



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/1196 от 13.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка возмещения из областного бюджета затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) (далее – организации).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3828>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) Настоящий проект постановления разработан в целях утверждения порядка возмещения из областного бюджета затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – Порядок).

В соответствии с разделом 1.5 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком указывается правовое основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (часть 7 статьи 4) (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального Закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (вместе с «Правилами возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» и «Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям, реализующим проекты, в рамках осуществления инвестиционных проектов, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений» (далее - Общие требования, постановление Правительства РФ № 1599);

Закон Костромской области от 24.02.2021 № 58-7-ЗКО «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений» (пункт 4 статьи 4).

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, по информации Разработчика (раздел 1.4 Сводного отчета), является:

отсутствие правового механизма реализации на региональном уровне норм федерального законодательства в части предоставления из бюджета Костромской области субсидий российским юридическим лицам на возмещение затрат, понесенных ими в рамках реализации инвестиционных проектов, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее - СЗПК), на создание объектов обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, уплату процентов по кредитам и займам, привлеченным на создание таких объектов инфраструктуры, или на создание объектов недвижимого имущества в рамках комплексного развития территории, или на создание результатов интеллектуальной деятельности (далее - субсидии);

отсутствие возможности получения участниками инвестиционных проектов, мер государственной поддержки, осуществляемых в рамках СЗПК.

2) В соответствии с Общими требованиями Порядок содержит:

общие положения о предоставлении субсидии;

условия и порядок предоставления субсидии;

требования к отчетности;

требования к осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

В Порядке используются понятия, установленные Федеральным законом № 69-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 1599.

Порядком определяется цель предоставления субсидии - государственная поддержка, осуществляемая в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории Костромской области. Получателями субсидии являются российские юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий), реализующие инвестиционные проекты, соответствующие условиям, установленным пунктом 6 части 1 статьи 2 Федерального закона № 69-ФЗ, в отношении которых заключены СЗПК, стороной по которым является Костромская область, предусматривающие обязанность Костромской области осуществлять выплаты из областного бюджета в пользу организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в областной бюджет в связи с реализацией инвестиционного проекта.

Субсидия осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных главному распорядителю как получателю бюджетных средств, утвержденных и доведенных в установленном порядке.

Главным распорядителем средств областного бюджета, является соответствующий исполнительный орган Костромской области, определенный постановлением администрации Костромской области от 26.04.2021 № 188-а «О реализации Закона Костромской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений» по отраслевой принадлежности реализуемого инвестиционного проекта (отраслевой орган).

Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между отраслевым органом и организацией, реализующей инвестиционный проект, в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области с учетом дополнительных положений, определенных Порядком (далее - соглашение о предоставлении субсидии).

Соглашение о предоставлении субсидии заключается на срок, равный финансовому году предоставления субсидии, с учетом предельных сроков возмещения затрат, установленных частями 6 - 8 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

Затраты организации, реализующей инвестиционный проект, в соответствии с настоящим Порядком не возмещаются в случае, если:

затраты уже возмещены организации, реализующей инвестиционный проект, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

инвестиционный проект реализуется в сфере цифровой экономики, по нему предоставляются меры государственной поддержки в соответствии с национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации».

3) Согласно пункту 11 Порядка субсидия предоставляется организации, реализующей инвестиционный проект, для возмещения затрат на:

создание объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям);

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным на создание объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур (включая затраты при проектировании объектов инфраструктуры), необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) новых либо реконструкции и (или) модернизации существующих объектов недвижимого имущества и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) в части создания результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются иные меры государственной поддержки.

Согласно пункту 18 Порядка субсидия предоставляется на возмещение затрат, факт осуществления которых документально подтвержден, в том числе первичными бухгалтерскими документами (в том числе актами об осуществлении технологического присоединения, о выполнении технических условий, актами выполненных работ, оказанных услуг, актами приемки объектов или иными предусмотренными законодательством Российской Федерации документами), при условии наличия положительного заключения о проведении государственной экспертизы (в случае если отношения по созданию объекта регулируются законодательством о градостроительной деятельности), а также наличия заключения о проведении технологического и ценового аудита, выданного экспертными организациями, требования к которым установлены постановлением Правительства № 1599 (далее - экспертные организации), а также заключения территориального органа Федеральной налоговой службы, указанного в пункте 7.1 части 9 статьи 15 Федерального закона. Экспертные организации привлекаются организацией, реализующей проект, после ввода в эксплуатацию объектов, созданных в рамках реализации проекта, в целях подтверждения фактических затрат. Проверку на соответствие экспертной организации указанным требованиям проводит организация, реализующая инвестиционный проект.

Пунктом 25 Порядка устанавливается размер субсидий из областного бюджета, который не может превышать (нормативы возмещения затрат):

50 процентов фактически понесенных организациями, реализующими проект, затрат в отношении объектов обеспечивающей инфраструктуры, или на создание объектов недвижимого имущества в рамках комплексного развития территории, или на создание результатов интеллектуальной деятельности;

100 процентов фактически понесенных организациями, реализующими проект, затрат в отношении объектов сопутствующей инфраструктуры.

