



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/8082 от 06.12.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году» (далее - проект постановления или нормативный правовой акт)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения **вторично**. В ходе первичной оценке регулирующего воздействия было установлено, что

проект нормативного правового акта содержит положения, имеющие неоднозначное толкование и приводящие к избыточным обязанностям,

ограничениям для заявителей - субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Костромской области:

в части отсутствия реквизитов нормативного правового акта - приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с которым устанавливаются требования к оборудованию, установленному на объектах зарядной инфраструктуры, содержащиеся в абзаце десятом пункта 9 Порядка (п. 5.2.1 заключения об ОРВ от 05.12.2022 № ПК/8052);

в части вида документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего заявку, предоставляемого претендентом на получение субсидии, устанавливаемого подпунктом «з» пункта 11 Порядка (п. 5.2.2 заключения об ОРВ от 05.12.2022 № ПК/8052);

в части вида документов в пункте 14 Порядка, где участник отбора вправе по собственной инициативе приложить к заявке документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 Порядка, а также документов, запрашиваемых Департаментом в рамках межведомственного взаимодействия (п. 5.2.3 заключения об ОРВ от 05.12.2022 № ПК/8052);

в части установления абзацем вторым пункта 20 Порядка возможности участнику отбора, из заявки которого адрес размещения объекта зарядной инфраструктуры исключен, подачи новой заявки в установленный для проведения отбора срок, т.к. это невыполнимо по причине того, что согласно абзацу третьему пункта 13 Порядка внесение изменений в заявку осуществляется путем отзыва и подачи новой заявки в срок, установленный для приема заявок. Отбор же заявок согласно пункту 7 Порядка проводится вторым этапом, когда прием заявок уже окончен (п. 5.2.4 заключения об ОРВ от 05.12.2022 № ПК/8052).

в части ссылки по тексту Порядка на приложение № 2 к Порядку (п. 5.2.5 заключения об ОРВ от 05.12.2022 № ПК/8052).

Кроме того Разработчику предлагается (п.5.1 заключения об ОРВ от 05.12.2022 № ПК/8052):

привести к единообразию срок, которому должны соответствовать заявители, установленный абзацем первым пункта 8 Порядка;

в пункт 8 Порядка включить условие для заявителя, установленное абзацем восьмым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, в части отсутствия участника в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3616>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, имеющие неоднозначное толкование и приводящие к избыточным обязанностям, ограничениям для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Костромской области или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В России стартовал пилотный эксперимент по созданию инфраструктуры для электротранспорта. Перечень территорий и дорог федерального значения (далее – Перечень), где в первую очередь появятся зарядные станции для электромобилей и электробусов, распоряжением Правительства РФ от 24.12.2021 № 3835-р (далее – Распоряжение № 3835-р) утвердил Председатель Правительства Михаил Мишустин, который планируется реализовать т до 2024 года. Первично его участниками стали 16 территорий и одна автомагистраль.

Создание инфраструктуры для электрического транспорта предусмотрено утверждённой Правительством «дорожной картой» по развитию производства и использования электрического транспорта. Она предполагает, что к 2030 году доля выпускаемых электромобилей в общем объёме производства транспортных средств достигнет 10%. Кроме того, к этому времени в России будет запущено не менее 72 тыс. зарядных станций.

На совещании Минэнерго России принято решение от 14.11.2022 № ПС-320/2пр о поддержке в 2023 году мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - ИМБТ), в том числе о необходимости внесения изменений в

правила предоставления ИМБТ и в перечень территорий и дорог федерального значения, определенных в качестве пилотных для создания зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 3835-р, а также необходимости разработки и принятия нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации для заключения между Минэнерго России и регионами соглашений о предоставлении ИМБТ.

Во второй этап (2023 год) расширенного Перечня включена Костромская область.

2. Проект постановления разработан в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – Постановление Правительства РФ № 321), подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Костромской области» государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25 февраля 2014 года № 61-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» (далее – Постановление № 61-а) и утверждает порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году (далее – Порядок).

В настоящее время Разработчиком разработан проект постановления, который вносит изменения в Постановлении № 61-а в подпрограмму «Развитие транспортного комплекса Костромской области» (приложение № 4 к государственной программе):

пункт 6 подпрограммы, определяющий задачи подпрограммы, излагается в следующей редакции: «Развитие автомобильного, водного, железнодорожного транспорта; развитие гражданской авиации, развитие цифровых технологий в сфере автомобильного транспорта общего пользования на территории Костромской области; стимулирование использования газомоторного топлива; развитие сети зарядной инфраструктуры для зарядки электрического автомобильного транспорта»;

пункт 9, определяющий конечные результаты реализации подпрограммы, дополняется подпунктом 26 следующего содержания:

«26) количество построенных объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к 2024 году – 13 штук.».

