



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Председателю комитета по
экономике, инвестициям,
промышленности,
предпринимательству и
имущественным отношениям
Костромской областной Думы
Невскому И.В.

№ ПК/6891 от 10.10.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Костромской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Костромской области» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)
направленный комитетом по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям Костромской областной Думы совместно с профильным исполнительным органом Костромской области - департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент или уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия) для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Законопроект направлен для подготовки настоящего заключения первично.
В соответствии с пунктом 2.1 сводного отчета степень регулирующего воздействия - высокая, так как законопроект устанавливает новые обязанности для субъектов инновационной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3477>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

В рамках оценки регулирующего воздействия установлено следующее:

1. Законопроектом не определена правовая основа разрабатываемого правового регулирования.

Вместе с тем, в Костромской области принят Закон Костромской области от 10 марта 2009 года № 449-4-ЗКО «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 449-4-ЗКО), разработанный в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ). Статьей 1 Закона Костромской области № 449-4-ЗКО установлено, что предметом регулирования данного нормативного правового акта является осуществление деятельности органов государственной власти Костромской области в сфере научной и (или) научно-технической деятельности в Костромской области, в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности, в интересах социально-экономического и культурного развития Костромской области.

2. Законопроект разработан депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – Разработчик).

Согласно пункту 1.4 сводного отчета, по мнению Разработчика, законопроект разработан в связи с отсутствием мер поддержки субъектов инновационной деятельности, направленной на стимулирование разработок инновационных продуктов и внедрение их в промышленное производство.

Согласно абзацу второму статьи 1 законопроекта, целью его разработки является создание условий для освоения результатов научных исследований и разработок, а также материальных и финансовых ресурсов, направленных на

создание наукоемких технологий, выпуск конкурентоспособной продукции и расширение за счет этого налогооблагаемой базы в интересах населения Костромской области.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего закона Костромской области) стимулирование и поддержка субъектов инновационной деятельности по данному направлению со стороны государства будут затруднительны.

Из информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке и пункте 5.3 сводного отчета, следует, что принятие законопроекта повлияет на объем выпускаемой продукции в регионе, что приведет к развитию производственного потенциала Костромской области, позволит увеличить количество рабочих мест на предприятиях Костромской области и приведет к наращиванию налоговых и иных поступлений в бюджет региона.

3. Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц, физических лиц без образования юридического лица, осуществляющих инновационную деятельность.

По данным Костромастата уровень инновационной активности организаций за 2021 год составил 4.6 %, удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций – 9,9 % (<https://kostroma.gks.ru/storage/mediabank/показатели%20инновационной%20деятельности%202021.pdf>)

4. Разработчиком проанализированы аналогичные нормативные правовые акты иных субъектов Российской Федерации. Уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия выделены отдельные отличительные позиции данных нормативных правовых актов в сравнении с предлагаемым правовым регулированием:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА	Отдельные отличительные положения, установленные НПА
Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 14.02.2006 № 4-3 «О государственной поддержке инновационной деятельности Нижегородской области»	<p>Объектами государственной поддержки инновационной деятельности являются субъекты инновационной деятельности, реализующие приоритетные инновационные проекты Нижегородской области (ч.1 ст.5);</p> <p>ч.4 ст.6 выделены основные критерии приоритетного инновационного проекта Нижегородской области;</p> <p>п.8.1 ст.5 устанавливаются полномочия Правительства Нижегородской области в части утверждения перечня региональных институтов инновационного развития с указанием органов исполнительной власти области, осуществляющих координацию их деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;</p> <p>ч.3.1 ст.7 установлено максимальное значение суммы планируемых к предоставлению мер государственной поддержки за период действия</p>