При этом субсидии, предоставленные с соблюдением предельных размеров, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 25 Порядка, не должны, в свою очередь, превышать:

размер исчисленных организацией, реализующей инвестиционный проект, в областной бюджет в соответствующем налоговом периоде сумм налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

сметную стоимость создания объектов инфраструктуры в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации, подтвержденную положительным заключением о проведении государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости объектов инфраструктуры с учетом прогноза индексов-дефляторов, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации на период создания объектов инфраструктуры, в случае возмещения затрат по направлению, указанному в абзаце втором пункта 11 Порядка, в случае 100-процентного возмещения затрат;

двух третей ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты процентов по кредиту, но не более предельного уровня конечной ставки кредитования, рассчитанного в соответствии с Правилами расчета базовых индикаторов при расчете параметров субсидирования процентной ставки за счет средств федерального бюджета по кредитам, облигационным займам и (или) договорам лизинга в зависимости от сроков кредитования, а также определения предельного уровня конечной ставки кредитования, при превышении которого субсидирование процентной ставки не осуществляется, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2016 года № 702 «О применении базовых индикаторов при расчете параметров субсидирования процентной ставки за счет средств федерального бюджета по кредитам, облигационным займам и (или) договорам лизинга в зависимости от сроков кредитования, а также определении предельного уровня конечной ставки кредитования, при превышении которого субсидирование процентной ставки не осуществляется» (далее - постановление Правительства № 702), в случае возмещения затрат по направлению, указанному в подпунктах 2-3 пункта 11 Порядка;

70 процентов базового индикатора, определяемого в соответствии с постановлением Правительства № 702, при возмещении затрат на выплату купонного дохода по облигациям, но не более предельного уровня конечной ставки кредитования, рассчитанного в соответствии с постановлением

Правительства № 702, в случае возмещения затрат по направлению, указанному в подпунктах 2-3 пункта 11 Порядка;

размер платы за технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения по договорам, цена которых установлена соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов или департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, или определенный на основании утвержденных такими органами стандартизированных тарифных ставок, а в случае отсутствия утвержденных тарифов - размер платы за технологическое присоединение в соответствии с заключенным договором на подключение (технологическое присоединение) в случае возмещения затрат по направлению, указанному в подпункте 1 пункта 11 Порядка;

размер платы за подключение (технологическое присоединение, примыкание) к инфраструктуре субъектов естественных монополий, транспортным сетям в соответствии с заключенными договорами на такое подключение (технологическое присоединение, примыкание) в случае возмещения затрат по направлению, указанному в подпункте 1 пункта 11 Порядка;

сметную стоимость создания объектов инфраструктуры, создание которых регламентируется законодательством Российской Федерации (в том числе законодательством Российской Федерации в соответствующей отрасли экономики), за исключением градостроительного законодательства Российской Федерации, в случае возмещения затрат по направлению, указанному в подпункте 2 пункта 11 Порядка, в случае 100-процентного возмещения затрат.

В соответствии с Общими требованиями пунктом 29 Порядка закреплены перечни документов и требования к ним, представляемые организацией, реализующей проект, необходимый для принятия отраслевым органом решения о предоставлении субсидии, а также пунктом 38 Порядка предусматриваются требования, которым должна соответствовать данная организация.

Проверка документов включает в себя комплексный анализ и осуществляется отраслевым органом, в том числе путем направления в заинтересованные органы власти и организации обращений с запросом подтверждения обоснованности и достоверности информации, отраженной в документах, в соответствии с компетенциями.

О принятом решении отраслевой орган информирует организацию, реализующую инвестиционный проект, в письменной форме в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения (в случае принятия решения о невозможности последующего предоставления субсидии указываются причины).

Пункт 44 Порядка определяет, что предоставление субсидии организации, реализующей инвестиционный проект, осуществляется в году, следующем за годом обращения за возмещением затрат.

Пунктом 47 Порядка определены условия предоставления субсидии при обязательном соблюдении которых (в совокупности) выдается субсидия.

Пункт 48 Порядка определяет положения, которые должно содержать соглашение по предоставлению субсидии.

Результатом предоставления субсидии согласно пункту 58 Порядка является количество объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, по которым осуществляется возмещение затрат в соответствии с предлагаемым к утверждению Порядком.

4) В соответствии с разделом 5 Сводного отчета целями предлагаемого правового регулирования Разработчиком указываются:

определение порядка предоставления субсидий в рамках СЗПК, стороной которых является Костромская область;

предоставление государственной поддержки, в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в рамках СЗПК на территории Костромской области;

создание новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных), дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней;

повышение инвестиционной привлекательности Костромской области.

В разделах 7.1, 10 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

российские организации (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Костромской области) - определить количество не представляется возможным. Участником инвестиционного проекта может быть любая российская организация, реализующая инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством;

государство в лице субъекта Российской Федерации - Костромская область.

5) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичный нормативный правовой акт принят:

в Белгородской области (постановление Правительства Белгородской области от 16.01.2023 № 12-пп «О предоставлении субсидии из бюджета Белгородской области в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация» (вместе с «Порядком предоставления субсидии из бюджета Белгородской области в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация»).

6) Проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области, по сведениям Разработчика, не представляется возможным, поскольку процедура заключения СЗПК носит заявительный характер.

Реализация инвестиционного проекта предполагает:

создание новых производств;

осуществление инвестиционных вложений (от 200 млн. рублей);

создание новых рабочих мест;

дополнительные налоговые поступления в областной бюджет, превышающие объем предоставленной государственной поддержки (коэффициент – 1.3).

Одновременно организация может воспользоваться мерами поддержки в виде «стабилизационной оговорки» в отношении региональных нормативных правовых актов, установленных постановлением администрации Костромской области от 27 декабря 2021 года № 612-а «О перечне нормативных правовых актов Костромской области, которые применяются с учетом особенностей Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Учитывая, что на сегодняшний день с Костромской областью не заключено соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в 2023-2024 годах средства областного бюджета на предоставление субсидий для возмещения таких затрат, не потребуются (раздел 9 Сводного отчета).

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого проекта постановления - март 2023 года.

Принятие постановления потребует признания утратившим силу постановления администрации Костромской области от 26 апреля 2021 года № 187-а «Об утверждении порядка определения объема возмещения из областного бюджета затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели».

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251