



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/7577 от 11.11.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.10.2021 № 464-а» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик), _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности _____ для _____ субъектов _____ предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия

проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3522>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.4 сводного отчета проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 18.10.2021 № 464-а «О порядке предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства» (далее – Постановление № 464-а) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1666), постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства

Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), приказом Минэкономразвития России от 10 октября 2022 года № 555 «О внесении изменений в требования к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – Приказ Минэкономразвития России № 555), в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 года № 142» (далее – Приказ № 142).

Согласно пункту 3.2 сводного отчета в случае непринятия указанного правового регулирования, Постановление № 602-а не будет приведено в соответствии с федеральным законодательством, что может отразиться на возможности получения федеральных средств на поддержку социальных предприятий на территории Костромской области.

2. Согласно пункту 4.1 сводного отчета аналогичный нормативный правовой акт принят в Ивановской области. Постановлением Правительства Ивановской области от 12.07.2022 № 347-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2021 № 311-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, на финансовое обеспечение затрат на развитие бизнеса» устанавливается результат предоставления гранта и показатель, необходимый для достижения результата предоставления гранта, которые приведены в соответствии с государственной программой (проектом), направленной на развитие сектора малого и среднего предпринимательства. Остальные изменения направлены на приведение в соответствие с федеральным законодательством.

3. Согласно пункту 1.7 сводного отчета принятие проекта постановления позволит привести порядок предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства, в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 1666 (в части формулировок);

4. Рассматривая альтернативные варианты правового регулирования решения проблемы, согласно пункту 6.3 сводного отчета Разработчик, принимая во внимание заявленные цели принятия постановления, оценку рисков и неблагоприятных последствий, считает данный вариант правового регулирования наиболее приемлемым и возможным с точки зрения имеющихся правовых полномочий.

Принятие проекта постановления позволит ежегодно стабилизировать финансовое положение 6 социальных предприятий и обеспечить занятость социально незащищенных групп населения (инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, одиноких и многодетных родителей, пенсионеров и граждан предпенсионного возраста, лиц, осужденных к лишению свободы, выпускников детских домов в возрасте до 23 лет).

5. Согласно пункту 7.1 основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства. В реестр социальных предприятий Костромской области внесено 6 единиц;

государство в лице субъекта Российской Федерации (Костромская область).

6. Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не приведет к каким-либо выпадающим доходам.

Финансовое обеспечение реализации мероприятия по финансовому стимулированию юридических лиц, указанных в пункте 7.1 настоящего отчета, предусмотрено в рамках государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а (подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Костромской области») (далее – Постановление № 301-а). Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по предоставлению финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, в размере 1 881,3 тыс. рублей предусмотрены Законом Костромской области от 21 декабря 2021 года № 166-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

7. В общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1492 внесены изменения в части уточнения формулировки указания информации о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации сведений о субсидиях.

Проект постановления в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливает срок размещения главным распорядителем как получателем бюджетных средств на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (проекта закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период);

8. Проект постановления в соответствии с пунктом 5.1.6 Приказа Минэкономразвития России № 142 вносит изменения в абзац девятнадцатый

пункта 3 Порядка в части уточнения целевого использования гранта связанного с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга и (или) лизинговых платежей путем добавления уплаты платежей по договору лизинга, сублизинга, в случае если предметом договора является транспортное средство, за исключением самоходных машин и других видов техники.

9. Проектом постановления изменяются требования для заявителя на получение гранта:

в абзаце восьмом пункта 10 Порядка в соответствии с абзацем первым пункта 5.1.1 Приказа Минэкономразвития России № 142 продляется период внесения сведений в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства о заявителе с «10 декабря» до «31 декабря»;

в абзаце втором подпункта 2 пункта 10 Порядка в соответствии с абзацем четвертым пункта 5.1.1 Приказа Минэкономразвития России № 142 увеличивается предельный размер неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах с «1 тыс. рублей» до «3 тыс. рублей»;

10. Пункт 24 Порядка дополнен:

в соответствии с пунктом 5.1.8 Приказа Минэкономразвития России № 142 новым требованием в части обязанности получателя гранта ежегодно в течение трех лет, следующих за годом получения гранта, подтверждать статус социального предприятия,

в соответствии с пунктом 5.4 Приказа Минэкономразвития России № 142 обязанностью получателя гранта на согласие по представлению документов, подтверждающих его нахождение в период действия Соглашения на военной службе по мобилизации или контракта о прохождении военной службы в течение срока действия Соглашения, но не позднее 30 календарных дней после окончания его нахождения на военной службе по мобилизации или окончания срока действия контракта о прохождении военной службы.

11. Проектом постановления в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 изменяется характеристика и показатель результата предоставления гранта.

Так, согласно федеральным нормам, достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результаты, региональных проектов, (при наличии в государственных программах результатов предоставления субсидии), указанных в подпункте «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1492 (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

В соответствии с изложенным Разработчиком устанавливается следующее:

Результатом предоставления гранта является достижение результата, установленного подпрограммой «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Костромской области» государственной

программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области», утвержденной Постановлением № 301-а, а именно: «Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, оказаны комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов (количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов накопленным итогом (единиц).

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления гранта, указанного в абзаце первом настоящего пункта, является «Реализация получателем гранта мероприятий, предусмотренных проектом в сфере социального предпринимательства, в полном объеме, в соответствии с планом расходов заявителя, предоставленных в составе Заявки» (%)).

Значения показателя, обеспечивающего достижение результата предоставления гранта, устанавливаются получателю гранта в Соглашении.»;

12. Проектом постановления исключается требование для получателя гранта, установленное абзацем шестым подпункта 2 пункта 10 Порядка, в части согласия по принятию на себя обязательств по ежегодному увеличению среднесписочной численности работников в течение срока действия Соглашения по сравнению со среднесписочной численностью работников за год, предшествующий году, в котором подана Заявка, а также в форме заявления об участии в конкурсе на предоставление грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (приложение № 1 к Порядку). Обоснование исключения данного требования Разработчиком не представлено. Так как данное положение способствует уменьшению требований для получателя гранта, то оно считается положительным.

Кроме того проектом постановления исключается ограничение для получателя гранта в части:

срока по предоставлению отчета о достижении значений результата предоставления гранта и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта, который был установлен до 10 января в течение 3 лет, следующих за годом получения гранта;

срока предоставления отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант, который был установлен до 10 рабочего дня января года, следующих за годом получения гранта.

13. Внесены изменения в пункт 34 Порядка в части дополнения ответственности для получателя гранта при не достижении не только результата предоставления гранта, но и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта.

В пункт 34 Порядка в соответствии с пунктом 5.3 Приказа № 142 добавлено условие, которым устанавливается, что в случае призыва получателя гранта на военную службу по мобилизации или прохождения получателем гранта военной службы по контракту исполнение обязательств по соглашению приостанавливается на основании решения Департамента на срок прохождения военной службы по мобилизации или прохождения военной службы по контракту

с последующим продлением сроков достижения результатов предоставления гранта и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта, без изменения размера гранта и (или) в случае невозможности достижения результата предоставления гранта и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта, без изменения размера гранта с возможностью уменьшения значения результата предоставления гранта, и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта, а также продлением сроков использования гранта или отказом от гранта без применения штрафных санкций.

14. Проектом постановления корректируется форма плана расходов заявителя - субъекта малого и среднего предпринимательства, которому присвоен статус социального предприятия (приложение № 3 к Порядку), по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку в части уточнения видов расходов заявителя - субъекта малого и среднего предпринимательства, которому присвоен статус социального предприятия, для покрытия их суммами гранта.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51