



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
региональной безопасности  
Костромской области  
Баранову С.Л.

№ ПК/1012 от 28.02.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3775>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления, определяющий порядок организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны на территории Костромской области, разработан Департаментом в соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Дублирование сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны осуществляется в целях:

выполнения функции передачи извещения о пожаре от объекта защиты в подразделение пожарной части в автоматическом режиме;

обеспечения снижения времени реагирования подразделений пожарной охраны на вызовы (сообщения о пожарах) на объекты защиты.

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях организации единого порядка дублирования сигнала о пожаре с использованием каналов связи и системы передачи извещений о пожаре в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф 1.1, Ф 1.2, Ф 4.1, Ф 4.2 (Ф 1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций, здания медицинских организаций, предназначенные для оказания медицинской помощи в стационарных условиях (круглосуточно); Ф1.2 - гостиницы, общежития (за исключением общежитий квартирного типа), спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов; Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций; Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования) до подразделения пожарной охраны на территории Костромской области (далее – Порядок).

В рамках заключенных договоров между объектом защиты и мониторинговой организацией (разработанным порядком данные договорные отношения не регулируются), мониторинговая организация определяет техническую возможность подключения к системе передачи извещений о пожаре объекта защиты, учитывая требования федерального законодательства и нормативно-технических документов в области пожарной безопасности, а также технические возможности подключения подразделения пожарной охраны, в которое предполагается дублировать сигналы о пожаре. В рамках договорных отношений мониторинговая организация организует передачу информации до подразделения пожарной охраны.

В разделе 10.1 Сводного отчета Департаментом определены группы участников отношений:

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в качестве основного один из следующих видов экономической деятельности: организации и учреждения независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, физические лица, предоставляющие услуги в области образования и здравоохранения, по предоставлению ухода с обеспечением проживания, по предоставлению мест для временного проживания.

мониторинговые организации, имеющие лицензии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128.

подразделения Государственной противопожарной службы Костромской области.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, по сведениям Разработчика, является обеспечение автоматического доведения сигнала о возникновении пожара от объекта защиты до подразделения пожарной охраны (раздел 1.4 Сводного отчета).

2) Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы в разделе 3.2 Сводного отчета Разработчиком указывается отсутствие извещения о пожаре в подразделении пожарной охраны и не оказание экстренной

оперативной помощи, направленной на организацию мероприятий по тушению пожара и спасению жизни граждан.

Принятие проекта постановления позволит на региональном уровне урегулировать порядок доведения сигнала о возникновении пожара в автоматическом режиме до подразделений пожарной охраны, расположенных в границах соответствующего муниципального образования. Доведение сигнала до подразделений пожарной охраны потребует проведение мероприятий по сопряжению системы передачи извещений о пожаре с системой-112, реализация в данном формате предусмотрена приказом МЧС России от 24.11.2022 № 1173 «Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре». Автоматизированные рабочие места (далее – АРМ) системы-112 установлены в каждой пожарной части, система функционирует в режиме постоянной эксплуатации. В случае отсутствия технической возможности сопряжения данных систем доведение сигнала до пожарной охраны предусмотрено путем установки АРМ в помещение пожарной части с программным обеспечением позволяющим принимать от прибора пультового оконечного извещения о пожаре.

3) Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить: основные понятия, используемые в Порядке; порядок подключения автоматической системы пожарной сигнализации (далее - АСПС) объекта защиты к системам передачи извещений о пожаре (далее – СПИ).

Порядком предусматривается осуществление монтажа, технического обслуживания и ремонта автоматических СПИ (их элементов), проведения пусконаладочных работ специализированными организациями.

В соответствии с информационным письмом МЧС России от 07.06.2022 № М-19-975 с 01.03.2022 вступили в силу изменения в Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128, которые предусматривают, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, подлежат лицензированию, привлечение к выполнению указанных работ организаций, не имеющих соответствующих лицензий недопустимо. Кроме того, частью 2 статьи 14.1, частью 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за выполнение работ без специального разрешения (лицензии) предусмотрена административная ответственность.

Рассматриваемым Порядком предусмотрено требование о наличии лицензии у специализированных организаций.

Работы по дублированию сигналов о возникновении пожаров в подразделение пожарной охраны осуществляются на основании договора, заключаемого собственником с выбранной им мониторинговой организацией.

Кроме того, мониторинговая организация:

определяет техническую возможность подключения к СПИ объекта защиты;

осуществляет проверку технического состояния АСПС, учитывая требования федерального законодательства и нормативно-технических документов в области пожарной безопасности, а также технические возможности подключения подразделения пожарной охраны, в которое предполагается дублировать сигналы о пожаре;

при невозможности подключения объекта защиты к СПИ указывает конкретные причины невозможности подключения и выдает собственнику объекта защиты рекомендации по техническому дооснащению АСПС объекта защиты;

при невозможности организации дублирования сигналов, поступающих от СПИ объекта защиты на АРМ, мониторинговая организация передает извещения о возникновении пожара на прибор пультной оконечный.

4) В разделе 7 Сводного отчета Разработчиком представлена количественная оценка участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Так, по данным Департамента, в случае принятия рассматриваемого проекта постановления, предполагаемое количество участников отношений составит 29 пожарных частей и порядка 400 объектов защиты, отнесенных к категории Ф 1.1, Ф 1.2, Ф 4.1, Ф 4.2 (источники данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/>), информация департамента здравоохранения Костромской области, департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, департамента образования и науки Костромской области, глав муниципальных образований Костромской области).

Принятие проекта постановления позволит повысить уровень противопожарной защищенности социально – значимых объектов и снизить количество пострадавших и погибших на пожарах в соответствии с требованиями федеральных законов от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

5) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской области от 26 июля 2022 года № 588 «Об утверждении порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны на территории Нижегородской области»);

в Хабаровском крае (постановление Правительства Хабаровского края от 12 сентября 2022 года № 457-пр «Об утверждении порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны на территории Хабаровского края и о внесении изменений в положение о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр»);

в Ямало-Ненецком автономном округе (постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 июля 2022 года № 681-П «Об

утверждении порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»);

в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 27 сентября 2022 г. № 820-п «Об утверждении порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны»).

б) Поэтапная реализация (2024-2025 годы) мероприятий по передаче дублирования сигнала (о возникновении пожара) в автоматическом режиме с объекта защиты в подразделения Государственной противопожарной службы Костромской области потребует дополнительных расходов из средств бюджета Костромской области. Произвести расчет расходов, по данным Разработчика, не представляется возможным и будет осуществляться по результатам заключения государственного контракта (разделы 8, 9 Сводного отчета).

Согласно информации, отраженной в разделе 14 Сводного отчета, для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации Российской Федерации.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта 01 сентября 2023 года. С момента вступления в силу нормативного правового акта планируется до конца 2025 года провести мероприятия по дооснащению подразделений пожарной охраны автоматизированными рабочими местами, либо организовать сопряжение системы передачи извещений о пожаре с системой -112 Костромской области (при технической возможности).

Директор департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251