 календарных дней со дня представления заявления об установлении нормативов потерь воды устанавливает нормативы потерь воды или уведомляет организацию, для которой устанавливаются нормативы потерь воды, об отказе в установлении нормативов потерь воды с указанием оснований для принятия решения об отказе в установлении нормативов потерь воды».

В этой части, проект постановления представленный Разработчиком требует доработки и во избежание неоднозначного толкования срока предоставления государственной услуги рекомендуется предусмотреть в административном регламенте срок для предоставления государственной услуги, регламентированный пунктом 42 приказа № 917/пр.

7) Разделом 5 административного регламента определен порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных служащих Департамента.

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок подачи и рассмотрения жалобы определены Разработчиком в пункте 58 административного

регламента:

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Закон Костромской области от 5 мая 2012 года № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» (далее – Закон № 224-5-ЗКО).

Пунктами 63, 65 административного регламента Разработчиком определяется срок рассмотрения жалобы, поступившей в Департамент:

подлежит рассмотрению должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа Департамента, должностного лица Департамента, в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации.

А также ответ на жалобу не дается в случае, если в ней текст не поддается прочтению, жалоба не подлежит рассмотрению, о чем в течение трех дней со дня регистрации сообщается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и адрес поддаются прочтению.

Вместе с тем, Разработчиком не предусмотрен срок, в течение которого осуществляется регистрация поступившей жалобы. Отсутствие четкой регламентации в определении срока регистрации жалобы поступившей в орган, осуществляющий ее рассмотрение, приводит к неоднозначному толкованию исчисления сроков, предусмотренных для рассмотрения должностными лицами жалобы заявителя. Соответствующая коллизия в проекте постановления предоставляет возможность должностным лицам, рассматривающим жалобу неоднозначно трактовать исчисление сроков установленных для рассмотрения жалобы.

Департаменту рекомендуется устранить имеющийся в административном регламенте пробел в части определения срока необходимого для регистрации жалобы и установить срок, определенный пунктом 3 статьи 6 Закона № 224-5-ЗКО, а именно: жалоба подлежит обязательной регистрации не позднее следующего рабочего дня со дня ее поступления в орган, предоставляющий государственную услугу.

8) Разработчиком, в разделе 7 Сводного отчета, указана группа участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - организации, которые осуществляют деятельность по приготовлению горячей воды или по водоподготовке, осуществляют деятельность по транспортировке и подаче горячей, питьевой, технической воды в рамках одной централизованной системы водоснабжения (совокупности централизованных систем водоснабжения), а также транзитных организаций, осуществляющих транспортировку горячей, питьевой, технической воды в Костромской области. Наиболее крупные из них: ПАО «ТГК-2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», МУП г. Костромы «Костромагорводоканал», МУП «Тепловодоканал», ООО «Водоканалсервис», АО «РСП ТПК КГРЭС», МКУП «Коммунальные системы», ИП Горохов С.Ж., МУП «Тепловик», АО «Инвест-

проект» (источники данных: список организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения на территории Костромской области и для которых установлены тарифы на оказываемые ими услуги в сфере водоснабжения, размещенный на сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (www.tektarif.ru).

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через сайт Департамента, а также в региональной государственной информационной системе «Реестр государственных услуг (функций) Костромской области», на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (gosuslugi.ru) и в региональной государственной информационной системе «Единый портал Костромской области» (44gosuslugi.ru).

По данным Разработчика принятие предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов областного бюджета и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - первое полугодие 2023 года.

Кроме того, в предлагаемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251