



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/8481 от 27.12.2022
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области в 2023 году» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

В соответствии с поручение губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия

по проекту нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта высокая.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3638>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1 и 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является предполагаемое напряжение на рынке труда Костромской области в 2023 году.

Введение экономических санкций в отношении Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц приводит к затруднению осуществления хозяйственной деятельности или приостановки деятельности предприятий Костромской области. Нарушение поставок, сбыта и логистических маршрутов обеспечения деятельности предприятий промышленности, функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального

обслуживания, энергетики и связи, может привести к высвобождению работников, росту уровня безработицы и повышению уровня бедности населения региона.

Наиболее эффективными первоочередными мерами по поддержанию регионального рынка труда и недопущению роста численности безработных граждан является организация временного трудоустройства работников предприятий, находящихся под риском увольнения, общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78, пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 года № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» (далее – Постановление Правительства РФ № 2309), постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492).

Согласно пункту 5 Постановления Правительства РФ № 2309 условиями предоставления иного межбюджетного трансферта являются:

наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт;

наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего мероприятия, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт.

Проектом постановления определяются порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям на возмещение расходов, возникающих при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения; на организацию временных работ работников предприятий, находящихся под риском увольнения; на организацию общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в 2023 году, которые определяют категории получателей субсидий, размер, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата средств субсидии в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении:

1) порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения, в 2023 году (приложение № 1 к проекту постановления) – (далее – Порядок 1);

2) порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, в 2023 году (приложение № 2 к проекту постановления) – (далее – Порядок 2);

3) порядок определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, в 2023 году (приложение № 3 к проекту постановления) – (далее – Порядок 3);

4) порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в 2023 году (приложение № 4 к проекту постановления) – (далее – Порядок 4);;

5) порядок определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на реализацию мероприятий по организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в 2023 году (приложение № 5 к проекту постановления) – (далее – Порядок 5).

2. Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений). Количество Разработчиком неопределенно.

3. Принятие проекта постановления позволит обеспечить работодателей финансовыми средствами в виде предоставления субсидий на реализацию в 2023 году следующих мероприятий, способствующих сохранению трудовой занятости работников:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения;

организация временного трудоустройства работников предприятий, находящихся под риском увольнения;

организация общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан.

В рамках реализации проекта постановления планируется предоставить субсидии из областного бюджета на общую сумму 87 824,7 тыс. рублей на возмещение в 2023 году работодателям расходов, позволяющих:

1) организовать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование не менее 100 работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, на сумму 5 958,0 тыс. рублей:
 $5\,958,0 \text{ тыс. рублей} = 100 \text{ чел.} \times 59,58 \text{ тыс. рублей}$, где:

100 чел. – планируемое количество работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в 2023 году;

59,58 тыс. рублей – планируемая средняя стоимость обучения 1 человека по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам;

2) организовать общественные работы не менее 138 человек из числа граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, на сумму 8 741,7 тыс. рублей:
 $8\,741,7 \text{ тыс. рублей} = 138 \text{ чел.} \times 3 \text{ мес.} \times 21\,115 \text{ руб.}$, где:

138 чел. – планируемое количество граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, принявших участие в общественных работах;

3 мес. – период занятости на общественных работах;

21,115 руб. – величина минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

3) организовать временные работы не менее 997 человек из числа работников предприятий, находящихся под риском увольнения, на сумму 73 125,0 тыс. рублей:

$73\,125,0 \text{ тыс. рублей} = 997 \text{ чел.} \times (3 \text{ мес.} \times 21\,115 \text{ руб.} + 10,0 \text{ тыс. руб.})$, где:

997 чел. – планируемое количество работников предприятий, находящихся под риском увольнения, принявших участие во временных работах;

3 мес. – период занятости на временных работах;

21,115 руб. – величина минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

10,0 тыс. руб. - затраты на материально-техническое обеспечение работ одного рабочего места одного работника на весь период временных работ.

Источником финансового обеспечения расходов по предоставлению субсидий являются средства областного бюджета, в том числе иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в общей сумме 86 946,3 тыс. руб.(99%) и средства областного бюджета – 878,4 тыс. руб.

В целях обеспечения софинансирования расходных обязательств, принятие проекта постановления потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета в сумме 878,4 тыс. рублей.

4. Порядками устанавливаются требования для получателей субсидии:

1) по соответствию их на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год требованиям, устанавливаемым согласно подпункту «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпункту «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 2309;

2) по предоставлению документов, содержащих плановые показатели финансового обеспечения расходов;

3) по предоставлению документов, подтверждающих фактические понесенные виды расходов в соответствии с установленными плановыми показателями;

4) по достижению результата предоставления субсидии, который устанавливается в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 2309, подпункта «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 согласно которого показателем, применяемым для оценки эффективности предоставления иного межбюджетного трансферта, является доля занятых граждан в общей численности участников дополнительных мероприятий:

по Порядку 1 - доля занятых по истечении 3 месяцев после завершения обучения из числа граждан, прошедших обучение, не менее 75 процентов. Значения результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются центром занятости как получателем бюджетных средств, в заключаемом с получателем субсидии Соглашении;

по Порядкам 2, 3, 4, 5 - 100% трудоустройство граждан на временные работы, установленных Соглашением между центром занятости и получателем субсидии. Показателем, применяемым для оценки эффективности предоставления субсидии, является доля занятых граждан в общей численности участников мероприятия, которая составляет не менее 75 % от результата предоставления субсидии, установленного Соглашением. Значения результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются центром занятости в заключаемом с получателем субсидии Соглашении;

5) по предоставлению отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом «б» пункта 15 Постановления Правительства РФ № 2309. В случае если получателем субсидии в сроки, установленные Соглашением, достигнуто не достижение значения результата предоставления субсидии, в соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства РФ № 2309, подпункта «б» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 размер средств, полученных получателем субсидии в виде субсидии и подлежащих возврату в областной бюджет, рассчитывается по формуле.

5. Проектом постановления установлено, что в случае выявления в ходе проведения проверки нарушений условий и порядка предоставления субсидии, установленных нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии, и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения значений результата предоставления субсидии, а также показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и их значений, установленных нормативным правовым актом регулирующим предоставление субсидии, и заключенным Соглашением, подтверждаемых актом проверки, субсидия на основании письменного требования департамента подлежит возврату в областной бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соглашением о предоставлении субсидии и нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии.

6. Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Костромской области:

Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

постановление администрации Костромской области от 31 июля 2014 года № 315-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области».

Проектом постановления признается утратившими силу:

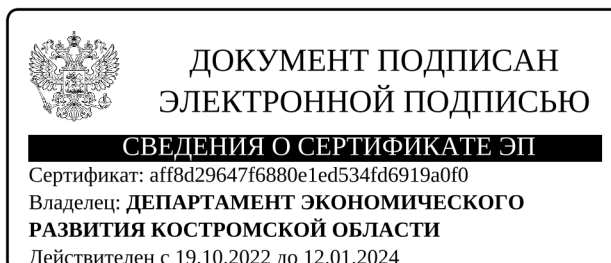
1) постановление администрации Костромской области от 24 марта 2022 года № 113-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области в 2022 году»;

2) постановление администрации Костромской области от 24 марта 2022 года № 115-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета

юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения, в 2022 году».

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51