



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1025 от 01.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.10.2021 № 475-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта, имеющий высокую степень регулирующего воздействия, направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3783>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 25.10.2021 № 475-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных» (далее – Постановление № 475-а) в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу

некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), а также совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, создание благоприятных условий для развития животноводства, птицеводства, рыбоводства в Костромской области, в том числе замены низкопродуктивных животных, птицы, а также увеличения производства животноводческой продукции и как следствие повышения уровня самообеспеченности по данным видам сельскохозяйственной продукции.

По данным Костромастат в агропромышленном комплексе Костромской области в течение ряда лет отмечается сокращение поголовья сельскохозяйственных животных.

В хозяйствах всех категорий поголовье крупного рогатого скота в 2022 году составило 46,7 тыс. голов (96,9% к 2020 году), в том числе коров 20,6 тыс. голов (96% к 2020 году). Несмотря на снижение поголовья крупного рогатого скота, валовое производство молока за последние три года незначительно увеличилось на 1,34% и составляет 117,0 тыс. тонн. Данный рост объясняется увеличением продуктивности сельскохозяйственных животных более чем на 19,3% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. По состоянию на 2023 год продуктивность крупного рогатого скота составила 6655 кг на 1 голову.

В хозяйствах всех категорий поголовье овец и коз в 2022 году составило 10,9 тыс. голов (87% к 2020 году).

В хозяйствах всех категорий поголовье сельскохозяйственной птицы в 2022 году составило 4024,9 тыс. голов (120,8% к 2020 году). Валовое производство яйца составляет 952,2 млн. штук яиц или 117% к уровню 2020 года.

Также по данным статистики в агропромышленном комплексе Костромской области в течение ряда лет отмечается снижение валового производства скота и птицы на убой в живом весе.

Так в хозяйствах всех категорий в 2022 году валовое производство скота и птицы на убой в живом весе составило 17,8 тыс. тонн или 89 % к 2020 году, что было вызвано рядом обстоятельств непреодолимой силы (вспышка африканской чумы свиней на одном из крупных предприятий области).

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, количество которых составляет более 200 хозяйствующих субъектов, за исключением граждан ведущих личное подсобное хозяйство.

Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных составят 34240,0 тыс. рублей.

2. Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА	Положения НПА
Республика Башкортостан	Постановление Правительства Республики Башкортостан от	1.8. Субсидии предоставляются по ставкам на голову (шпуку), которые

	24.07.2017 № 338 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение племенной продукции»	утверждаются приказом Министерства, но не более 50% затрат (без учета налога на добавленную стоимость).
Краснодарский край	Приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 15.06.2020 № 231 «Об утверждении Порядков предоставления за счет средств краевого бюджета субсидий на поддержку животноводства в рамках государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	3.9.2. Субсидия предоставляется по ставке на 1 голову (но не превышает 90% стоимости 1 головы племенного молодняка) приобретенных по импорту племенных телок и (или) нетелей молочных и (или) мясных пород,
Волгоградская область	Постановление администрации Волгоградской обл. от 27.05.2019 № 241-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота»	3.2. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям: по ставкам, утверждаемым комитетом сельского хозяйства, из расчета на одну голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных, но не более 30 процентов от суммы фактических затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (без учета налога на добавленную стоимость) - в случае возмещения части затрат, указанных в абзаце втором пункта 1.4 настоящего Порядка; в размере 20 процентов от суммы фактических затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных - в случае возмещения части затрат, указанных в абзаце третьем пункта 1.4 настоящего Порядка.

3. Проект постановления вносит изменения в порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных приложение № 1 к Постановлению № 475-а (далее – Порядок);

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в Порядке устанавливается способ проведения и критерии отбора получателей субсидии. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 изложены требования, установленные пунктом 9 Порядка, в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1492 определяются условия и порядок предоставления субсидий.

Пунктом 10 Порядка устанавливаются иные требования для эффективного бюджетного планирования в связи с переходом на субсидирование приобретения племенного молодняка сельскохозяйственных животных только в отчетном году.

В действующей редакции Постановления № 475-а субсидирование осуществляется по приобретению племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в государственном племенном регистре, в году, предшествующему году обращения за субсидией и первом полугодии текущего года.

С целью стимулирования птицеводческих предприятий приобретать более высокопродуктивную птицу и формирования собственного родительского стада в подпункте 2 пункта 10 Порядка уточняется формулировка по субсидированию племенного молодняка сельскохозяйственной птицы, что, по мнению Разработчика, позволит повысить рентабельность производства и снизить издержки на производство яйца пищевого и мяса птицы посредством комплектования собственного промышленного стада и реализации части молодняка другим птицеводческим предприятиям.

4. Проектом постановления пункт 21 Порядка излагается в новой редакции. Данным пунктом планируется перейти от субсидирования за голову в рублях на возмещение части затрат, в процентах от фактических понесенных затрат. Для определения процента возмещения Разработчиком проведен мониторинг нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации по субсидированию каждого из видов сельскохозяйственных животных. Мониторинг показал, что процент возмещения по РФ колеблется от 20 до 40%. Исходя из этого принято решение возмещать затраты на приобретение племенного молодняка в размере 30% от произведенных затрат.

С целью стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей Костромской области проводить реконструкцию, имеющихся и (или) строительство новых объектов молочного скотоводства, прохождение ими инвестиционного совета при губернаторе Костромской области, предлагается ввести повышенную ставку возмещения затрат на приобретение племенного молодняка в размере 60% от затрат (комплектование стада новыми высокоудойными/высокопродуктивными животными и (или) замены имеющихся). Подтверждение наличия инвестиционной деятельности предполагает предоставление заявителем, согласно подпункту 7 пункта 11 Порядка, копии инвестиционного соглашения по реализации инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса, заключенного между администрацией Костромской области и инициатором данного инвестиционного проекта.

С целью создания равных конкурентных условий для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение субсидии на приобретение племенного молодняка в текущем финансовом году при условии

наличия лимитов, и прохождения заявителями отбора, проектом постановления вводится пункт 24, который предусматривает, что в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, размер субсидии получателю субсидии определяется с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

5. Пункт 22 Порядка в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1492 устанавливает новое основание для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии:

отклонение заявки участников отбора в соответствии с пунктом 17 Порядка; не заключение Соглашения в срок, указанный в пункте 25 Порядка (отказ в подписании Соглашения получателем субсидии).

6. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил следующие индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования – предоставление субсидий на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных будет способствовать стимулированию формирования племенной базы, обеспечивающей потребность отечественных организаций в племенной продукции, селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, увеличение производства животноводческой продукции, при этом единицы измерения и способы расчета индикативных показателей не определены. Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных отчетов, предоставляемых предприятиями в департамент агропромышленного комплекса Костромской области.

Пунктом 9 приложения № 6 к постановлению администрации Костромской области от 27.08.2018 № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» установлен следующий индикативный показатель:

племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) к 2025 году - 4,6 тыс. голов, что следует считать результатом реализации программы, а также достижением данного правового регулирования.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А. А. Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51