

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в  
постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: - окончание: -
-------	---

### 1. Общая информация

1.1	Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (краткое наименование - ДПР Костромской области)
1.2	Сведения о соисполнителях: отсутствуют
1.3	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а»
1.4.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:</p> <p>Ввиду отсутствия конкретизации в Требованиях к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденных Приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811, и действующем Порядке проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области, утвержденном постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 399-а, требований к содержанию перечня мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий в случае, если расчетные приземные концентрации загрязняющих веществ, создаваемые выбросами объекта негативного воздействия в точках формирования наибольших приземных концентраций за границей объекта негативного воздействия для трех режимов неблагоприятных метеорологических условий, не превышают установленные гигиенические нормативы загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, практическое применение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы разработки перечня мероприятий при НМУ, вызывает споры.</p> <p>Кроме того, действие порядка не распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), что не соответствует части 2 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».</p>
1.5	<p>Основания для разработки проекта нормативного правового акта:</p> <p>Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Приказ Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»</p>

1.6	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование нормативного правового регулирования в области охраны атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области.
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: Принятие проекта постановления «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а»
	Контактная информация исполнителя разработчика:
	Ф.И.О: Балашова Мария Юрьевна
	Должность: Начальник отдела правовой и кадровой работы
	Телефон: +7 (4942) 40-01-09
	Адрес электронной почты: dpr@adm44.ru

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая
2.2	<p>Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p>Проект постановления изменяет установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), а также устанавливает обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).</p>	

## 3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее осуществления:</p> <p>Согласно статье 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее - Закон № 96-ФЗ) мероприятия при неблагоприятных метеорологических условиях (далее - НМУ) разрабатываются для всех объектов, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов IV категории.</p> <p>Каких-либо исключений в отношении согласования указанных мероприятий в зависимости от того, наблюдается ли превышение ПДК по границе санитарно-защитной зоны конкретного объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, (далее - ОНВ) или не наблюдается нормами статьи 19 Закона № 96-ФЗ не предусмотрено.</p> <p>В соответствии с Требованиями к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденными Приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811 (далее - Требования), разработка мероприятий при НМУ осуществляется для всех источников выбросов на ОНВ I, II и III категорий, подлежащих нормированию в области охраны окружающей среды.</p> <p>При получении прогноза по НМУ предприятие I, II, III категорий ОНВ должно действовать</p>
-----	---

согласно разработанных и согласованных с исполнительным органом государственной власти Российской Федерации мероприятий при НМУ.

В силу пункта 12 Требований в случаях, когда соблюдаются условия, приведенные в пункте 10 Требований, для НМУ 1, 2 и 3 степеней опасности разрабатываются мероприятия по снижению выбросов, которые должны обеспечивать снижение создаваемых выбросами источников ОНВ приземных концентраций.

Кроме разработки мероприятий при НМУ для выбранных источников выбросов, хозяйствующим субъектом осуществляется определение перечня организационных мероприятий при НМУ, указанных в пункте 17 Требований, проведение которых направлено на снижение загрязнения атмосферного воздуха в периоды НМУ 1, 2 и 3 степеней опасности (пункт 9 Требований).

Таким образом, независимо от того, наблюдается или не наблюдается превышение ПДК по границе санитарно-защитной зоны ОНВ, должны разрабатываться мероприятия при НМУ в соответствии с пунктом 17 Требований.

Вместе с тем, ввиду отсутствия конкретизации в Требованиях и действующем Порядке проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области, утвержденном постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 399-а, практическое применение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы разработки перечня мероприятий при НМУ, вызывает споры.

