



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
региональной безопасности
Костромской области
С.Л. Баранову

№ ПК/5496 от 27.09.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления губернатора Костромской области «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Костромской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

При первоначальном поступлении проекта постановления разработчиком не в полном объеме представлена информация, предусмотренная пунктом 35 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, в связи с чем проект постановления и прилагаемые к нему документы возвращены Разработчику на

доработку, письмом департамента экономического развития Костромской области от 19.09.2022 № ПК/5308.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3456>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) является

обязательным для физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Поскольку места массового пребывания людей, в том числе торговые объекты, являются потенциально опасными с точки зрения террористических посягательств - постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 года № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» утверждены требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – Требования).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2021 года № 388 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)» внесен ряд изменений в Требования, вступивших в силу с 25 марта 2021 года. Одним из изменений является уточнение порядка формирования перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. С учетом внесенных изменений в пункт 5 Требования, критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в указанный перечень утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Костромской области и подлежащих категорированию в интересах антитеррористической защиты (далее соответственно – Критерии, Перечень), в виде:

соответствия торгового объекта (территории) понятию торгового объекта (территории), закрепленному пунктом 2 Требования;

наличия совокупной площади торговых залов или свободного торгового пространства, а также общедоступного пространства торгового объекта (территории), за исключением технических и иных закрытых помещений, 150 м² и более (при отсутствии данных о числе людей, одновременно находящихся на торговом объекте), либо одновременного нахождения на территории объекта 50 и более человек на постоянной основе вне зависимости от площади торговых залов (свободного торгового пространства).

При анализе перечня торговых объектов, расположенных в пределах территории Костромской области установлено, что большая часть указанных торговых объектов имеет площадь более 150 м², следовательно, указанные критерии предлагается использовать с целью включения в Перечень большее количество торговых объектов (территорий) региона для обеспечения их антитеррористической защиты.

Согласно пункту 23 Требований все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения.

В то же время, согласно пунктам 34, 35 Требований, в случае включения в указанный Перечень торгового объекта, на его владельца (правообладателя) возлагаются обязанности по:

организации физической охраны торгового объекта, в случае его отнесения к первой или второй категории;

оборудованию кнопками экстренного вызова (тревожной сигнализации) подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и (или) подразделения физической охраны, в случае отнесения торгового объекта (территории) к первой категории.

При этом достоверно оценить затраты владельцев (правообладателей) торговых объектов, при возложении на них указанных обязанностей, не представляется возможным.

3. В разделе 7 сводного отчета Разработчиком представлена количественная оценка участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Так, по данным Департамента, в случае принятия рассматриваемого проекта постановления, будут затронуты более 100 владельцев (правообладателей) торговых объектов региона.

4. В разделе 4 сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Самарской области (постановление губернатора Самарской области от 10 августа 2021 года № 203 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Самарской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»);

в Краснодарском крае (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 февраля 2022 года № 40 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Краснодарского края и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»);

в Белгородской области (постановление губернатора Белгородской области от 20 декабря 2021 года № 173 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Белгородской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»);

в Липецкой области (постановление администрации Липецкой области от 11 августа 2021 года № 315 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий),

расположенных в пределах территории липецкой области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»);

в Ярославской области (Указ губернатора Ярославской области от 2 августа 2021 года № 237 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Ярославской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты») и иных регионах Российской Федерации.

5. Согласно информации, отраженной в разделе 14 сводного отчета, для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации Российской Федерации.

Директор департамента



А.А.Сви́стунóв

Грыцив Ольга Андреевна
+7 (4942) 455 251