



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/7715 от 18.11.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий в 2022 году из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с перевозкой мобилизованных лиц для участия в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областях» (далее - проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые

обязанности для перевозчиков - субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3562>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для индивидуальных предпринимателей и организаций Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование согласно пункту 3.3 сводного отчета, является то, что с 24 сентября 2022 года заключен договор между Военной академией РХБ защиты имени Маршала Советского Союза С.К. Тимошенко (далее – Военная академия РХБЗ), ГП «Костромское ПАТП № 3» и частными перевозчиками по перевозке мобилизованных лиц на территории Костромской области к месту военной подготовки на основании заявок Военной Академии РХБЗ, в связи, с чем ГП «Костромское ПАТП № 3» и частные перевозчики несут значительные дополнительные трудозатраты и затраты на горюче-смазочные материалы, запчасти и другие. Вместе с тем, Военная Академия РХБЗ уведомила

перевозчиков о невозможности возмещения указанных затрат, в связи с чем, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области разработано распоряжение администрации Костромской области «О выделении средств из резервного фонда администрации Костромской области». На основании предоставленных ГП «Костромское ПАТП № 3» сведений, по состоянию на 19.10.2022 года, затраты предприятия на перевозку мобилизованных лиц составили порядка 10 млн. рублей, из них 4 млн. рублей – затраты частных перевозчиков. Данная сумма не является окончательной, так как перевозка мобилизованных лиц продолжается. По состоянию на 01.11.2022 года затраты составили на сумму 17 478 300 рублей. Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), Закона Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 539-403КО) в целях возмещения перевозчикам затрат, связанных с перевозкой мобилизованных лиц для участия в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной и утверждает Порядок предоставления субсидий в 2022 году из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с перевозкой мобилизованных лиц для участия в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областях (далее – Порядок).

Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование затронет:

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку мобилизованных лиц, количество которых порядка 17 перевозчиков; департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области

2. Проект постановления в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливает следующие требования для получателей субсидий:

Согласно пункту 5 Порядка к категории получателей субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющие перевозку мобилизованных лиц (далее – перевозчики) в соответствии с договором о

безвозмездном оказании услуг с организациями Министерства обороны Российской Федерации (далее – Заказчик).

3. Пунктом 6 Порядка устанавливаются условия предоставления субсидии, в части:

осуществления перевозчиком услуг по перевозке мобилизованных лиц;

осуществление перевозчиком раздельного учета, позволяющего выделить и сформировать расходы, доходы и финансовые результаты в разрезе видов деятельности и в соответствующем периоде;

соответствие на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год требованиям, установленным подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492. При этом пунктом 9 Порядка устанавливается получение главным распорядителем денежных средств документов, находящихся в распоряжении других государственных органов в рамках межведомственного взаимодействия, которым является Департамент, подтверждающих условия соответствия перевозчика требованиям абзаца второго, четвертого, пятого, шестого, седьмого и восьмого подпункта 3 пункта 6 Порядка.

4. Пунктом 7 устанавливается формула расчета размера предоставляемой субсидии, а также документы, подтверждающие затраты, а именно:

заявка Заказчика на перевозку мобилизованных лиц, подписанная со стороны Заказчика и перевозчика;

отчет о затратах, связанных с перевозкой мобилизованных лиц по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

5. Пункт 8 Порядка устанавливает срок (до 15 декабря 2022 года) предоставления перевозчиками заявления и документов, подтверждающих соответствие их устанавливаемым Порядком условиям предоставления субсидии, а именно:

договор о безвозмездном оказании услуг по перевозке мобилизованных лиц, заключенный с организациями Министерства обороны Российской Федерации, подтверждающий условие пункта 5 Порядка;

для подтверждения личности перевозчика или его официального представителя: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность перевозчика (для индивидуальных предпринимателей) (для обозрения), или копии документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица;

заявка Заказчика (организации Министерства обороны Российской Федерации - Военной Академии РХБЗ) на перевозку мобилизованных лиц;

отчет о затратах, связанных с перевозкой мобилизованных лиц, для определения суммы возмещения.

справку о соответствии перевозчика требованиям, указанным в абзацах третьем, шестом, седьмом подпункта 3 пункта 6 настоящего Порядка, подписанную руководителем и главным бухгалтером перевозчика;

При этом проектом постановления устанавливается кратность и вид документов предоставляемых перевозчиком:

документы, указанные в подпунктах 1-5 пункта 8 Порядка, предоставляются перевозчиком один раз при первоначальном обращении в адрес главного распорядителя как получателя бюджетных средств.

документы, указанные в подпункте 6-7 пункта 8 Порядка, предоставляются по факту выполненных работ.

Согласно пункту 11.3 сводного отчета затраты перевозчика, связанные с предоставлением документов для получения субсидий, составят в размере 600 руб. стоимости бумаги. При этом Разработчиком не учтены трудозатраты перевозчика, производимые при подготовки документов.

6. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 проектом постановления пунктом 16 Порядка устанавливается результат предоставления субсидии, а именно - выполнение перевозчиком количества рейсов на перевозку мобилизованных лиц по заявкам Заказчика, в объеме не ниже 100 процентов.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается главным распорядителем как получателем бюджетных средств в заключаемом с перевозчиком Соглашении.

Пунктом 17 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается обязанность для перевозчиков, согласно которой они в течение 30 календарных дней после дня истечения срока действия Соглашения представляют главному распорядителю как получателю бюджетных средств отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 16 настоящего Порядка, по форме, определенной типовой формой соглашений, установленной департаментом финансов Костромской области.

Проектом постановления в соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 19 Порядка устанавливается требование, что в случае, если перевозчиком не достигнут результат предоставления субсидии, установленный пунктом 16 настоящего Порядка, субсидия подлежит возврату в областной бюджет в размере, рассчитываемом по формуле.

7. Пунктом 12 Порядка в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются основания для отказа в предоставлении субсидии, а именно:

несоответствие перевозчика условиям, указанным в пункте 6 настоящего Порядка;

несоответствие представленных перевозчиком документов требованиям, определенным в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной перевозчиком информации;

нарушение срока предоставления документов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка.

Отказ в предоставлении субсидий не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидий в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51