



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/8052 от 05.12.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году» (далее - проект постановления или нормативный правовой акт)

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для перевозчиков - субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3589>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, имеющие неоднозначное толкование и приводящие к избыточным обязанностям, ограничениям для заявителей - субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Костромской области:

в части отсутствия реквизитов нормативного правового акта - приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с которым устанавливаются требования к оборудованию, установленному на объектах зарядной инфраструктуры, содержащиеся в абзаце десятом пункта 9 Порядка (п. 5.2.1 настоящего заключения);

в части вида документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего заявку, предоставляемого претендентом на получение субсидии, устанавливаемого подпунктом «з» пункта 11 Порядка (п. 5.2.2 настоящего заключения);

в части вида документов в пункте 14 Порядка, где участник отбора вправе по собственной инициативе приложить к заявке документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 Порядка, а также документов, запрашиваемых Департаментом в рамках межведомственного взаимодействия (п. 5.2.3 настоящего заключения);

в части установления абзацем вторым пункта 20 Порядка возможности участнику отбора, из заявки которого адрес размещения объекта зарядной инфраструктуры исключен, подачи новой заявки в установленный для проведения отбора срок, т.к. это невыполнимо по причине того, что согласно

абзацу третьему пункта 13 Порядка внесение изменений в заявку осуществляется путем отзыва и подачи новой заявки в срок, установленный для приема заявок. Отбор же заявок согласно пункту 7 Порядка проводится вторым этапом, когда прием заявок уже окончен (п. 5.2.4 настоящего заключения).

в части ссылки по тексту Порядка на приложение № 2 к Порядку (п. 5.2.5 настоящего заключения).

Кроме того Разработчику предлагается (п.5.1 настоящего заключения):

привести к единообразию срок, которому должны соответствовать заявители, установленный абзацем первым пункта 8 Порядка;

в пункт 8 Порядка включить условие для заявителя, установленное абзацем восьмым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, в части отсутствия участника в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В России стартовал пилотный эксперимент по созданию инфраструктуры для электротранспорта. Перечень территорий и дорог федерального значения (далее – Перечень), где в первую очередь появятся зарядные станции для электромобилей и электробусов, распоряжением Правительства РФ от 24.12.2021 № 3835-р (далее – Распоряжение № 3835-р) утвердил Председатель Правительства Михаил Мишустин, который планируется реализовать до 2024 года. Первично его участниками стали 16 территорий и одна автомагистраль.

Создание инфраструктуры для электрического транспорта предусмотрено утверждённой Правительством «дорожной картой» по развитию производства и использования электрического транспорта. Она предполагает, что к 2030 году доля выпускаемых электромобилей в общем объёме производства транспортных средств достигнет 10%. Кроме того, к этому времени в России будет запущено не менее 72 тыс. зарядных станций.

На совещании Минэнерго России принято решение от 14.11.2022 № ПС-320/2пр о поддержке в 2023 году мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - ИМБТ), в том числе о необходимости внесения изменений в правила предоставления ИМБТ и в перечень территорий и дорог федерального значения, определенных в качестве пилотных для создания зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 3835-р, а также необходимости разработки и принятия нормативно-правовых актов

субъектов Российской Федерации для заключения между Минэнерго России и регионами соглашений о предоставлении ИМБТ.

Во второй этап (2023 год) расширенного Перечня включена Костромская область.

2. Проект постановления разработан в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – Постановление Правительства РФ № 321), подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Костромской области» государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25 февраля 2014 года № 61-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» (далее – Постановление № 61-а) и утверждает порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году (далее – Порядок).

В настоящее время Разработчиком разработан проект постановления, который вносит изменения в Постановление № 61-а в подпрограмму «Развитие транспортного комплекса Костромской области» (приложение № 4 к государственной программе):

пункт 6 подпрограммы, определяющий задачи подпрограммы, излагается в следующей редакции: «Развитие автомобильного, водного, железнодорожного транспорта; развитие гражданской авиации, развитие цифровых технологий в сфере автомобильного транспорта общего пользования на территории Костромской области; стимулирование использования газомоторного топлива; развитие сети зарядной инфраструктуры для зарядки электрического автомобильного транспорта»;

пункт 9, определяющий конечные результаты реализации подпрограммы, дополняется подпунктом 26 следующего содержания:

«26) количество построенных объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к 2024 году –13 штук.».

Согласно пункту 1.4 и 3.3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является то, что на территории Костромской области отсутствует зарядная инфраструктура для электрического транспорта. В связи с этим владельцам электромобилей для их зарядки приходится использовать домашние электрические сети с максимальной мощностью до 15 киловатт, что занимает достаточно большое количество времени. Для полной зарядки электромобиля от домашней электрической сети порой необходимо время до одних суток. Данное обстоятельство вызывает неудобства использования электромобилей, а также повышает нагрузку на электрические сети.

Проблема согласно пункту 3 сводного отчета не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства. Иные способы ее решения отсутствуют.

Субсидии согласно пункту 2 Порядка предоставляются в целях возмещения части затрат на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям (далее соответственно – субсидии на закупку оборудования, субсидии на технологическое присоединение), по одному и тому же объекту зарядной инфраструктуры один раз по каждому направлению расходов. Возмещению подлежат фактические документально подтвержденные затраты, произведенные в течение 2023 года. При этом в случае технологического присоединения объекта зарядной инфраструктуры к электрическим сетям, при котором в состав платы за технологическое присоединение не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, субсидия на технологическое присоединение не выплачивается.

