



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/8554 от 30.12.2022
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.04.2013 № 142-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3640>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, представленной в разделах 7.1, 7.2 сводного отчета установлено следующее.

Количество крестьянских (фермерских) хозяйств или индивидуальных предпринимателей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ или ИП), основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области более 12 месяцев составляет 214 хозяйствующих субъектов.

В соответствии с разделом 1.6 сводного отчета проект постановления разработан Департаментом в целях реализации мероприятий по предоставлению государственной поддержки в виде грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным и

осуществляющим свою деятельность на территории Костромской области, с целью финансового обеспечения части затрат на развитие семейных ферм.

В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 сводного отчета, установлено следующее.

В целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1492, Общие требования) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»), от 18 апреля 2022 года № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 695), постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 года № 2064 «О внесении изменений в приложения № 6, 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2064), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2022 года № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2201) разработан проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.04.2013 № 142-а».

Рассматриваемым проектом постановления предлагается:

- 1) Внести в ранее принятый Порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм (далее – Порядок), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 9 апреля 2013 года № 142-а «О порядке предоставления грантов на развитие семейных ферм» (далее – постановление администрации Костромской области № 142-а) положение, регламентирующее срок размещения сведений о грантах Департаментом на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (в разделе единого портала).

Подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований предусмотрен срок «не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете)»,

проектом постановления, представленным Департаментом «не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период (закона Костромской области о внесении изменений в закон Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период)» соответственно.

2) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 2201 скорректированы понятия, используемые в Порядке и приведены в соответствие с действующим законодательством.

3) Проектом постановления в целях приведения действующего нормативного правового акта Костромской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации № 2201 предлагается дополнить цель расходования средств гранта на развитие семейных ферм на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, а также уплату процентов по кредиту, указанному в подпункте 7 пункта 6 Порядка, в течение 18 месяцев со дня получения гранта на развитие семейной фермы.

4) В целях приведения в соответствие с изменениями в приложениях № 6, 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717), принятыми постановлением Правительства Российской Федерации № 2064 проектом постановления предлагается дополнить Порядок пунктами следующего содержания:

«В случае призыва получателя гранта на развитие семейной фермы на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее - призыв на военную службу) Департамент принимает одно из следующих решений:

признание проекта грантополучателя завершенным, в случае если средства гранта на развитие семейной фермы использованы в полном объеме, а в отношении получателя гранта на развитие семейной фермы в связи с призывом на военную службу осуществлена государственная регистрация прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или государственная регистрация прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом получатель гранта на развитие семейной фермы освобождается от ответственности за недостижение плановых показателей деятельности;

обеспечение возврата средств гранта на развитие семейной фермы в областной бюджет в объеме неиспользованных средств гранта на развитие семейной фермы, в случае если средства гранта на развитие семейной фермы не использованы или использованы не в полном объеме, а в отношении получателя гранта на развитие семейной фермы в связи с призывом на военную службу осуществлена государственная регистрация прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или государственная регистрация прекращения крестьянского (фермерского)

хозяйства. При этом проект грантополучателя признается завершенным, а получатель гранта на развитие семейной фермы освобождается от ответственности за недостижение плановых показателей деятельности.

Указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта решения принимаются Департаментом по заявлению получателя гранта на развитие семейной фермы при представлении им документа, подтверждающего призыв на военную службу, и (или) в соответствии с полученными от призывной комиссии по мобилизации муниципального образования Костромской области, которой получатель гранта на развитие семейной фермы, призывался на военную службу, сведениями об его призыве на военную службу.

В процессе реализации проекта грантополучателя в случае призыва главы крестьянского (фермерского) хозяйства, являющегося получателем гранта на развитие семейной фермы, на военную службу допускается его смена по решению членов данного крестьянского (фермерского) хозяйства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, что не влечет изменения (прекращения) статуса крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве получателя гранта на развитие семейной фермы. При этом Департамент осуществляет замену главы такого крестьянского (фермерского) хозяйства в соглашении о предоставлении гранта, заключенном между Департаментом и получателем гранта на развитие семейной фермы, а новый глава крестьянского (фермерского) хозяйства осуществляет дальнейшую реализацию проекта грантополучателя в соответствии с указанным соглашением.».

5) Проектом постановления предлагается скорректировать требования, которым должен соответствовать КФХ или ИП - участник конкурса и привести в соотношение с формулировками, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации № 2201, помимо ранее предусмотренных Порядком требований, а именно:

глава и члены КФХ или ИП ранее не являлись получателями гранта «Агростартап», гранта на развитие начинающего фермера, гранта на развитие семейной животноводческой фермы и семейной фермы либо получатели гранта «Агростартап», гранта на развитие начинающего фермера, гранта на развитие семейной животноводческой фермы и семейной фермы реализовали соответствующий проект в полном объеме, достигли плановых показателей деятельности, и с даты получения предыдущего гранта прошло не менее 36 месяцев;

КФХ или ИП обязуются трудоустроить на постоянную работу новых работников исходя из расчета трудоустройства на постоянную работу не менее одного нового работника на каждые 10 млн. рублей гранта, но не менее одного нового работника на один грант в году получения гранта и обязуются сохранить созданные для трудоустройства на постоянную работу новых работников рабочие места в рамках реализации проекта грантополучателя в течение не менее 5 лет со дня получения гранта;

КФХ или ИП обязуется обеспечивать ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.