		<p>Соглашения, которое должно быть не более 90 процентов показателя планируемого бюджетного эффекта.</p> <p>Ст. 11 устанавливаются виды и ставки налоговых льгот и др.</p>
Самарская область	Закон Самарской области от 09.11.2005 № 198-ГД «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Самарской области»	<p>ч.1 ст.9 установлено, что субъектами инновационной деятельности на территории Самарской области являются физические лица (граждане Российской Федерации, лица без гражданства и иностранные граждане), российские и иностранные юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организации, осуществляющие создание и использование инноваций для решения инженерных, технологических, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем; 2) инвесторы, направляющие средства на финансирование инновационной деятельности; 3) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, разрабатываемых, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности; 4) физические лица, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность, направленную на создание объектов интеллектуальной собственности, либо деятельность по их внедрению; 5) резиденты технопарков и управляющие компании технопарков; 6) организации, оказывающие субъектам, указанным в пунктах 1 - 5 указанной части, услуги в сфере консалтинга, маркетинга, образования, информационного и кадрового обеспечения, сертификации, инжиниринга, финансового лизинга, управления интеллектуальной собственностью. <p>ч.1 ст.10 установлено, что государственная инновационная политика в Самарской области реализуется с использованием программно-целевого метода и предполагает разработку программ в сфере инновационного развития разных уровней.</p> <p>ст.11 установлены 9 форм финансовой господдержки инновационной деятельности.</p> <p>ст. 12 устанавливаются формы организационной господдержки инновационной деятельности.</p>
Калужская область	Закон Калужской области от 04.07.2002 № 134-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Калужской области»	<p>ч.1 ст.4 установлено, что государственную поддержку субъектов инновационной деятельности в пределах своей компетенции осуществляют: Законодательное Собрание Калужской области, Правительство Калужской области и уполномоченный им орган исполнительной власти Калужской области, ответственный за проведение единой научно-технической политики на территории области (далее - уполномоченный орган), организации, созданные с участием органов государственной власти Калужской области в целях поддержки субъектов инновационной деятельности.</p>
Татарская республика	Закон РТ от 02.08.2010 № 63-ЗРТ «Об	<p>Субъектами инновационной деятельности являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) физические лица (граждане Российской

	<p>инновационной деятельности в Республике Татарстан»</p>	<p>Федерации, лица без гражданства и иностранные граждане), осуществляющие инновационную деятельность;</p> <p>2) юридические лица (российские и иностранные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности), осуществляющие инновационную деятельность;</p> <p>3) собственники объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;</p> <p>4) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность;</p> <p>5) организации (субъекты) инновационной инфраструктуры (технополисы, инновационные фонды, венчурные фонды, технопарки, бизнес-инкубаторы, управляющие компании технопарков в сфере высоких технологий, центры инжиниринга, центры прототипирования, иные субъекты инновационной инфраструктуры);</p> <p>6) органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления, участвующие в координации и регулировании инновационной деятельности.</p> <p>ст.6 определяет содержание инновационной деятельности.</p> <p>ст.14 устанавливаются требования к инновационным проектам, претендующим на государственную поддержку.</p>
--	---	---

5. Часть 2 статьи 3 законопроекта устанавливает принципы осуществления поддержки инновационной деятельности на территории Костромской области, которые не соответствуют принципам, установленным статьей 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ.

6. Пунктом 2 части 1 статьи 2 законопроекта дано понятие субъекта инновационной деятельности, согласно которому им являются юридические лица, граждане, без образования юридического лица, осуществляющие инновационную деятельность, выполняющие следующие виды работ и услуг:

научно – исследовательские, опытно – конструкторские и технологические работы, результатом которых является изготовление нового или улучшенного образца, технологии, готовой к внедрению в промышленное производство;

переоснащение промышленного производства для выпуска новой или улучшенной продукции (продукта);

трансфер инноваций между субъектами инновационной деятельности;

обеспечение кадрового потенциала для инновационной деятельности;

организация новых производств на основе инновационных разработок, технологий;

осуществление охраны интеллектуальной собственности.

Обоснование выбора данных видов работ и услуг, которые должны выполнять субъекты инновационной деятельности, чтобы получить меры поддержки, Разработчиком не представлено.

