



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Заместителю директора  
департамента имущественных и  
земельных отношений  
Костромской области  
Архипову И.М.

№ ПК/206 от 17.01.2023  
на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 16.03.2009 № 118-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3662>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1 и пункту 3 сводного отчета проект постановления разработан в соответствии с частью 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), подпунктом 15 пункта 12 Итоговых рекомендаций четвертого Форума социальных инноваций регионов, направленных в соответствии с письмом заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Кареловой от 25.10.2021 № 2.4-15/1203@ и вносит изменение в постановление

администрации Костромской области от 16.03.2009 № 118-а «О порядке и условиях предоставления в аренду государственного имущества Костромской области» (далее – Постановление « 118-а).

Постановлением № 118-а установлено предоставление государственного имущества Костромской области, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - субъекты). Предоставление государственного имущества Костромской области (за исключением земельных участков) субъектам в аренду осуществляется путем проведения торгов в форме конкурса.

За использование государственного имущества Костромской области (за исключением земельных участков) субъекты уплачивают арендную плату в размере, определенном по результатам торгов. При этом для субъектов, занимающихся социально значимыми видами деятельности размер арендной платы, уплачиваемый в первой половине срока действия договора аренды, составляет 70% от определенного по результатам торгов, что устанавливает неравные условия между социальными предприятиями и субъектами малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, в части имущественной поддержки.

2. Согласно части 1 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, соответствующую одному или нескольким из условий установленных данным пунктом.

Понятие социального предпринимательства не тождественно понятию социально значимого вида деятельности. Данный вывод следует из распоряжения Правительства РФ от 2 июня 2016 года № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Распоряжение № 1083- р), а также из Федерального закона от 2.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие». Согласно статье 3 Федерального закона № 209-ФЗ социальное предпринимательство - это предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая разрешению социальных проблем граждан и общества и осуществляемая в соответствии с условиями, предусмотренными частью 1 статьи 24.1 данного Федерального закона; социальное предприятие - субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального

предпринимательства.

В качестве возможных получателей прямой поддержки в форме субсидий в Распоряжении № 1083-р названы субъекты малого и среднего предпринимательства, реализующие проекты в сфере социального предпринимательства или осуществляющие социально значимые виды деятельности. То есть в тексте нормативного акта звучит разграничение этих категорий.

Проектом постановления предлагается установить для субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих проекты в сфере социального предпринимательства, арендную плату за пользование государственным имуществом Костромской области, в том же размере, который установлен для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности, а именно: уплачиваемый в первой половине срока действия договора аренды, составляет 70% от определенного по результатам торгов, что изменяет требование по величине оплаты арендной платы.

3. Разработчиком рассматривался альтернативный вариант «невмешательство» – отказ от принятия нормативного правового акта, сохранение существующей платы за пользование государственным имуществом Костромской области. Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования является принятие нормативного правового акта.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является возможность ухода с рынка социальных предприятий. Однако по данным Разработчика объекты, включённые в перечень государственного имущества Костромской области, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, указанным социальным предприятиям в аренду не предоставлялись.

4. Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование затрагивает:

Таблица № 1

Группа участников отношений	Количество участников отношений
Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства (социальные предприятия)	По состоянию на 10.11.2022 в Костромской области 7 субъектов малого и среднего предпринимательства имеют статус социального предприятия. Объекты, включённые в перечень государственного имущества Костромской области, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, указанным социальным предприятиям в аренду не предоставлялись.
Областные государственные учреждения, исполнительный орган Костромской области – департамент имущественных и земельных отношений	Всего 16 учреждений, 14 из которых по состоянию на 10.11.2022 предоставляют объекты, включенные в перечень государственного имущества Костромской области, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего

Костромской области	предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
---------------------	--

4. Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 2

Реквизиты НПА	Устанавливаемые размеры арендной платы
Постановление Администрации Курской области от 24.08.2021 № 887-па «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,	Для субъектов, занимающихся приоритетными направлениями деятельности, указанными в подпрограмме 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курской области» государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области», утвержденной постановлением администрации Курской области от 24.10.2013 № 774-па, устанавливается в следующих размерах: в течение первого года аренды 40% размера арендной платы, второго года – 60%, третьего года – 80%, четвертого – 100 %.
Постановление Правительства Ярославской области от 01.08.2017 «Об утверждении Порядка и условий предоставления имущества, находящегося в собственности Ярославской области, свободного от прав третьих лиц, во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и внесение изменения в постановление Правительства области от 05.02.2013 № 60-п»	Субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности или иными приоритетными видами деятельности, установленными областной целевой программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области, имущество предоставляется в аренду на льготных условиях: в первый год аренды производится оплата 100 % арендной платы, второй и третий годы – 80 %, четвертый и последующий 60%.
Постановление Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 № 10-п «О порядке и условиях предоставления в аренду государственного имущества Новосибирской области, включенного в перечень государственного имущества Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также	При заключении договора аренды сроком пять лет и более арендная плата вносится арендатором: в первый год аренды 40% от размера арендной платы, установленного в договоре аренды, во второй год – 60%, в третий год – 80%, в четвертый год и далее – 100%. При этом, субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся сельскохозяйственными кооперативами или занимающимся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Новосибирской области приоритетными видами деятельности, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и занимающимся такими видами деятельности, предоставляется льгота по арендной плате в виде применения понижающего коэффициента,

имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства»,	корректирующего величину размера арендной платы, равного 0,75.
--	--

5. Согласно пункту 9.3 сводного отчета количественную оценку недополученных доходов областного бюджета осуществить не представляется возможным, так как по состоянию на 10.12.2022 года объекты, включённые в перечень государственного имущества Костромской области, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, указанным социальным предприятиям в аренду не предоставлялись.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета, однако приведет к снижению доходов областных государственных учреждений и областного бюджета (в части доходов от аренды имущества казны) при предоставлении государственного имущества Костромской области субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, в первой половине срока действия договора аренды на 30 %.

6. Так как проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, в соответствии с абзацем вторым подпункта 19 пункта 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования в пункте 15 сводного отчета, не отражаются.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51