



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/8182 от 12.12.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), но в последующем был отозван Разработчиком на доработку (исх. от 01.12.2022 № 03/6350).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3591>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделе 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан в целях реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) в соответствии с частью 2 статьи 2, частями 3, 3.1 и 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, в части выдачи юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута регулярных перевозок без проведения открытого конкурса.

Согласно информации Разработчика из раздела 3.3 Сводного отчета следует, что Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 19 Федерального закона № 220-ФЗ дополнена пунктом 3.1. определяющим, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

В Костромской области нормативный правовой акт, устанавливающий порядок выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов без проведения открытого конкурса, отсутствует. Вместе с тем, Разработчиком поясняется, что при этом с декабря 2017 года необходимости в выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок отсутствовала, в связи с тем, что прецедентов, указанных в части 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, не возникало.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Воронежской области (приказ департамента промышленности и транспорта Воронежской области от 07.08.2019 № 62-01-06/237 «Об утверждении Порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута выдаются без проведения открытого конкурса»);

в Ивановской области (Постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 377-п «О Порядке определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново и карта маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

в Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 12.03.2019 № 84-пп «Об утверждении Порядка по определению юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса»);

в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 11.09.2019 № 655-п «Об утверждении порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок»).

2) Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить Порядок определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Порядок).

Порядком устанавливается, что процедура определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса, проводится в случаях, предусмотренных частью

3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Департамент в соответствии с Порядком является организатором процедуры определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества (далее – перевозчики), которым свидетельства и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса.

Порядок определяет процедуру размещения на официальном сайте Департамента предложения о возможности подачи заявок на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – предложение). В предложении указываются:

- обстоятельства, послужившие основанием для размещения предложения;
- информация о межмуниципальном маршруте регулярных перевозок пассажиров и багажа в Костромской области, на который планируется определить перевозчика без проведения конкурса;

- требования к перевозчикам для подачи заявок;

- перечень документов, указанных в Порядке, подаваемых вместе с заявкой на получение свидетельства и карт маршрута регулярных перевозок (далее – заявка);

- время и место приема, а также срок подачи заявок;

- время, дата и место рассмотрения заявок и подведения итогов.

Таким образом, при размещении предложения, Департаментом доводится до сведения заинтересованных лиц максимальный объем информации для принятия потенциальными перевозчиками решения о возможной подаче заявок на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам.

3) Порядком определяются требования, которым должны соответствовать перевозчики, заинтересованные в получении права на осуществление регулярных перевозок, указанных в предложении, а также определен перечень прилагаемых к заявке документов.

Документы, представляемые в Департамент взаимосвязаны с соответствующими требованиями, которым должен соответствовать перевозчик.

С учетом того, что документы, прилагаемые к заявке, подтверждают то или иное требование, предъявляемое к перевозчику (наличие на праве собственности и (или) ином законном праве транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в предложении подтверждается представлением копии документов, подтверждающих наличие у перевозчика на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в предложении и т.д.) считаем необходимым соотнести представление перевозчиком предусмотренной перечнем документов «справки в произвольной форме о соответствии перевозчика требованиям, указанным в пункте 6 настоящего Порядка», не требованиям всего пункта 6 Порядка, а именно подпунктов 4-6 пункта 6 Порядка, т.к. в отношении других подпунктов пункта 6

Порядка соответствие требованиям подтверждается документами, предусмотренными в подпунктах 1-4 пункта 7 Порядка.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов перевозчиком составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где

T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет $31\ 809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты перевозчика составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного перевозчика являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат, оценить реальные расходы перевозчиков, при предоставлении ими только перечисленных пунктом 7 Порядка документов, не представляется возможным.

4) В представленном Порядке также регламентирована процедура регистрации и рассмотрения полученных заявок (с приложением необходимых документов) Департаментом, основания для отклонения рассмотрения поступившей заявки и процедура информирования заявителей о принятых решениях. Кроме того, Департамент размещает на своем официальном сайте <https://dtdh.kostroma.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о результатах процедуры определения перевозчиков, которым свидетельства и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса.

Порядок предусматривает возможность обжалования действий (бездействий) Департамента по определению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5) По данным Департамента, отраженным в разделе 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием смогут воспользоваться порядка 23 перевозчиков региона (юридических лиц и индивидуальных предпринимателя).

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта постановления не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта 1 квартал 2023 года.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251