7. Статьей 6 законопроекта, в соответствии со статьей 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ, устанавливаются формы государственной финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности в Костромской области:

льготы по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет Костромской области, согласно действующему законодательству (предусмотрены абзацем вторым части 3 статьи 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ);

предоставление субсидий, бюджетных кредитов из областного бюджета в соответствии с действующим законодательством (предусмотрены абзацем седьмым части 3 статьи 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ);

гарантии, поручительства Костромской области для субъектов инновационной деятельности согласно действующему законодательству (предусмотрены абзацем седьмым части 3 статьи 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ);

предоставление займов и микрозаймов из фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Костромской области (предусмотрены абзацем седьмым части 3 статьи 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ);

Однако статьей 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ предусмотрено 9 форм поддержки субъектов инновационной деятельности. Обоснование выбора только двух из девяти форм поддержки, предусмотренных абзацами вторым и седьмым части 3 статьи 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ, Разработчиком не представлено.

8. Статья 7 законопроекта устанавливает обязанность и ответственность субъектов инновационной деятельности, осуществляющих свою деятельность с использованием мер поддержки.

Обязанности субъектов инновационной деятельности, предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5 части 1 вышеуказанной статьи содержат неоднозначное толкование в части:

определения отраслей законодательства, которые необходимо соблюдать (пункт 1);

уплаты налогов и иных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и Костромской области, в полном объеме при отсутствии определения периода уплаты платежей (пункт 2);

ведения в соответствии с действующим законодательством бухгалтерского учета и статистической отчетности (пункт 4) и ведения учета целевого расходования выделенных бюджетных средств для реализации инновационного проекта (пункт 5), что является дублированием устанавливаемых законопроектом требований и, соответственно, излишним.

Учитывая неоднозначное толкование устанавливаемых законопроектом требований для субъекта инновационной деятельности, существует риск их невыполнения. В соответствии с частью 2 статьи 7 законопроекта субъект инновационной деятельности несет имущественную и иную ответственность, предусмотренную действующим законодательством, а в соответствии с абзацем вторым части 4 статьи 5 законопроекта возможен вариант расторжения Соглашения, что влечет для субъекта инновационной деятельности лишение всех форм государственной поддержки, предусмотренных в соответствии с

заключенным Соглашением, а сумма полученных денежных средств, подлежит возврату.

9. Пунктом 5 части 1 статьи 7 законопроекта устанавливается требование для субъекта инновационной деятельности по ежеквартальному предоставлению отчета о ходе реализации и расходовании выделенных бюджетных средств по инновационному проекту в уполномоченный орган администрации Костромской области, при этом законопроект не содержит положения о наделении администрации Костромской области полномочием по определению данного уполномоченного органа.

10. Законопроектом не предусматривается наделение администрации Костромской области полномочиями по утверждению порядков, устанавливающих механизм его реализации, финансирование предлагаемого правового регулирования, которое в свою очередь, предусмотрено статьями 9 и 10 Закона Костромской области № 449-4-ЗКО.

Учитывая наличие действующего Закона Костромской области № 449-ЗКО, Разработчику предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в данный закон в части конкретизации мер государственной поддержки инновационной деятельности.

11. По мнению Разработчика согласно пункту 9.4 сводного отчета, принятие законопроекта потребует дополнительных средств областного бюджета, в зависимости от представления в администрацию Костромской области заявок от субъектов инновационной деятельности, в сумме 5-10 млн. рублей.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **ВЫВОДЫ.**

Законопроект **содержит** положения, установленные статьей 7, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов инновационной деятельности, осуществляющих свою деятельность с использованием мер поддержки, а также содержащие неоднозначное толкование устанавливаемых требований, приводящих к риску их невыполнения и наступления ответственности для субъектов инновационной деятельности.

В законопроекте усматривается неоднозначное толкование правовой основы разрабатываемого правового регулирования, принципов осуществления поддержки инновационной деятельности на территории Костромской области, полномочий администрации Костромской области по определению уполномоченного органа по контролю за реализацией и расходованием выделенных бюджетных средств.

Разработчиком не представлены обоснования по выбору видов работ и услуг, которые должны осуществлять субъекты инновационной деятельности, чтобы получить меры поддержки, по установлению только двух из девяти форм поддержки, предусмотренных статьей 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ.

Разработчику предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Костромской области № 449-4-ЗКО, содержащий аналогичные цели и задачи в сфере мер поддержки субъектов инновационной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Андреаныхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51