Кроме того, как требование, исключается согласие на обработку персональных данных руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного органа, и (или) главного бухгалтера КФХ (юридическое лицо), ИП в связи с тем, что не является требованием, а является документом и содержится в Заявке, подаваемой для участия в конкурсе.

б) Скорректирован перечень документов, представляемых для участия в конкурсе КФХ или ИП, предлагаемые к исключению, а именно:

копия трудовой книжки главы КФХ или ИП и (или) сведения о его трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке;

письменное обязательство главы КФХ или ИП о переезде на постоянное место жительства в муниципальное образование Костромской области по местонахождению и регистрации КФХ и ИП в течение 3 месяцев с момента признания его получателем гранта (представляется в случае, если глава КФХ или ИП не проживает в муниципальном образовании Костромской области по местонахождению и регистрации КФХ или ИП).

По мнению Разработчика исключаемые документы для оценки заявок не требуются и являются избыточными.

Кроме того, учитывая предусмотренное постановлением № 142-а право использования гранта на погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке перечень документов необходимых для участия в конкурсе дополнен представлением КФХ или ИП копии договора, предусматривающего выдачу льготного инвестиционного кредита.

Вместе с тем, перечень документов дополнен представлением документов, которые взаимосвязаны с вносимыми проектом постановления изменениями:

представление отчета № 1-ИП (информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей) в связи с изменением понятия «семейная ферма» и категории получателей грантов;

при обращении за грантом на строительство объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции и на реконструкцию или модернизацию семейных ферм при представлении копий договоров на выполнение строительных работ исключаются слова: «при привлечении сторонних организаций» в связи с тем, что выполнение работ хозяйственным способом с участием средств гранта не предусмотрено, поэтому уточнение способа выполнения строительных работ не требуется;

письменное обязательство главы КФХ или ИП о трудоустройстве на постоянную работу новых работников исходя из расчета трудоустройства на постоянную работу не менее одного нового работника на каждые 10 млн. рублей гранта, но не менее одного нового работника на один грант в году получения гранта представляется в связи с предлагаемым проектом постановления новыми требованиями, которым должен соответствовать КФХ или ИП - участник конкурса;

письменное обязательство главы КФХ или ИП о сохранении созданных для трудоустройства на постоянную работу новых работников рабочих мест в рамках реализации проекта грантополучателя в течение не менее 5 лет со дня получения гранта в связи с предлагаемым проектом постановления новыми требованиями, которым должен соответствовать КФХ или ИП - участник конкурса;

7) В целях получения сведений о причастности/непричастности получателя гранта к экстремистской деятельности или терроризму либо сведения о его причастности/непричастности к распространению оружия массового уничтожения Департаментом предлагается конкретизировать информацию, запрашиваемую самостоятельно в официальных источниках опубликования сведений о причастности/непричастности к вышеуказанной деятельности.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным проектом постановления предлагается разграничить источники получения данных (документы, запрашиваемые Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, и запрашиваемые самостоятельно в официальных источниках опубликования).

Также перечень документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, дополнен получением сведений о системе налогообложения, применяемой заявителем в связи с тем, что в соответствии с федеральным законодательством по аналогичной государственной поддержке не предусмотрена уплата НДС за счет средств гранта.

8) Представленным проектом постановления Разработчиком предлагается устранение имеющегося в постановлении администрации Костромской области № 142-а пробела в части процедуры отклонения письменного заявления о внесении изменений в план расходов и (или) план-график реализации бизнес-плана о продлении срока использования средств гранта (далее - Заявление) с приложением документов, подтверждающих необходимость внесения изменений, продления срока использования средств гранта, указанных в Заявлении.

9) Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492» Разработчиком предлагается в требованиях к отчетности, предусмотренных Порядком (Глава 5 Порядка) скорректировать сроки представления отчетности, установив представление отчета о достижении значений результата предоставления гранта, установленного пунктом 32 Порядка, в соответствии с типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации в срок, установленный в Соглашении, предусмотрев при этом периодичность представления отчета не реже одного раза в квартал.

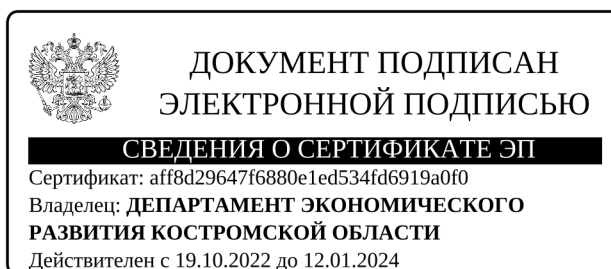
10) В соответствии с абзацем 4 подпункта «в» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 1666 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте в том числе указывается информация о достигнутых или планируемых результатах предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ, а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях. Таким образом, законодателем дано право на региональном уровне определить необходимость предусмотрения в правовых актах субъекта, определяющих условия и порядок предоставления субсидий, таких характеристик. Разработчиком принято решение об исключении из нормативного правового акта Костромской области, определяющего порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм, «показателя предоставления гранта».

11) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. По информации Разработчика государственная поддержка по данному направлению деятельности оказывается всеми субъектами Российской Федерации.

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2022 года составляют 7927,2 тыс. рублей.

Кроме того, проектом постановления предлагается внести юридико-технические правки, не вводящие дополнительные обязанности, запреты и ограничения для получателей грантов.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251