Согласно пункту 1.4 и 3.3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является то, что на территории Костромской области отсутствует зарядная инфраструктура для электрического транспорта. В связи с этим владельцам электромобилей для их зарядки приходится использовать домашние электрические сети с максимальной мощностью до 15 киловатт, что занимает достаточно большое количество времени. Для полной зарядки электромобиля от домашней электрической сети порой необходимо время до одних суток. Данное обстоятельство вызывает неудобства использования электромобилей, а также повышает нагрузку на электрические сети.

Проблема согласно пункту 3 сводного отчета не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства. Иные способы ее решения отсутствуют.

Субсидии согласно пункту 2 Порядка предоставляются в целях возмещения части затрат на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям (далее соответственно – субсидии на закупку оборудования, субсидии на технологическое присоединение), по одному и тому же объекту зарядной инфраструктуры один раз по каждому направлению расходов. Возмещению подлежат фактически документально подтвержденные затраты, произведенные в течение 2023 года. При этом в случае технологического присоединения объекта зарядной инфраструктуры к электрическим сетям, при котором в состав платы за технологическое присоединение не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, субсидия на технологическое присоединение не выплачивается.

3. К категории получателей субсидии согласно пункту 4 Порядка и пункту 7 сводного отчета относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта в соответствии с требованиями, установленными приложением № 1 к настоящему Порядку (далее – получатели субсидий), количество которых не определено.

Получатели субсидий определяются по результатам отбора (далее отбор). Способом проведения отбора является запрос предложений (заявок).

Проектом нормативного правового акта пунктом 7 Порядка предусматривается проведение двухэтапного отбора:

первый этап – предоставление участниками отбора заявок, определение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выразивших намерение

реализовать мероприятие по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в 2023 году, формирование реестра победителей;

второй этап – предоставление субсидии победителям.

4. В соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1492 проектом постановления для заявителей и получателей субсидии пунктами 8, 11 Порядка устанавливаются требования по предоставлению документов и условия, которым они должны соответствовать с целью получения субсидии.

В соответствии с пунктами 4, 5, 6 Правил предоставления в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, утвержденных приложением № 32 к Постановлению Правительства РФ № 321 (далее – Правила) проектом постановления пунктами 9, 10 и 11 Порядка устанавливаются требования для получателя субсидии по предоставлению документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на закупку оборудования и технологическое присоединение.

5. На основании замечаний, полученных в ходе первичной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Разработчиком проведена его доработка.

5.1. В абзаце первом пункта 8 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается единый срок, по состоянию которого заявитель должен соответствовать устанавливаемым требованиям для участия в отборе, а именно, по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора.

В пункт 8 Порядка в соответствии с абзацем восьмым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 дополнительно введено условие для заявителя, в части отсутствия участника в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

5.2. Доработанным проектом постановления исключаются требования, содержащие неоднозначное толкование для заявителей:

5.2.1. В абзаце десятом пункта 9 Порядка прописывается ссылка на реквизиты приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с которым устанавливаются требования к оборудованию, установленному на объектах зарядной инфраструктуры, а именно, ссылка на приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 29.04.2022 № 1776 «Об утверждении технических характеристик оборудования стационарной автомобильной зарядной станции публичного доступа, обеспечивающей возможность быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта».

5.2.2. В подпункте «з» пункта 11 Порядка уточнен вид документа, который прикладывается заявителем к заявлению на участие в отборе, а именно - копии

документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

5.2.3. В пункте 14 Порядка право предоставления документов, подтверждающих соответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 Порядка доработанным проектом постановления исключено.

С целью данного подтверждения доработанным проектом постановления дополнительно вводятся положения, которые устанавливают перечень документов, запрашиваемых Департаментом посредством межведомственного электронного взаимодействия.

5.2.4. Абзац второй пункта 20 Порядка, устанавливающий возможность участнику отбора, из заявки которого адрес размещения объекта зарядной инфраструктуры исключен, подачу новой заявки в установленный для проведения отбора срок, доработанным проектом постановления исключен.

5.2.5. Ссылка на приложение № 2 к Порядку отражена в пункте 31 Порядка.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

