



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/6892 от 10.10.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия

проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3476>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения нормативных правовых актов Костромской области в соответствие с Федеральным закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ), Приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» (далее – Приказ Минприроды России № 811), Законом Костромской области от 26 апреля 2022 года № 195-7-ЗКО «О внесении поправок в Устав Костромской области» (Закон Костромской области № 195-7-ЗКО), а также в целях совершенствования нормативного правового регулирования в области охраны атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области.

Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а «О Порядке проведения работ по

регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области» (далее – Постановление № 399-а).

Проблемой, на решение которой направлен проект постановления, является следующее:

Ввиду отсутствия конкретизации в требованиях к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденных Приказом Минприроды России № 811, и действующем Порядке проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области, утвержденном Постановлением № 399-а, требований к содержанию перечня мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий в случае, если расчетные приземные концентрации загрязняющих веществ, создаваемые выбросами объекта негативного воздействия в точках формирования наибольших приземных концентраций за границей объекта негативного воздействия для трех режимов неблагоприятных метеорологических условий, не превышают установленные гигиенические нормативы загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, практическое применение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы разработки перечня мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях, вызывает споры.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета статьей 19 Федерального закона № 96-ФЗ установлено, что мероприятия при неблагоприятных метеорологических условиях разрабатываются для всех объектов, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов IV категории.

Каких-либо исключений в отношении согласования указанных мероприятий в зависимости от того, наблюдается ли превышение предельно допустимой концентрации по границе санитарно-защитной зоны конкретного объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, или не наблюдается, нормами статьи 19 Закона № 96-ФЗ не предусмотрено. В соответствии с Требованиями к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденными Приказом Минприроды России № 811, разработка мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях осуществляется для всех источников выбросов на объект, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду I, II и III категорий, подлежащих нормированию в области охраны окружающей среды. При получении прогноза по неблагоприятным метеорологическим условиям предприятие I, II, III категорий объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду должно действовать согласно разработанных и согласованных с исполнительным органом государственной власти Российской Федерации мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях.

В силу пункта 12 Приказа Минприроды России № 811 в случаях, когда соблюдаются условия, приведенные в пункте 10 Приказа Минприроды России № 811, для неблагоприятных метеорологических условиях 1, 2 и 3 степеней

опасности разрабатываются мероприятия по снижению выбросов, которые должны обеспечивать снижение создаваемых выбросами источников объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду приземных концентраций.

Кроме разработки мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях для выбранных источников выбросов, хозяйствующим субъектом осуществляется определение перечня организационных мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях, указанных в пункте 17 Приказа Минприроды России № 811, проведение которых направлено на снижение загрязнения атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий 1, 2 и 3 степеней опасности (пункт 9 Приказа Минприроды России № 811).

Таким образом, независимо от того, наблюдается или не наблюдается превышение предельно допустимой концентрации по границе санитарно-защитной зоны объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, должны разрабатываться мероприятия при неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с пунктом 17 Приказа Минприроды России № 811.

Кроме того, действие порядка не распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), что не соответствует части 2 статьи 19 Федерального закона № 96-ФЗ. На основании этого принято решение о разработке данного правового регулирования.

2. Аналогичные нормативные правовые акты приняты в других регионах Российской Федерации:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Челябинская область	Приказ Министерства экологии Челябинской области от 25 сентября 2020 года № 662 «Об утверждении Порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»
Калужская область	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 1 апреля 2022 года № 251-22 «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области предоставления государственной услуги по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»

3. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов негативного воздействия IV категории в количестве 1543 субъектов;

должностные лица уполномоченного органа исполнительной власти Костромской области, к полномочиям которых отнесена организация работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

4. Проект постановления в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 96-ФЗ вносит изменение в пункт 2 Постановления № 399-а, которым устанавливается, что общие правила проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, в том числе подготовки и передачи соответствующих прогнозов, распространяются на всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, распространяются также и на объекты и источники негативного воздействия, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), которые ранее были исключены данным пунктом.

5. Проектом постановления дополнительно вводится пункт 4.1, которым вводится обязанность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрабатывающих мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - мероприятия) по согласованию с органом исполнительной власти Костромской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) по включению в перечень мероприятий, должны разрабатывать в том числе, организационные мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий, указанные в пункте 17 Приказа Минприроды России № 811, проведение которых направлено на снижение общего загрязнения атмосферного воздуха.

В случае если расчетные приземные концентрации загрязняющих веществ, создаваемые выбросами объекта негативного воздействия в точках формирования наибольших приземных концентраций за границей объекта негативного воздействия для трех режимов неблагоприятных метеорологических условий, не превышают установленные гигиенические нормативы загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, перечень мероприятий формируется из организационных мероприятий.

Организационные мероприятия разрабатываются с учетом имеющегося на предприятии технологического оборудования.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51