Кроме того, действие порядка не распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), что не соответствует части 2 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

3.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Споры в правоприменительной практике
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Подготовка проекта постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а»
3.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Проблема не может быть решена без вмешательства субъекта Российской Федерации
3.5	Источник данных: нет
3.6	Иная информация о проблеме: отсутствует

#### 4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1	Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Приказ Министерства экологии Челябинской области от 25 сентября 2020 года № 662 «Об утверждении Порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных
-----	--

	метеорологических условий); Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 1 апреля 2022 года № 251-22 «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области предоставления государственной услуги по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»
4.2	Источник данных: СПС «Консультант Плюс»

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1	Цели предлагаемого регулирования:	5.2	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование нормативного правового регулирования в области охраны атмосферного воздуха в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области		четвертый квартал 2022 года
5.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Приказ Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: Разработка проекта постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а»
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствует
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Данный способ правового регулирования является единственным с точки зрения права
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской

области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием,  
оценка количества таких субъектов

7.1	Группа участников отношений:	7.2	Оценка количества участников отношений:
	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов негативного воздействия IV категории		1543
	Уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области, к полномочиям которого отнесена организация работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий		Должностные лица уполномоченного органа исполнительной власти Костромской области, к полномочиям которых отнесена организация работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий
Источники данных: Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду			

8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области		
Отсутствуют новые полномочия, изменения существующий функций, полномочий, обязанностей		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	Описание видов расходов (возможных поступлений) Бюджета Костромской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4	Наименование органа: Департамент природных	

ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области		
9.4.1.	9.4.2	Единовременные расходы: нет
	9.4.3	Периодические расходы за период: нет
	9.4.4	Возможные поступления за период: нет
9.5	Итого единовременные расходы: нет	
9.6	Итого периодические расходы за год: нет	
9.7	Итого возможные поступления за год: нет	
9.8	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: отсутствуют	
9.9.	Источник данных:	

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1 Группа участников отношений	10.2 Описание новых или изменение ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3 Порядок организации исполнения обязанности и ответственности
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов негативного воздействия IV категории	-	Официальное опубликование постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 399-а»
10.4	Источник данных:	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1 Группа участников отношений	11.2 Описание новых или изменение ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3 Описание и оценка видов расходов (доходов)
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов негативного воздействия IV категории	-	Отсутствуют
11.4 Источник данных:		
11.5 Описание отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует	11.6 Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует	
11.7 Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность:		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1 Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2 Оценка вероятности наступления рисков
Риски отсутствуют	
12.3 Источник данных :	

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1 Риски решения проблемы	13.2 Метод контроля	13.3

предложенным способом и риски негативных последствий	эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Риск отсутствует	—	—
13.4 Источник данных:		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1	14.2	14.3	14.4	14.5
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источник финансирования
Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о принятом нормативном правовом акте будет осуществляться через официальный портал правовой информации «pravo.gov.ru», а также на официальном сайте департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области				
14.6 Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1	15.2	15.3	15.4
Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единица измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
15.5 Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей:			
Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)		0 руб	
Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Нет			

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента



16.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 4 квартал 2022 года			
16.2	Необходимость установления переходных положений (переходного периода)	Есть/ <u>Нет</u>	16.3	Срок (если есть необходимость)  (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
16.4	Обоснование необходимости установления эксперимента: Отсутствует			
16.5	Цель проведения эксперимента: -			
16.6	Срок проведения эксперимента: -			
16.7	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: -			
16.8	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: -			
16.9	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: -			

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложения в связи с таким размещением, лицах представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: regularion.adm44.ru
17.2	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: -
	Сведения о лицах, представивших предложения: -
17.4	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -
17.5	Иные сведения о размещении уведомления: Отсутствуют


18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют
18.2	Источник данных: Отсутствует

19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурные подразделения разработчика

19.1	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»: regularion.adm44.ru
19.2	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: -
19.3	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультациях -
19.4	Сведения о лицах, представивших предложения: -
19.5	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -
19.6	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:

Указание (при наличии) на приложения \_\_\_\_\_

Беляев А.В. (Ф.И.О. руководителя)	 (Подпись)	06.10.2022 (Дата)
--------------------------------------	---	----------------------