



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/875 от 20.02.2023
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 04.02.2012 № 28-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные для субъектов предпринимательской деятельности обязанности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3745>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, **выявлены** положения, вводящие неопределенность в понятие об отнесении грузов к гуманитарным.

Также установлено несоответствие целей предлагаемого проектом постановления изменения в части дополнения перечня транспортных средств на которые не распространяется временное ограничение движения в летний, весенний и осенний периоды по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения Костромской области.

Департаменту рекомендуется доработать проект постановления, устранив указанные в настоящем заключении замечания.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком предлагается внесение изменения в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 4 февраля 2012 года № 28-а (далее – Порядок).

Проектом постановления предлагается дополнить список транспортных средств, на которые не распространяется временное ограничение движения в летний, весенний и осенний периоды по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения Костромской области, транспортными средствами, перевозящими гуманитарные грузы в Луганскую

Народную Республику, Донецкую Народную Республику, Запорожскую и Херсонскую области.

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделе 3 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) рассматриваемого проекта постановления установлено, следующее.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, обозначена Разработчиком следующим образом: на территории вновь образованных субъектов Российской Федерации, а именно Луганская Народная Республика, Донецкая Народная Республика, Запорожская и Херсонская области осуществляются военные действия, проводимые в рамках специальной военной операции (далее - СВО). В результате этого на территории данных субъектов Российской Федерации имеет место быть сложная гуманитарная обстановка. В связи с этим из Костромской области, а также из других субъектов на постоянной основе осуществляется перевозка гуманитарных грузов в зону проведения СВО.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в результате введения на территории Костромской области временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области и их участков, перевозка гуманитарной помощи по территории субъекта будет невозможна на протяжении полутора месяцев, что приведет к ухудшению гуманитарной обстановки на территории субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, Разработчиком в Сводном отчете не представлена информация, что стоит относить к гуманитарному грузу (категория товаров, их назначение, перечень документов, подтверждающих перевозку гуманитарных грузов). Отсутствие понятия «гуманитарный груз» ведет к неоднозначному толкованию и создает возможность действовать по своему усмотрению, в том числе злоупотребляя представленным правом, принимая решения в интересах конкретных лиц и предоставляет право на перевозку грузов, не относящихся к данной категории, в период действия ограничений.

2) В рассматриваемом проекте постановления Разработчик предлагает определить ограниченный перечень субъектов Российской Федерации при направлении в которые транспортные средства, перевозящие гуманитарные грузы будут пользоваться правом беспрепятственного проезда без ограничений, установленных Порядком. Таким образом, право на перевозку аналогичных гуманитарных грузов в другие субъекты Российской Федерации, не предусмотренные в рассматриваемом проекте постановления, делает невозможным их транспортировку в период ограничений, установленных Порядком.

3) В разделе 5 Сводного отчета Разработчик определяет цель предлагаемого регулирования - ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на территории вновь образованных субъектов Российской Федерации, вызванных военными действиями.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» с 20 октября 2022 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей введено военное положение.

В целях повышения эффективности деятельности высших должностных лиц (органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации в связи с введением военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757) определены мероприятия и полномочия необходимые для функционирования в субъектах, перечисленных в Указе № 757.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено понятие «чрезвычайной ситуации» - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей определено введение военного положения, а не чрезвычайной ситуации, отраженной Разработчиком в Сводном отчете как основание необходимости разработки данного проекта постановления. Эти же основания указывает Разработчик и в преамбуле и пояснительной записке к проекту постановления.

4) Учитывая неопределенность в обосновании необходимости принятия проекта постановления возникает коллизия между рассматриваемым проектом нормативного правового акта и действующим Порядком.

Пунктом 20 Порядка установлены случаи, на которые временное ограничение движения в летний, весенний и осенний периоды не распространяются. Абзацем 7 пункта 20 Порядка предусмотрена возможность «перевозки грузов, необходимых для предотвращения и (или) ликвидации последствий стихийных бедствий или иных чрезвычайных происшествий», соответственно включение Разработчиком в действующий перечень «транспортных средств, перевозящих гуманитарные грузы в Луганскую Народную Республику, Донецкую Народную Республику, Запорожскую и Херсонскую области» в связи ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций на территории вновь образованных субъектов Российской Федерации, нецелесообразно в связи с тем, что данная категория уже предусмотрена в действующем Порядке.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком не представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Уполномоченным органом проведен анализ нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Московской области (постановление Правительства Московской области от 11.03.2012 № 264/8 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Московской области, а также по автомобильным дорогам местного значения на территории Московской области»);

в Воронежской области (постановление Правительства Воронежской области от 24.07.2019 № 723 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения Воронежской области»);

в Рязанской области (постановление Правительства Рязанской области от 20.03.2012 № 51 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения Рязанской области»);

в Ульяновской области (приказ Министерства транспорта Ульяновской области от 28.02.2022 № 3-од «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области»).

Опыт правового регулирования в рассматриваемой сфере деятельности в субъектах Российской Федерации показывает включение в перечень случаев, на которые временное ограничение движения в летний, весенний и осенний периоды не распространяются «перевозку грузов, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий или иных чрезвычайных происшествий» и отсутствие в нормативных правовых актах субъектов «транспортных средств, перевозящих гуманитарные грузы».

Таким образом, неопределенность в терминах «гуманитарный груз», в обосновании необходимости принятия представленного проекта постановления, возникающая коллизия между рассматриваемым проектом постановления и действующим Порядком определяет, что проект постановления представленный Разработчиком требует доработки.

5) По данным Департамента, отраженным в разделе 7 Сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием смогут воспользоваться неопределенное количество владельцев транспортных средств, перевозящих гуманитарные грузы.

В соответствии с информацией, изложенной в разделе 9 Сводного отчета расходы (возможные поступления) бюджета Костромской области, по данным Разработчика, не ожидаются.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свицунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свицунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251