



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

на № ПК/7824 от 24.11.2022г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на производство картофеля и овощей и внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3577>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения, ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в связи с наличием проблемы, которая выражена в части не соответствия отдельных нормативных правовых актов Костромской области федеральному законодательству.

Постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 18 апреля 2022 года № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление правительства РФ № 695);

от 21 сентября 2022 года № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1666) внесены изменения в части совершенствования механизмов предоставления мер государственной поддержки в сфере развития

картофелеводства и овощеводства, в связи, с чем возникла необходимость приведения в соответствие региональных нормативных правовых актов.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492).

Проектом постановления предусмотрено с 2023 года формирование нового направления поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», а также связанного с этим внесение изменений в следующие порядки субсидирования:

порядок предоставления субсидий на оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (приложение), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 77-а «О порядке предоставления субсидий на оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – Постановление № 77-а);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на производство и приобретение элитных семян (приложение № 1), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 78-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» (далее – Постановление № 78-а приложение № 1);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (приложение № 2), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 78-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» (далее – Постановление № 78-а приложение № 2);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Костромской области», утвержденный постановлением администрации Костромской области от 5 августа 2019 года № 302-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным

товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Постановление № 302-а);

Кроме того в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 695, которое вносит изменение в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», добавлено формирование нового направления поддержки «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», на основании которого предлагается утвердить отдельный порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на производство картофеля и овощей (далее – Порядок).

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы в соответствии с пунктом 3.2 сводного отчета при отсутствии на региональном уровне нормативных актов, регулирующих предоставление мер государственной поддержки по новому направлению, не позволит администрации Костромской области заключить Соглашение с Минсельхозом России на привлечение федеральных средств для реализации мер государственной поддержки в сфере развития картофелеводства и овощеводства. В связи, с чем возникла необходимость приведения региональных нормативных актов в соответствие. Согласно пункту 6 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование является наиболее правильным. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

2. Согласно пункту 7.2 сводного отчета основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются предприятия агропромышленного комплекса, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющие выращивание картофеля и овощей и состоящие на налоговом учете на территории Костромской области в количестве 62 хозяйствующих субъектов.

3. В связи с вышеизложенным, проектом постановления из Постановлений № 77-а, № 78-а приложений № 1 и № 2, № 302-а исключается субсидирование части затрат на производство картофеля и овощей. Финансовая поддержка данного вида деятельности выделяется в отдельный порядок. Соответственно, исключаются условия и требования для получателей субсидии, установленные ранее данными нормативными правовыми актами.

3. Для указанных порядков с 2023 года изменяется способ господдержки. Возмещение затрат переходит с компенсационного на авансовый, что по мнению Разработчика позволит повысить эффективность предоставляемых мер государственной поддержки посредством обеспечения своевременности их

доведения до сельскохозяйственных товаропроизводителей региона (до начала проведения полевых работ).

На основании этого в приложениях № 1 и № 2 Постановления № 78-а, а также в Постановлении № 302-а исключается требование по предоставлению документов, подтверждающих затраты в ходе проведения полевых работ, произведенные после выделения финансовой поддержки в виде субсидии.

4. Проект постановления вносит изменения в приложение № 1 Постановления № 78-а:

в пункт 7, где подпунктом 4 определяется условие в части наличия у сельскохозяйственного товаропроизводителя площадей семенных посевов сельскохозяйственных культур не менее 5% от общей посевной площади сельскохозяйственных культур. Со слов Разработчика данное условие вводится с целью исключения избыточного финансирования получателей субсидии, которые не отвечают отраслевым требованиям;

в пункт 14, которым устанавливается предельный размер субсидии, не более 1,5 млн. рублей. Данный размер со слов Разработчика установлен с учетом максимальных сумм субсидий, выданных получателям по итогам прошлых лет.

В рассматриваемых Постановлениях изменяется срок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителем отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, установленных Порядками с «1 января» на «1 февраля» года, следующего за годом предоставления субсидии. Со слов Разработчика данное изменение произведено с целью улучшения подготовки документов получателями субсидии.

5. Подпунктом «д» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 695 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 добавляется приложение 12(1) «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – Правила). В соответствии с данным положением проект постановления устанавливает порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на производство картофеля и овощей (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 4 Правил пунктом 2 Порядка определяются направления, по которым предоставляются субсидии.

Пункт 4 Порядка устанавливает категории получателей субсидии, а именно: сельскохозяйственные товаропроизводители за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), по направлениям указанным в подпунктах 2 - 4 пункта 2 Порядка;

сельскохозяйственные товаропроизводители за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенные в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля

2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по направлению, указанному в подпункте 1 пункта 2 Порядка.

5.1 Пунктом 5 Порядком предлагается установить требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), соответствующие подпункту «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492.

Рассматриваемым Порядком определяются условия, установленные ранее Постановлениями № 77-а, № 78-а, № 302-а, а также в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1492, при соблюдении которых предоставляются субсидии.

По мнению Разработчика, устанавливаемые условия выполнимы для сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством картофеля и овощей.

Пунктом 7 Порядка определяются расходы, на возмещение которых предоставляются субсидии, связанные с выполнением мероприятий по установленным направлениям предоставления субсидии.

Пунктом 8 Порядка предлагается утвердить перечень документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями в Департамент с целью получения субсидии.

Устанавливаемый перечень документов является полным и исчерпывающим.

Запрашиваемые документы необходимы для подтверждения сельскохозяйственным товаропроизводителем выполнения установленных Порядком условий и требований, а именно: наличия посевных площадей сельскохозяйственных культур, проведение агротехнологических работ, внесение удобрений и т.д.

Порядком определяется перечень документов, запрашиваемых главным распорядителем как получателем бюджетных средств, в других госорганах, подтверждающих соответствие сельскохозяйственных товаропроизводителей установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 4 и подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 13 Порядка устанавливаются основания отказа в предоставлении субсидии.

Во исполнение подпункта «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 в пункте 17 Порядка предлагается установить результат предоставления субсидий и показатель, необходимый для его достижения, выполнение которого соответствует, определенным пунктом 2 Порядка, направлениям по предоставлению субсидии.

Во исполнение пункта 6 Постановления Правительства РФ № 1492, Порядком предусматривается обязанность для получателей субсидий в виде представления им отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Постановления Правительства

РФ № 1492 Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления субсидий в виде возврата средств субсидий в областной бюджет. При этом в случае, если сельскохозяйственным товаропроизводителем не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных пунктом 17 Порядка, по причине наступления обстоятельств непреодолимой силы, и представлены документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы, взыскание выплаченных сумм субсидий, рассчитанных в соответствии с пунктом 25 Порядка, не осуществляется.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.



Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51