3. К категории получателей субсидии согласно пункту 4 Порядка и пункту 7 сводного отчета относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта в соответствии с требованиями, установленными приложением № 1 к настоящему Порядку (далее – получатели субсидий), количество которых не определено.

Получатели субсидий определяются по результатам отбора (далее отбор). Способом проведения отбора является запрос предложений (заявок).

Проектом нормативного правового акта пунктом 7 Порядка предусматривается проведение двухэтапного отбора:

первый этап – предоставление участниками отбора заявок, определение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выразивших намерение реализовать мероприятие по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в 2023 году, формирование реестра победителей;

второй этап – предоставление субсидии победителям.

4. В соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1492 проектом постановления для заявителей и получателей субсидии пунктами 8, 11 Порядка устанавливаются требования по предоставлению

документов и условия, которым они должны соответствовать с целью получения субсидии.

В соответствии с пунктами 4, 5, 6 Правил предоставления в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, утвержденных приложением № 32 к Постановлению Правительства РФ № 321 (далее – Правила) проектом постановления пунктами 9, 10 и 11 Порядка устанавливаются требования для получателя субсидии по предоставлению документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на закупку оборудования и технологическое присоединение.

5. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия установлено следующее:

5.1. Абзацем первым пункта 8 Порядка устанавливается срок, по состоянию которого заявитель должен соответствовать устанавливаемым требованиям для участия в отборе, а именно, по состоянию на дату не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки, что затрудняет получение информации, установленной данным пунктом, так как дни подачи заявок заявителями могут быть разными.

Разработчику предлагается привести к единообразию срок, которому должны соответствовать заявители. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора устанавливаются на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, что является одинаковым для всех заявителей.

Кроме того, Разработчику предлагается в пункт 8 Порядка включить условие для заявителя, установленное абзацем восьмым подпункта «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, в части отсутствия участника в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

5.2. Проект постановления содержит требования, имеющие неоднозначное толкование для заявителей:

5.2.1. В части отсутствия реквизитов нормативного правового акта - приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с которым устанавливаются требования к оборудованию, установленному на объектах зарядной инфраструктуры, отраженного в абзаце десятом пункта 9 Порядка.

Разработчику на примере постановления Правительства Ленинградской области от 02.02.2022 № 370 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Ленинградской области», в которое на сегодняшний день вносятся изменения, где в аналогичном требовании по предоставлению документов, сделана ссылка на приказ Министерства

промышленности и торговли Российской Федерации от 29.04.2022 № 1776 «Об утверждении технических характеристик оборудования стационарной автомобильной зарядной станции публичного доступа, обеспечивающей возможность быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта» рекомендуется отразить ссылку на данный документ.

5.2.2. В части вида документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего заявку, предоставляемого претендентом на получение субсидии, устанавливаемого подпунктом «з» пункта 11 Порядка.

Разработчику предлагается конкретизировать данное положения (паспорт или иной документ, удостоверяющий личность заявителя (для индивидуальных предпринимателей, копии документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица и др. документы).

5.2.3. О каких видах документов идет речь в абзаце третьем пункта 14 Порядка, где участник отбора вправе по собственной инициативе приложить к заявке документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 Порядка.

Абзацем вторым пункта 14 Порядка устанавливается, что при получении заявки департамент проверяет наличие и соответствие представленных участником отбора документов требованиям, указанным в пункте 11 настоящего Порядка, соответствие участника отбора требованиям пункта 8 настоящего Порядка, а также проводит проверку достоверности сведений, содержащихся в заявке и представляемых соискателем документах, путем их сопоставления между собой и посредством запроса информации в порядке информационного взаимодействия с другими органами государственной власти и организациями, а также через портал системы межведомственного электронного взаимодействия Костромской области. Отсутствует понимание, какие виды документов запрашиваются Департаментом в рамках межведомственного взаимодействия.

5.2.4. В части установления абзацем вторым пункта 20 Порядка возможности участнику отбора, из заявки которого адрес размещения объекта зарядной инфраструктуры исключен, подачи новой заявки в установленный для проведения отбора срок, что не выполнимо, т.к. согласно абзацу третьему пункта 13 Порядка внесение изменений в заявку осуществляется путем отзыва и подачи новой заявки в срок, установленный для приема заявок.

Отбор заявок согласно пункту 7 Порядка проводится вторым этапом, когда прием заявок уже окончен.

5.2.5. В части ссылки по тексту Порядка на приложение № 2 к Порядку.

6. Пунктом 33 Порядка устанавливается размер субсидии на один объект зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, который определяется в соответствии с приложениями № 1 и № 3 к Правилам предоставления в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей приложения № 32 к Постановлению Правительства РФ № 321.

7. Пунктом 36 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается результат

предоставления субсидий, которым является введение в эксплуатацию в 2023 году объектов зарядной инфраструктуры на территории Костромской области, для которых получатель субсидий обеспечил условия сервисного обслуживания.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидий, является количество введенных в эксплуатацию в 2023 году объектов зарядной инфраструктуры на территории Костромской области, для которых получатель субсидий обеспечил условия сервисного обслуживания.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается главным распорядителем как получателем бюджетных средств в заключаемом Соглашении.

Пунктом 40 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается обязанность получателя субсидии, представлять главному распорядителю как получателю бюджетных средств отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 36 настоящего Порядка, по форме, определенной типовой формой соглашений, утвержденной департаментом финансов Костромской области.

Проектом постановления в соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 43 Порядка устанавливается требование, что в случае, если получателем субсидии не достигнут результат предоставления субсидии, установленный пунктом 36 настоящего Порядка, субсидия подлежит возврату в областной бюджет.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51